Pedagogía
Historia y Geografía
Universidad de los Lagos

IANSA RAPACO:

LA UNION HACE EL PROGRESO

Seminario para optar al título profesional de profesor en Enseñanza media con mención en Historia y Geografía

Autor

Pablo Duarte Muñoz

Profesor Tutor

Marcelo Javier Neira Navarro

OSORNO, N0VIEMBRE 2016

Agradecimientos a mi familia,
apoyo fundamental en la fase final de este proceso académico,
así como en el transcurso de mi vida...

"La mayoría de los hombres son como las hojas que caen del árbol y revolotean indecisas, en el aire, antes de ir a parar al suelo. Otros son más bien como los astros: siguen una ruta fija, ningún viento los alcanza y llevan en su interior su propia ley y su trayectoria".

HERMANN HESSE

ÍNDICE

- Introducción……....6
- Presentación de la problemática……..8
  - Presentación……...8
  - Antecedentes……...10
  - Justificación……13
  - Limitantes……14
- Discusión Bibliográfica……15
  - Sistema-Mundo…….....15
  - Pensamiento cepalino: Raúl Prebisch……..……19
- Hipótesis…….……...27
- Objetivos……...28
- Metodología……..29
- Capítulo I: Sistema Mundo, una mirada desde la periferia…….....35

  - Introducción: Primera Guerra Mundial y Crisis de 1929……35
  - Chile – Estados Unidos: Inquebrantables lazos de dependencia……....41
  - La Unión hace el desarrollo: Características de la ciudad hacia 1960……..….44

- Capítulo II: ¡Desarrollo e Independencia para América Latina! ……..…51

  - Introducción: Contexto histórico de la reestructuración político-Administrativa en América Latina ……51
  - La CEPAL y sus primeros pasos……53
  - Importación por Sustitución de Importaciones – Modelo ISI ……..…56
  - Teoría de la Dependencia y antecedentes del “desarrollo hacia afuera” 58
  - Desarrollo hacia adentro y actuación de CORFO en el plano nacional.....63

- Capítulo III: IANSA en La Unión: Antecedentes de la instalación e influencia socioeconómica en el ámbito local……68

  - Introducción: Agricultura y desarrollo nacional después de 1960……....68
  - Contexto local previo al establecimiento de IANSA Rapaco ……..…70
  - Agricultura sureña: Introducción de la remolacha……..…..73
  - Proyecto IANSA y posterior instalación en Rapaco ……..…76
  - Desarrollo productivo de IANSA Rapaco ……82
  - Influencia de empresa IANSA en el plano nacional…….....…86
  - Influencia de IANSA en La Unión 1961-1988 …….……89

- Conclusiones……..……96
- Bibliografía……..……106
- Índice Anexos……..……112

INTRODUCCIÓN

Con la Gran Depresión económica de 1929 comienza la alerta de los mercados internacionales y se busca un nuevo modelo que permita el desarrollo de los mercados nacionales emergentes. Se implementa un nuevo modelo de desarrollo hacia adentro, dejando de lado las desventajas socioeconómicas que representa el modelo de desarrollo hacia afuera.

En este contexto se crea una institución encargada de conceptualizar, apoyar e incluso proponer alternativas de desarrollo. Este organismo es la Comisión Económica para América Latina (CEPAL). De él se desprenderá la idea de desarrollo mediante la industrialización.

Con estas transformaciones se busca establecer las bases para un sólido crecimiento económico, tanto para nuestro país, como para el resto de las naciones americanas. A raíz de esto nace ISI (Industria por Sustitución de Importaciones).

Para consolidar esta tarea, en Chile se crea la Corporación de Fomento del desarrollo industrial y del agro (CORFO), institución que crea una serie de empresas para reformar y transformar la economía nacional. Se crea entonces la empresa IANSA con el fin de producir azúcar propia y dejar de importarla. Junto con esto se busca un avance industrial tanto en las técnicas de cultivo, como de producción remolachera.

A raíz de esto se pretende estudiar el impacto de las reformas económicas continentales, utilizando la instalación de IANSA como motor de progreso en el plano local y regional de la ciudad de La Unión. Al respecto, el trabajo pretende analizar los principales efectos sociales y económicos relacionados con la presencia y posterior privatización de la planta en esta ciudad. Para esto se realizan una serie de entrevistas a personas que trabajaron directamente para la empresa, así como trabajadores a contrata que prestaban sus servicios por un par de meses al año. Se trata de establecer un análisis cualitativo que busca validar los testimonios y aportes de los sujetos entrevistados, triangulándolos con aspectos señalados por la literatura especializada.

Con el fin de recaudar información necesaria para dar validez a este estudio, también se analizarán diferentes fuentes de información como: Prensa local, revistas relacionadas con estudios de CEPAL y bibliografía relacionada a conceptos trascendentales con el objeto de explicar y comprender el impacto de estas reformas en la realidad nacional y local nacidas a mediados del siglo XX.

PROBLEMÁTICA

a. Presentación

Entre la década de 1930 y 1950, los países de América Latina comenzaron el necesario recorrido hacia la industrialización. Sin embargo, su economía aún seguía demostrando una tendencia a comportarse del modo en que lo hacía en el comercio internacional durante el Siglo XIX.

Se inicia paulatinamente la transición desde un modelo de desarrollo enfocado hacia afuera por uno orientado hacia adentro. De esta manera, se propone, el replegamiento de los mercados nacionales, lo que propicia una serie de importantes cambios estructurales en el plano político y económico.

En la década de 1940, entra en escena la CEPAL[1]. Organismo dependiente de la Organización de las Naciones Unidas, el cual tiene por misión promover el desarrollo económico y social de la región, generando, además, un trabajo de construcción teórica que le dará sustento.

En 1950, la CEPAL propone una serie de reformas económicas a los países que la conforman, particularmente basadas en la Industrialización por Sustitución de Importaciones (en adelante ISI), impulsando un desarrollo productivo dirigido por el Estado como método para fortalecer las economías latinoamericanas frente a las vicisitudes del comercio internacional, particularmente desde el prisma de los términos de intercambio. Asimismo, se planteó la necesidad de una reforma agraria en la zona, idea que sería fuente de inspiración para diversos gobiernos chilenos, como los de Eduardo Frei Montalva y Salvador Allende.

En Chile, se buscó aplicar dicho modelo mediante una agencia dependiente del Ministerio de Economía, Fomento y Turismo para apoyar el emprendimiento, la innovación y la competitividad en el país. El objetivo de la Corporación de Fomento de la Producción

[1] Comisión Económica para América Latina y el Caribe (en adelante CEPAL).

(en adelante CORFO), sería promover una sociedad de más y mejores oportunidades para todos, contribuyendo al desarrollo económico y combatiendo la desigualdad en el país[2].

Dentro de la serie de empresas creadas por el plan económico del gobierno chileno, nace IANSA en 1953, que utiliza el cultivo de remolacha para aumentar la producción agrícola y modernizar el trabajo en el campo, tareas destinadas hacia la producción propia de azúcar, dejando de lado las importaciones desde el extranjero.

El impacto económico y social de la primera planta fue tan profundo, que motivó la ampliación del proyecto. Nuevas sucursales se instalarían en Llanquihue (1958), Linares (1967), Chillán (1967), Rapaco (1970) y Curicó (1974). Es así como su instalación en la ciudad de La Unión sigue demostrando el potencial de industrialización que siempre ha distinguido a esta región como una beta de importancia dentro de la economía de la zona.

El periodo temporal de esta investigación realizada en La Unión, tiene como punto de inicio el año 1961. Este año, comienza a disputarse administrativamente con otras localidades circundantes la ubicación de la planta azucarera. Según la propia empresa, originalmente su instalación estuvo destinada a la provincia de Valdivia. Finaliza en el año 1988 con el traspaso de la industria estatal hacia el control de capitales privados en el contexto de Gobierno de Dictadura Militar a partir de 1973.

[2] Misión y visión Corporación de Fomento de la Producción.
[Disponible Online]
<http://www.corfo.cl/sobre-corfo>

b. Antecedentes

El año 2008 termina definitivamente el procesamiento de remolacha en la planta ubicada en Rapaco. Una de las industrias símbolo de la zona que dejó en evidencia el potencial de desarrollo industrial que caracterizaba a la ciudad de La Unión desde principios del Siglo XX.

IANSA en La Unión, se instaló a comienzo de la década de 1970 dentro del marco de una política de sustitución de las importaciones para crear una agroindustria nacional con la remolacha como su "estandarte". Con ello se trató de reactivar zonas agrícolas deprimidas y fomentar el empleo de mano de obra para el sector. Además las primeras iniciativas efectuadas por CORFO tenían como objetivo el uso integral de la remolacha, así como el mejoramiento de los suelos por fertilización y forraje[3].

En el plano nacional, hacia la década de 1960, los gobiernos radicales de la época dejan en evidencia la importancia del fomento en la producción industrial a nivel nacional y local con la creación de estas empresas, generando aires de revitalización de la economía en el círculo inmediato[4]. A nivel país, el ahorro de divisas generadas por empresas como; Empresa Nacional de Petróleo (ENAP), Empresa Nacional de Electricidad Sociedad Anónima (ENDESA), Compañía de Acero del Pacífico (CAP) fue de suma importancia para equilibrar la balanza de pagos que generan las diversas variables económicas dentro de la economía mundial, lo que propició efectos sobre el crecimiento económico, regulación inflacionaria, regulación del consumo interno de una nación, etc.[5]

Dentro del contexto local de la ciudad de La Unión, la eventual presencia de una industria como IANSA significó para la población y las autoridades una "llamarada de esperanza" acerca del futuro industrial próximo que se acercaba a la zona y su influencia directa sobre la calidad de vida de sus pobladores[6].

---

[3] IBAÑEZ, Adolfo, "Herido en el ala: Estado, oligarquías y subdesarrollo 1924-1960". Universidad Andrés Bello. Santiago, Chile, Junio 2003.
[4] Ibíd.
[5] Ibíd.
[6] LA PRENSA. "Inauguración de la planta azucarera de Rapaco". Viernes 07 Agosto 1970. p. 6.

En el plano nacional y bajo el Régimen Militar, IANSA fue una de las empresas más cuestionadas, dado su carácter estatal y las fuertes pérdidas que había generado. Por lo que se consideró seriamente la posibilidad de cerrarla. En este contexto, entre 1980 y 1981 las plantas de Linares y Los Ángeles fueron vendidas a CRAV (el principal importador y refinador nacional de azúcar de caña) y Rapaco fue comprada por INDUS.

Luego de la crisis económica internacional de 1981, el precio del azúcar cayó considerablemente. Como consecuencia de ello se produjo el quiebre de CRAV. Sus plantas pasaron a manos del Banco del Estado y permanecieron cerradas durante una temporada. Posterior a un estudio encargado por Augusto Pinochet, se adoptó la definición estratégica de preparar la empresa para su futuro traspaso al capital privado. El proceso culminó en los años 1986 a 1988, con la privatización de IANSA[7]. Diez años después, suscribe una alianza estratégica con la multinacional estadounidense Cargill, la que dio origen a la filial Patagonia Chile S.A[8].

Durante el funcionamiento de IANSA a partir de 1970 se generó en la visión colectiva de la población el cumplimiento de las promesas de desarrollo hechas antaño[9]. En la región ya se encontraba funcionando para esos años la Cooperativa Agrícola y Lechera de La Unión Limitada (COLUN) y no se espera menos de la reciente incorporación de IANSA al plano económico regional.

Es así como en el plano local, la llegada de IANSA se traduce en nuevos puestos de empleo y se trabajó en la construcción de nuevas poblaciones para contener la llegada de las personas, fruto de la migración campo-ciudad detonada por este fenómeno de industrialización, pero que, sin embargo, se encontraba presente como metas sociales arrastradas desde décadas anteriores[10].

---

[7] ENTREVISTA. Oscar Busch, Operador de producción. 27 Junio 2016.

[8] PORTAL ONLINE IANSA. [Disponible Online] <http://www.iansa.cl/wp/empresa/iansa/historia>

[9] RAMIREZ, Rubén & VAEZ, Daniel. "Semblanzas de La Unión: Memoria e identidad". Biblioteca Municipal La Unión, Chile.
En el texto se hace referencia a la promesa expuesta por el Alcalde unionino, Teófilo Grob, ante la situación de pobreza vivida por las familias de más bajos ingresos en el sector, asegurando que: "Una ciudad fabril es de porvenir, es de progreso, y es de resurgimiento".

[10] Ibíd.

Durante casi los 40 años de funcionamiento de la planta IANSA se fueron generando una serie de procesos que influyeron en su desarrollo productivo, el cual comenzó exitosamente con el procesamiento de remolacha y hacia el final de su vida útil se dedicó a elaborar principalmente alimentos derivados del tratamiento de azúcar[11].

En 2007 la empresa comenzó con un proceso de adaptar su estructura y tamaño a la realidad del mercado nacional e internacional, con el objetivo de reducir gastos fijos y costos operacionales de cada uno de sus negocios. Esto, junto al bajo interés que existía en aquel entonces por el cultivo de la remolacha en el sur del país, obligó al cierre de la planta[12].

[11] Debido a la paulatina disminución en el procesamiento de remolacha y para aprovechar la infraestructura manufacturera ya existente en Rapaco, a partir del año 2008 se produce un cambio en los métodos productivos de la empresa. Del procesamiento de betarraga sacarosa, se pasa al de jugos concentrados de frutas. Diez años después, suscribe una alianza estratégica con la multinacional estadounidense Cargill, la que dio origen a la filial Patagonia Chile S.A. y empieza con la comercialización de insumos agrícolas (fertilizantes, mezclas, semillas y agroquímicos) para el cultivo de la remolacha.
Fuente: [Disponible Online] <http://www.iansa.cl/wp/empresa/iansa/historia/>

[12] ENTREVISTA. Luis Aguilera, Presidente FENARE (Federación Nacional de Remolacheros). 18 Mayo 2016.

c. Justificación

Desde un punto de vista historiográfico, la puesta en marcha de IANSA en La Unión, es coherente con una serie de propuestas de desarrollo a nivel nacional realizada por CORFO, organismo que propició la reorganización de la economía del país, respondiendo a un proceso de estabilización económica latinoamericana. Y esta idea, fue resultado de la influencia de la CEPAL por medio de la Teoría de la Dependencia, que se objetivó a nivel de gobiernos latinoamericanos en el modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI). De allí que el interés del presente trabajo sea reconstruir este proceso teórico político, así como el proceso desarrollado por la planta IANSA en La Unión.

Además, es importante desarrollar un estudio de IANSA Rapaco debido a las siguientes razones:

i. Evidenciar los factores que propician el desarrollo industrial que presenta La Unión desde finales de siglo XIX. Para la comunidad unionina, IANSA se transforma en uno de los logros industriales más grandes presenciados hasta ese entonces. La instalación de esta planta sigue la senda del desarrollo industrial evidenciado en la ciudad, teniendo como referentes a “Linos La Unión”, “COLUN”, “Molino Grob” y “Cervecería Boettcher”, por nombrar alguno de los más importantes. Este auge se ve favorecido por la situación geográfica de La Unión, así como el clima característico de la zona. Dichos factores producen un abastecimiento constante para el desarrollo productivo del sector industrial.

ii. Comprender la transformación político-administrativa sufrida por la empresa IANSA durante el régimen militar. Observar en qué medida, el Neoliberalismo, modifica las labores agrícolas a nivel nacional y cuáles son las consecuencias socioeconómicas en el ámbito local.

d. Limitantes

La principal limitación para esta investigación es la falta de documentación oficial de empresa IANSA relacionada con el ámbito local. La mayor parte de documentos hallados se limitan a describir el rendimiento productivo de la empresa a nivel país. Ambos aspectos afectan el desarrollo de la investigación, puesto que el objetivo del trabajo es relacionar la presencia de IANSA con el desarrollo socioeconómico de La Unión en el periodo 1961-1988, este fenómeno dificulta la tarea de aplicar la información concentrada en estos documentos con la realidad provincial.

Para suplir esta carencia, se recoge información proveniente del testimonio de personas que cumplen un rol administrativo dentro de la empresa. Mediante su entrevista, se obtienen datos clave sobre los métodos productivos de la empresa.

Lo anterior se complementa, en todo caso, con un recorrido longitudinal de prensa local, diario “La Prensa” de Osorno. Ambos tipos de fuente van a dotar a la investigación con los suficientes datos empíricos para cumplir con los objetivos del trabajo.

DISCUSIÓN BIBLIOGRÁFICA

SISTEMA MUNDO

La propuesta del sistema-mundo se asienta, entre otros, en uno de los supuestos o tesis que proponen un desarrollo del capitalismo.

Immanuel Wallerstein es uno de los más destacados autores en la teoría sistema-mundo. Caracteriza este sistema como una serie de mecanismos que redistribuyen los recursos desde la "periferia" al "centro"[13]. El mismo autor afirma que existe un flujo constante de plusvalía de los productores periféricos hacia los productores del centro.[14] Los procesos de producción centrales tienen a agruparse en pocos Estados (Estados fuertes). En cambio, los procesos de producción periféricos tienden a desparramarse en gran número de Estados (Estados débiles)[15].

Osorio analiza el argumento de Wallerstein como "las relaciones entre centros y periferias implican transferencias de valor de las segundas a las primeras, por el peso de los procesos productivos monopolizados presentes en las zonas centrales, por lo que obtienen ventajas sobre los procesos productivos periféricos más diversificados" [16].

Entonces, de esta manera se estructura finalmente el sistema antes definido:

Sistema-mundo (Imperio):

- Centro (Países desarrollados)
- Semiperiferia (Países en vías de desarrollo)

---

[13]WALLERSTEIN, Immanuel. "La globalización y sus crisis: interpretaciones desde la economía crítica". Editorial Viento Sur, Madrid, 2002. p. 46.
[Disponible Online]
<http://perio.unlp.edu.ar/catedras/system/files/historia_xx_2013_analisis_del_sistema_mundos-parte1.pdf>

[14] Ibíd.

[15]WALLERSTEIN, Immanuel. "Análisis de Sistemas-Mundo: Una introducción". p. 47.
[Disponible Online]
<http://www.libroos.es/libros-de-sociales/sociologia/36518-wallerstein-immanuel-analisis-de-sistemas-mundo.html>

[16] OSORIO, Jaime. "El sistema-mundo de Wallerstein y su transformación. Una lectura crítica".
[Disponible Online] <http://www.redalyc.org/pdf/595/59540679007.pdf>

- Periferia (Países subdesarrollados)[17]

Para Sunkel, un sistema capitalista internacional, está compuesto por una potencia económica –país desarrollado- que "marca el paso" de los países en vías de desarrollo, subdesarrollados y por consecuencia dependientes. Siguiendo la argumentación del autor respecto a los procesos de subdesarrollo, sostiene que el sistema capitalista aporta elementos importantísimos para comprender el proceso de dependencia del desarrollo-subdesarrollo" [18]. De acuerdo a Sunkel,

> "(…) *El sistema capitalista internacional contiene un núcleo internacionalizado o, compuesto por los sectores nacionales integrados y las relaciones entre ellos, y segmentos nacionales excluidos formados por los sectores marginales de cada país y las relaciones entre éstos y los integrados"*[19].

Los sectores nacionales a los que hace referencia Sunkel se caracterizan por:

> "(…)*compartir una cultura común y un modo de vida, que se expresa con los mismos libros, textos, películas, programas de televisión, grupos similares de organización de familia y de vida social, estilo similar de la decoración de hogares, edificios, muebles y diseño urbano"*[20].

Otro factor importante es la modernización, la cual implica el reemplazo gradual de la estructura productiva tradicional por otra con capital intensivo. Por una parte, el proceso de la modernización incorpora en las nuevas estructuras a los individuos y grupos que son necesarios para que ese tipo de racionalidad triunfe y prevalezca; por otra parte rechaza y expulsa a los individuos y a los grupos que no tienen lugar en la nueva estructura productiva o que carece de la capacidad de adaptarse a ella[21].

Por otro lado, es importante enfatizar que este proceso no sólo previene o limita la formación de un grupo o clase social nacional emprendedora propia, según lo indicado por

---

[17] Ibíd.
[18] SUNKEL, Osvaldo. "Capitalismo transnacional y desintegración nacional en América Latina". 1972. p. 27. [Disponible Online] <http://www.semanariorepublicano.uchile.cl/index.php/REI/article/download/18835/19930>
[19] Ibíd.
[20] Ibíd.
[21] Ibíd., p. 58.

el economista brasileño Celso Furtado, pero también de una clase media nacional e incluso de una clase obrera nacional.

La implantación de la modernización introduce una separación que divide a los distintos segmentos sociales en este proceso. Algunos empresarios de la clase social emprendedora nacional se incorporan como ejecutivos a las nuevas empresas transnacionales (multinacionales), otros quedan marginados; algunas empresas también incorporan algunos profesionales, formando a la parte del personal técnico y del segmento de empleados, pero el resto está completamente marginado. Por tanto la parte de la oferta de mano de obra que se considera cualificada o apta se incorpora al proceso. Mientras que el resto queda marginado[22].

Los efectos de la desintegración de cada clase social tienen consecuencias importantes para la movilidad social[23]. El empresario marginado se añadirá probablemente a las filas de los pequeños fabricantes o la manufactura artesanal, o abandonará su actividad independiente y se convertirá en un empleado de clase media. Los sectores marginados de la clase media formarán probablemente un grupo de gente frustrada -de una clase media más baja- que intenta mantener el aspecto de la clase media -alta o media- sin mucha posibilidad de movilidad ascendente y aterrorizada por el peligro de su proletarización. Los trabajadores marginados se sumarán a las filas de marginalidad absoluta creciente, donde, como en la clase media más baja, el resentimiento y la frustración se acumularán. Finalmente, es muy probable que una movilidad internacional se corresponda con una movilidad interna, particularmente entre los sectores internacionalizados. El proceso de la desintegración social que se ha descrito aquí probablemente también afecta a las instituciones sociales que son básicas para los grupos sociales y que les permiten su expresión[24].

La dependencia por la consolidación del sistema-mundo afianza el empobrecimiento y el retraso de los países pobres producido por la posición periférica que estas naciones

[22] SUNKEL, Op. Cit. p. 12.
[23] Ibíd., p. 59.
[24] Ibíd.

tienen en la división internacional del trabajo. El desarrollo del sistema-mundo capitalista instaura una inamovible distinción entre naciones del centro y las naciones de la periferia[25].

En relación al concepto dependencia, es una respuesta teórica elaborada entre los años 60 y 70 por científicos sociales a la situación de estancamiento socio-económico latinoamericano en el siglo XX, como una respuesta a la Teoría de la Industrialización de la CEPAL y a la Teoría del Desarrollo. La Teoría de la Dependencia utiliza la dualidad metrópoli-satélite para exponer que la economía mundial posee un diseño desigual y perjudicial para los países no desarrollados, a los que se les ha asignado un rol de subordinación de producción de materias primas con bajo valor agregado, en tanto que las decisiones fundamentales y los mayores beneficios se realizan en los países centrales, a los que se ha asignado la producción industrial de alto valor agregado.

La crisis capitalista de los años 30 fue uno de los contextos determinantes para la tesis de la Teoría de la Dependencia, según la cual el Estado debía asumir el papel principal de regular al Mercado. En los años 40, el argentino Raúl Prebisch fue quien instaló el debate en la intelectualidad latinoamericana con su idea de centro-periferia que buscaba explicar la modernidad periférica. La CEPAL, ubicada en Santiago de Chile, fue la sede de la teoría al albergar a los intelectuales más destacados de esa época en América Latina.

La irrupción de famosos intelectuales como Theotonio Dos Santos, Celso Furtado, Franz Hinkelammert, entre otros, le dio un dinamismo profundo a la Teoría de la Dependencia. De hecho, marcó claramente la estrategia estatal del Modelo ISI en los países más industrializados del sub-continente (Argentina, México y Brasil). En todo caso, otros países cerraron sus mercados (fomentando el mercado interno y aplicando altas tasas a las importaciones) y promovieron la construcción de una burocracia que pudiera interactuar con las élites que de paso contribuían a la construcción de una clase media de peso que pudiera fomentar el dinamismo del mismo mercado interno[26].

---

[25] DEVÉS, Eduardo. “El pensamiento latinoamericano en el siglo XX: Tomo II Desde la CEPAL al Neoliberalismo (1950-1990)”. Centro de investigaciones Diego Barros Arana, Editorial Binlos, Buenos Aires, Argentina, 2003. p. 140.

[26] RODRIGUEZ, Octavio. “El estructuralismo Latinoamericano, Capítulo I”. Editorial Siglo XXI: CEPAL, Naciones Unidas, México, 2006.

La solución nuevamente estaba en el énfasis del rol del Estado, quien debía tomar el control total de las políticas nacionales; entre otras, el control del dinamismo estacionario del capital, creación de empresas estratégicas con dirección y capital estatal y regulación bancaria. Esto último, a través de varios años, produjo una hiperinflación que devino la mayoría de los casos en desorden civil y golpes de Estado[27].

En Chile, el Golpe de Estado del 11 de septiembre de 1973 produjo un quiebre de corto y mediano plazo en el pensamiento de la CEPAL, quiebre que marcaría la progresiva marginación y pérdida de influencia del proyecto. A corto plazo, por la imposibilidad de seguir contribuyendo a políticas de Estado frente a la cadena de dictaduras latinoamericanas y las operaciones combinadas de la CIA y la política norteamericana. A mediano plazo, por un contexto de agotamiento de la estrategia de mercados internos y del mismo proyecto industrial (Industrialización) conocido desde el siglo XVII[28].

PENSAMIENTO CEPALINO: RAÚL PREBISCH

La historia de Raúl Prebisch y la CEPAL como institución están estrechamente vinculados. Prebisch ingresa a la CEPAL poco después de su creación en 1948. Y al redactar en 1949, lo que posteriormente se conocería como el Manifiesto de la CEPAL, marcará la pauta de la reflexión teórica de las décadas siguientes y liderará el trabajo de algunos de los intelectuales latinoamericanos más brillantes de la época, a quienes había logrado atraer a la institución[29].

Cuando en 1962 Prebisch pasa a presidir la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), más que un alejamiento fue la conquista de un

---

[Disponible Online] <http://decon.edu.uy/diploma/comercio%20internacional/comEl%20estructuralismo%20latinoamericano%20Cap1.pdf>

[27] DEVÉS, Op. Cit.

[28] RODRIGUEZ, Octavio. El estructuralismo Latinoamericano, Capítulo I. Op. Cit.

[29] PORTAL Raúl Prebisch y la CEPAL.
[Disponible Online] <http://prebisch.cepal.org/es/raul-prebisch-y-la-cepal>

campo que permitiera una mayor irradiación de las ideas y las políticas que se venían formulando y promoviendo desde la CEPAL[30].

Prebisch se identificaba plenamente con la CEPAL y esta con las ideas suyas y de un grupo de colaboradores muy cercanos. Fue él quien redactó el documento fundacional, "El desarrollo económico de la América Latina y algunos de sus principales problemas", que posteriormente fue conocido como el Manifiesto de la CEPAL, y que sentó las bases del enfoque centrado en las particularidades del desarrollo de los países de la periferia del sistema mundial, especializados en la producción de materias primas y alimentos[31].

Prebisch concibió a la CEPAL como un centro para la investigación y elaboración de políticas de desarrollo para América Latina, profundamente enraizado en las problemáticas específicas de la región, que pudiera ser un lugar de acogida para intelectuales y estadistas que no encontraran ámbitos adecuados de inserción en Universidades y otros centros de estudio de la región y de los países industrializados[32].

Prebisch lideró a la CEPAL durante más de una década inicial de febril actividad, con mucho vigor intelectual y gran despliegue de energía en las propuestas de políticas. Durante ese período, la CEPAL ganó una sólida posición como referente en la región e incluso fuera de ella[33]. Sus ideas tuvieron una notable incidencia en las políticas aplicadas en varios países latinoamericanos, aunque siempre de manera muy diversa y determinada por las particulares condiciones económicas, sociales, políticas y culturales de cada caso. También fue considerable el efecto que ejerció la CEPAL sobre la formación de recursos humanos para la gestión pública y para la implementación de los sistemas estadísticos y de planificación nacionales[34].

Prebisch y la CEPAL se involucraron también activamente en los diversos procesos de construcción de instituciones supranacionales, en especial en las iniciativas emprendidas para promover la integración económica regional.

---

[30] Ibíd.
[31] RODRÍGUEZ, Octavio. "Prebisch: Actualidad de sus ideas básicas". Revista CEPAL Nº 75. Diciembre 2001. pp. 41-52.
[32] Ibíd.
[33] CARDOSO, Fernando. "La originalidad de la copia: la CEPAL y la idea de desarrollo". Revista de la CEPAL, N° 4, Segundo semestre 1977. pp. 7-44.
[34] Ibíd.

En una primera etapa, la CEPAL dio mayor énfasis a los problemas de las relaciones externas y a la inserción internacional de la región, para poco después centrarse intensamente en la necesidad de lograr la integración latinoamericana y así superar la estrechez de los mercados internos y potenciar políticamente a la región, ya en la década de 1960 el análisis de los problemas estructurales, económicos y sociales internos de diversa índole fue ganando terreno en las preocupaciones, estudios y políticas[35].

Raúl Prebisch fue un pensador original, que cuestionó frontalmente las ideas económicas dominantes en su época sobre el papel del comercio internacional en el desarrollo de los países periféricos de la economía mundial y las estrategias que estos debían seguir para lograrlo[36]. Una característica central de la trayectoria de Prebisch fue su apego a la realidad histórica en la que vivía, su voluntad de transformarla y su capacidad para renovar sus ideas a la luz de su experiencia y de los cambios contemporáneos[37].

Entonces, el sistema mundial está integrado por países con diversas estructuras productivas, con distintas capacidades para promover el cambio tecnológico y con diferentes estructuras sociales, condicionantes de las formas en que se distribuyen los frutos del progreso técnico[38]. Los países industrializados se especializaban en la producción de bienes con una alta elasticidad-ingreso de la demanda, presentaban un proceso de progreso técnico rápido y relativamente homogéneo y contaban con estructuras sociales y económicas que aseguraban que el producto de ese progreso técnico fuera apropiado principalmente por las empresas, los obreros y el Estado[39].

La idea clásica de que los aumentos de productividad se expresaban en precios cada vez más bajos de los bienes industriales no siempre se cumplía. Por el contrario, los países de la periferia de la economía mundial, especializados en la producción de materias primas y alimentos, contaban con sectores exportadores dinámicos, pero insertos en una sociedad con escasa productividad y abundancia de mano de obra muy poco calificada, en

---

[35] GURRIERI, Adolfo. “Las ideas del joven Prebisch”. Revista de la CEPAL, N° 75, Diciembre 2001. pp. 69-82.
[Disponible Online]
<http://www.eclac.org/publicaciones/xml/7/19297/gurrieri.pdf>

[36] RODRÍGUEZ, Octavio. Prebisch: Actualidad de sus ideas básicas. Op. Cit. pp. 41-52.

[37] Ibíd.

[38] Ibíd.

[39] CARDOSO, Fernando. La originalidad de la copia: la CEPAL y la idea de desarrollo. Op. Cit.

condiciones de vida cercanas al nivel de subsistencia[40]. El escaso progreso técnico de la periferia no impregnaba al conjunto de la sociedad y, en términos internacionales, los aumentos de la productividad sí se manifestaban en un descenso relativo de los precios de los bienes primarios[41].

Esta tendencia era reforzada por la baja elasticidad-ingreso[42] de la demanda de los bienes primarios, que también enfrentaban la competencia de productos sintéticos y artificiales y, por ende, recibían menos estímulo para que se expandiera la producción y se aumentara la productividad[43].

El mensaje central, entonces, era que los países de la periferia debían promover cambios radicales de su estructura productiva, con vistas a reorientarla hacia bienes que mostraran una mayor expansión de la demanda y ofrecieran mejores posibilidades de cambio tecnológico. Ese proceso no se produciría espontáneamente, sino que el Estado tendría que actuar con firmeza para fomentar la industrialización.

---

[40] DI FILIPPO, Armando. "Estructuralismo latinoamericano y teoría económica". Revista CEPAL N° 98, AGOSTO, 2009. pp.181- 202.

[41] RODRÍGUEZ, Octavio. "Sobre la concepción centro-periferia". Revista CEPAL N°3, Primer semestre 1977. pp. 203-248 [Disponible Online] <http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/12422/003203247_es.pdf>
La mayoría de los países periféricos se caracterizan por poseer métodos de producción con escasa o nula tecnificación, haciendo imposible absorber la creciente fuerza de trabajo, imposibilitando su capacidad de aumentar la productividad, lo que posteriormente desembocará en una alta heterogeneidad estructural, albergando sectores con un empleo y otros con un subempleo. En los sectores que generan empleo, las condiciones para sus trabajadores tienden a ser favorables, manteniendo un salario más alto y en general mejores condiciones. Sin embargo, aunque se introduzca la tan anhelada tecnificación, la alta oferta de mano de obra que caracteriza a la periferia condiciona un modelo de inversión en donde el desempleo se mantiene de forma conjunta con los bajos salarios y una concentración de los ingresos, generando un círculo vicioso que tiende a reproducirse, haciendo poco factible este "empleo" para absorber la alta mano de obra en América Latina.

[42] Llamada a veces elasticidad "demanda-renta", mide cómo afectan las variaciones de la renta o ingresos de los consumidores a la cantidad demandada de un bien.

[43] Los productos sintéticos que compiten con las materias primas agrícolas proceden en última instancia del petróleo crudo o del gas natural. Por lo tanto, hubiera podido proveerse que los grandes aumentos habidos en los precios del petróleo crudo, habrían elevado los costos de producción de los sintéticos a niveles a los que no podían competir satisfactoriamente con las materias primas agrícolas. Pero salvo en algunos casos, no ha ocurrido así, debido en parte a la estructura de costos de la industria petroquímica y a las innovaciones técnicas en la elaboración de productos químicos, y en parte también a las repercusiones de la subida de los precios del petróleo en los costos de producción agrícola.

Se detectó tempranamente el potente impacto que ejercían los ciclos económicos en la vida económica y entonces se propusieron ideas fundamentales sobre la forma en que esos ciclos generaban efectos diferentes en el centro y en la periferia. Esto también llevaba a pensar que las medidas anti cíclicas adoptadas por el centro y por la periferia no deberían ser necesariamente las mismas. Su visión del deterioro de los términos de intercambio se articuló estrechamente con el análisis de los ciclos económicos[44].

El incipiente proceso de industrialización emprendido por los países latinoamericanos enfrentó rápidamente la limitación de la considerable estrechez de los mercados nacionales, lo que hacía necesario ampliarlos mediante un proceso de integración económica regional que abriera las puertas a una mayor especialización y a una profundización de los procesos de industrialización en procura de producir bienes con mayor contenido tecnológico. A su vez, el Mercado Común Latinoamericano por el que luchó en la misma época en que se gestaba el Mercado Común Europeo, no debía ser concebido como un fin en sí mismo, sino como una vía de acceso al mercado mundial[45].

Las dificultades que enfrentaron los diversos esfuerzos por promover el cambio estructural y la integración latinoamericana llevaron a Prebisch y a la CEPAL a dedicar mayor atención a los obstáculos internos que entorpecían el proceso de desarrollo. Fue así que en sus preocupaciones empezaron a ocupar un lugar central los problemas relativos a las debilidades del Estado, las estructuras y desigualdades sociales, la concentración de la propiedad, las pautas de consumo de las elites, la educación, la urbanización, el funcionamiento de los mercados de trabajo y de bienes, además de un conjunto de temas conexos, lo que convirtió a la CEPAL en un centro de reflexión y de análisis profundos y diversos, al mismo nivel que sus pares más importantes de la época[46].

El mundo experimentó muchas transformaciones durante la vida de Prebisch y después de su partida. Sin embargo, las bases de sus análisis mantienen plena vigencia. La realidad actual sigue mostrando marcadas jerarquías y muy diversas capacidades para promover el cambio tecnológico[47]. Las relaciones internacionales continúan presentando

[44] PREBISCH, Raúl. “Crítica al capitalismo periférico”. Revista de la CEPAL, Primer semestre de 1976.
[45] Ibíd.
[46] GURRIERI, Adolfo. Las ideas del joven Prebisch. Op. Cit.
[47] Ibíd.

un conjunto de asimetrías de poder y serios desajustes que provocan fuertes fluctuaciones, las que afectan a las economías de distintas maneras.

América Latina aún enfrenta el problema de la debilidad de sus Estados nacionales, aunque en épocas recientes es mucho lo que se ha avanzado al respecto. Lo mismo puede decirse en cuanto a integración regional: América Latina está todavía muy lejos de desplegar su pleno potencial de integración y ha sido difícil encontrar los liderazgos que permitan avanzar en este plano[48]. El desafío del cambio tecnológico y la transformación profunda de las estructuras productivas está más vigente que nunca, en un contexto en que las señales de los mercados internacionales favorecen un proceso de reprimarización que, si bien ofrece oportunidades, también conlleva retos. Por otra parte, en materia de generación de empleo de calidad y transformación de los mercados de trabajo con una creciente equidad, la tarea por delante es realmente enorme[49].

Así, el paso del modelo de desarrollo hacia adentro estuvo marcado por la aparición en los Estados latinoamericanos del modelo ISI, que buscaba proteger y robustecer su mercado interno.

La Industrialización mediante Sustitución de Importaciones, conceptualizada ya en los 30's y puesta en marcha por CEPAL y sus teóricos, ha tenido un papel central en el desarrollo económico de América Latina en el Siglo XX y evidenciado de mejor manera en la segunda mitad del mismo. No obstante, se ha impugnado categóricamente la eficiencia de este proceso como base para el crecimiento económico sustentable, la elevación de los niveles de vida y la modernización social.

La crítica de la industrialización sustitutiva no es sólo un problema de interpretación de un período particular de la historia económica, sino también como un prisma para evaluar la estrategia económica actual de la región**,** que se basa en la creciente integración a los mercados mundiales y una menor intervención del Estado en la industria, estrategia

---

[48] PREBISCH, Raúl. "Desarrollo económico de la América Latina y algunos de sus principales problemas". Desarrollo Económico, Vol. 26, N° 103, Oct. - Dic., 1986. pp. 479-502. [Disponible Online] <http://www.iheal.univ- paris3.fr/IMG/pdf/Prebisch.pdf>

[49] Ibíd.

definida a menudo explícitamente por contraposición a la estrategia anterior de industrialización sustitutivo[50].

La sustitución de importaciones ha existido naturalmente desde la Conquista, siempre que los costos de transporte y el tamaño del mercado la han hecho rentable, pero la génesis de la industrialización sustitutiva como estrategia se asocia generalmente con una reacción ante las conmociones externas que significaron la Gran Depresión y la Segunda Guerra Mundial.[51] Pese a la larga tradición de interés por la industrialización y los aranceles aduaneros en la región y del conocimiento de preocupaciones similares en Europa central entre las guerras, la teoría económica formal sobre la industrialización sustitutiva sólo comenzó en América Latina a partir de la Conferencia de La Habana, Cuba, de 1947[52].

Las tres principales justificaciones para la industrialización sustitutiva se plantearon en la primera formulación de la CEPAL a fines del decenio de 1940 y durante 1950. Primero, la restricción externa al crecimiento se atribuía a la caída de la relación de precios del intercambio para los productos primarios y a las barreras de acceso al mercado para las manufacturas, que necesitaban una fuente interna de crecimiento[53].

Segundo, se advirtió la necesidad social de aumentar rápidamente el empleo para absorber la fuerza de trabajo creciente y ofrecer mejores oportunidades a la fuerza de trabajo subempleada de la agricultura campesina, lo que los sectores primarios de exportación no podían lograr[54].

Tercero, la industrialización bajo la dirección del Estado fue vista como la única forma de generar rápidamente progreso tecnológico, porque los beneficios de un aumento de la productividad en el sector primario de exportación serían percibidos por los importadores y no por los exportadores. En términos analíticos, este modelo era la

---

[50] FITZGERALD, Valpy. “La CEPAL y la teoría de la industrialización”. Revista CEPAL Nº Número Extraordinario, octubre 1998.
[Disponible Online] <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/9/19229/valpy.htm>

[51] GONZÁLEZ, Norberto. “Las ideas motrices de tres procesos de industrialización”. Revista CEPAL N° 75, Diciembre, 2001. pp. 107-113.
[Disponible Online] <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/2/19322/gonzalez.pdf>

[52] En ese entonces se toma conciencia de fomentar el desarrollo de industrias locales para que produzcan bienes que están siendo importados, a través de mecanismos de política económica tales como los incentivos fiscales y crediticios o la protección comercial.

[53] RODRIGUEZ, Octavio. “El estructuralismo latinoamericano”. Ed. Siglo XXI. pp. 231-245.

[54] Ibíd.

consecuencia lógica de modificar tres supuestos básicos del modelo neoclásico de comercio típico: que un país enfrenta una demanda infinitamente elástica de sus exportaciones a un nivel de precios mundiales dado; que hay pleno empleo y movilidad del capital y del trabajo; y que no hay externalidades significativas provenientes de la inversión[55].

Como institución, la CEPAL adoptó lógicamente un punto de vista específicamente regional, opuesto al de la industrialización de un solo país. Esto significaba que la coordinación regional de la sustitución de importaciones se daba por hecha, de modo que las limitaciones de escala de producción que imponía el tamaño del país se superarían con la integración regional. Más aún, implicaba que el conocido supuesto de país pequeño de los modelos tradicionales de comercio no era aplicable, no sólo porque la demanda sería de pendiente muy negativa para las exportaciones primarias de América Latina en su conjunto, sino porque las ganancias de mercado de un país a expensas de otro no podían considerarse como un aumento del bienestar desde el punto de vista de la región en su conjunto[56].

[55] Ibíd.
[56] FITZGERALD, Op. Cit.

HIPÓTESIS

La población de La Unión creyó que con la llegaba de varias industria, pero especialmente con la llegada de IANSA se accedería a una sociedad de un alto estándar de vida. Sin embargo, este anhelo de progreso se ve opacado por la privatización de IANSA Rapaco.

En consecuencia, se puede establecer hipotéticamente que, tanto en Chile como en el mundo, las relaciones socioeconómicas engendradas por el modelo económico neoliberal, genera desigualdad en el reparto de la riqueza. Por tanto, en la ciudad de La Unión, el anhelo de igualdad y progreso comunitario se ve opacado por el interés sectorial mediante la privatización de IANSA Rapaco, favoreciendo el desarrollo económico del mercado internacional en desmedro de las necesidades socioeconómicas del entorno cercano.

OBJETIVOS INVESTIGATIVOS

OBJETIVO GENERAL

- ✓ Identificar y analizar los factores político-administrativos que propician el desarrollo industrial de La Unión en el periodo 1961-1988 mediante la instalación de la Planta azucarera IANSA Rapaco.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- ✓ Investigar y comprender los acontecimientos que generan transformaciones en el plano económico latinoamericano.

- ✓ Reconocer los actores institucionales y sus planes de trabajo que intervienen en el ámbito productivo agrícola nacional y regional (zona sur particularmente).

- ✓ Estudiar y analizar el impacto de la instalación de IANSA sobre el ámbito económico, social y demográfico de la ciudad de La Unión

METODOLOGÍA DE TRABAJO

La presente investigación pretende estudiar los factores político-administrativos que permiten establecer la quinta planta azucarera IANSA del país emplazada en la ciudad de La Unión y su área de influencia próxima, así como las consecuencias económicas, políticas y demográficas relacionadas con su instalación en Rapaco.

Temporalmente, la investigación se sitúa entre los años 1961 – 1988, periodo que comienza con la disputa administrativa antes nombrada entre las provincias de la Región de Los Lagos (en aquel entonces) debido a la situación en la cual quedará finalmente ubicada la planta de azúcar. El marco temporal de estudio finaliza en 1988 debido a la fuerte corriente privatizadora que desde la instauración del régimen militar se viene gestando en el país y que propicia, en ese preciso momento, el traspaso final desde su tenencia por parte del Estado de Chile hacia manos de capitales privados nacionales e internacionales. Inmediatamente, se marca un antes y un después en el método productivo que caracteriza las labores industriales de la empresa, lo que genera repercusiones inmediatas en el progreso que se desarrollaba hasta ese entonces en la ciudad de la Unión.

La instalación de IANSA, a nivel nacional y regional, se desprende del proceso industrializador en Latinoamérica y particularmente en Chile desde mediados del Siglo XX. Este proceso comprende un fenómeno ideológico, el llamado “desarrollo hacia adentro” y un fenómeno de gestión política, el modelo ISI. Ambos conceptualizados y estudiados por CEPAL.

La investigación se encuentra enfocada desde lo general a lo particular. Se hará referencia, primero al contexto internacional, latinoamericano y nacional para finalmente analizar el plano local y las reformas político-administrativas desprendidas desde el contexto macro. El rol de CORFO y sus planes de fomento agroindustrial, se articulan entre el plano nacional y provincial. Luego, ya situados en el ámbito local, se investigarán los hechos que permiten la instalación de la planta y su repercusión tanto para la población, como en las actividades económicas desarrolladas en La Unión y sus alrededores.

Para realizar el estudio se usará la metodología tradicional de la historia. Se requiere información extraída desde fuentes documentales e historiográficas preferentemente directas, con el fin de construir una estructura ordenada y coherente de antecedentes que nos permitan una visión global del tema. Para ello se trabajará en dos frentes: economía mundial y su aplicación al ámbito local. Luego, se pretende procesar la información recogida para sistematizar y confrontar mediante el análisis e interpretación de datos relacionado al estudio.

El método utilizado para llevar a cabo esta investigación, es documental. También se relaciona con fuentes de tipo oral. Se recogerá información mediante entrevistas realizadas a personas con una estrecha relación, tanto con la planta IANSA, como con la administración municipal de La Unión en aquel entonces. Esto, con el fin de constatar la influencia de IANSA en el contexto socioeconómico "unionino".

En la muestra de entrevistados, figuran personas como Enrique Larre, en aquel entonces Alcalde de la ciudad y principal gestor de la idea relacionada con ubicar esta industria en el sector Rapaco. Además se cuenta con los testimonios de ingenieros agrónomos, operadores de producción, trabajadores de planta, presidente del gremio de remolacheros, agricultores de la zona y pobladores unioninos, quienes contribuyen a esclarecen los antecedentes que forman la base del análisis investigativo.

Debido a la naturaleza de las fuentes, la investigación se centra en el análisis cualitativo de la información recabada, procurando cruzarla con otros datos para validar el relato (triangulación). De esta forma se apela directamente a la historia oral para complementar la información sobre el panorama general evidenciado en la ciudad y sus alrededores a partir de la segunda mitad del Siglo XX. Si bien la historia oral tiene un peso importante en este estudio, gran parte de este se ve reforzado con la utilización de la prensa local, mediante el cual se pretende obtener no sólo una vista general del periodo en que se encuentra en funcionamiento la planta, sino que también sirve para validar los testimonios y aportes de los sujetos entrevistados.

En relación al objetivo específico N°1 de esta investigación y del cual se desprende el **Capítulo I:** "Sistema – Mundo: Una mirada desde la periferia". Se busca "Investigar y

comprender los acontecimientos que generan transformaciones en el plano económico latinoamericano". Para cumplir con esta tarea se recurre a recoger información por medio de literatura especializada. Se trabaja con bibliografía obtenida en formato físico mediante el uso de bibliotecas y aportes propiciados por los mismos entrevistados.

Dentro de la literatura necesaria para contextualizar el presente estudio cabe destacar la importancia de internet para la adquisición de ciertos documentos, de otra manera, hubiera sido casi imposible obtener información tan trascendental sin sacrificar tiempo extra.

El uso de artículos y revistas especializadas (informes CEPAL), así como ciertas entrevistas realizadas a la población complementan a la perfección las fuentes necesarias para exponer con claridad las ideas vertidas en el primer capítulo.

El **Capítulo II** de la investigación, sigue la senda del objetivo específico N° 2: "Reconocer los actores institucionales y sus planes de trabajo para intervenir en el ámbito productivo agrícola nacional y regional (zona sur particularmente)".

Por una parte, la investigación de estos enunciados se lleva a cabo gracias al análisis de fuentes bibliográficas relacionada con la actuación institucional reformista llevada a cabo por la CEPAL y el economista argentino Raúl Prebisch, en sus esfuerzos por reactivar la economía latinoamericana a partir de 1950, utilizando el desarrollo hacia adentro, Industria por Sustitución de Importaciones - modelo ISI y Teoría de la Dependencia.

Por otra parte, en el plano nacional, se describen antecedentes de CORFO, y las políticas industriales derivadas de este organismo. Para ello, se extrae información directa desde memorias institucionales de la Corporación de Fomento y material bibliográfico relacionado estrechamente con esta última. Todo esto con el fin de caracterizar de la manera más completa posible la forma en que la ciudad de La Unión se ve influenciada por los cambios político-administrativos surgidas a nivel nacional e internacional durante el Siglo XX.

Con respecto al **Capítulo III** (cap. final), se trabaja desde la mirada gestada a partir del objetivo específico N° 3: "Estudiar y analizar el impacto de la instalación de IANSA

sobre el ámbito económico, social y demográfico en la ciudad de La Unión". La investigación de estos antecedentes se lleva a cabo gracias al contacto directo con las siguientes fuentes:

i. Historiadores locales, Sres.:
- Rubén Ramírez Caro
- Ricardo Preisler Junjinger
- Osvaldo Leal

ii. Revisión de prensa local, Diario "La Prensa", Osorno. Periodo 1960-70.

iii. Entrevista dirigida hacia administrativos de IANSA, entre los más destacados gracias a la calidad de su aporte, Sres.:
- Enrique Larre
- Luis Aguilera
- Oscar Busch
- Patricio Avilés

iv. Documentos oficiales emanados por IANSA.
- Memoria – Balance 1976 (Producción Industrial 1976, Datos prevención de riesgo ocupacionales, Ventas Mercado Interno).
- Memoria Anual 1980 (Balance general 1979-1980).

El análisis sobre las consecuencias de la privatización de IANSA y su influencia en el plano local, será realizado en base a la información entregada mediante entrevista efectuada a tres actores que tuvieron estrechos lazos con la empresa:

1. Enrique Larre: Alcalde de La Unión y director de IANSA entre 1976-80, periodo que culmina con la privatización de la empresa[57].
2. Luis Aguilera: Productor de remolacha desde la génesis de IANSA Rapaco, hasta el año 2005. Además, fue secretario de la FENARE (Federación Nacional de productores de remolacha)[58].

[57] Ver sección **Anexo N° 1.1**: Pauta entrevista Administrativos IANSA – **Anexo N° 1.2**: Transcripción entrevistas Administrativos IANSA

[58] Ibíd.

3. Oscar Busch: Operador de producción. Trabajó normalmente bajo la supervisión de un ingeniero y el jefe de turno. Periodo de trabajo desde el comienzo de IANSA Rapaco (1970) hasta el año 2002 aproximadamente[59].

Se priorizan estos testimonios debido a la notable participación que cumplieron dentro de la empresa mientras esta se encontraba en pleno funcionamiento. Sus testimonios se validan mediante la revisión de la prensa local y los documentos oficiales emanados por IANSA.

Debido a la estructura de la presente metodología de trabajo, se pretende establecer la influencia e impacto a nivel local de las políticas económicas impulsadas en el contexto continental mediante la CEPAL y aplicadas a nivel nacional por CORFO, utilizando la instalación de la quinta planta remolachera IANSA en Rapaco como método de lucha para vencer el subdesarrollo y promover el progreso sostenido en la provincia.

Por último, en ningún caso se pretende generalizar los resultados obtenidos. Es decir, el análisis y conclusiones emanadas de este estudio tienen que ver única y exclusivamente con el plano local – nacional y el periodo antes delimitado, teniendo como base teórica los postulados de influyentes pensadores de Chile y el mundo.

Por todo lo anterior, el trabajo es un estudio de caso. Se articula de forma coherente las diferentes partes que la componen, siendo la unidad de análisis escogida, la ciudad de La Unión y el área de influencia de IANSA Rapaco, cubriendo un espacio temporal comprendido entre 1961-1988.

De este modo, el presente informe se estructura a partir del objetivo general, en tres capítulos que se relacionan con tres objetivos específicos. El detalle es el siguiente:

El **Capítulo I:** "Sistema – Mundo: Una mirada desde la periferia", es menester analizar los mecanismos utilizados en el mercado internacional tendientes a estratificar a sus partes constituyentes mediante la división internacional del trabajo, comenzando por comprender el rol activo de estos países en el sistema mundial, así como el modelo económico que los caracteriza en aquel entonces, hablamos del "desarrollo hacia afuera". Luego, es pertinente analizar la reestructuración sufrida en el ámbito comercial

[59] Ibíd.

internacional producido entre el lapso de la Primera y Segunda Guerra Mundial que tuvo como mayor punto de algidez la Crisis de 1929. Una vez debelado estos acontecimientos se pasará a analizar el estado de reestructuración económico-política sufrido en Latinoamérica, que como consecuencia, potencia la actuación intervencionista de Estados Unidos en la realidad nacional de los países del continente.

Contando con estos antecedentes, la investigación se vuelca de lleno en el plano provincial. Se caracteriza el contexto de la realidad unionina en la década de 1960, previa instalación de la planta azucarera IANSA. Con estos datos se genera el contexto del primer capítulo que tiene como objetivo introducir al lector, a los actores y situaciones centrales de la investigación y definir así claramente el espacio territorial y temporal de estudio.

El **Capítulo II**, entrega un análisis contextual histórico relacionado con la reestructuración político-administrativa llevada a cabo en América Latina. De esta forma se entrega información acerca de CEPAL y sus aplicaciones teórico-intelectuales para fomentar el desarrollo en el continente americano.

Se analiza la importancia del modelo económico basado en la Industrialización por Sustitución de Importaciones. Se observa, entonces, el llamado desarrollo “hacia adentro”, lo cual promete romper con los lazos de dependencia existentes entre los países del “centro” y la “periferia”.

En el **Capítulo III** se valida la información recabada en los capítulos anteriores y se puede observar el panorama general de las transformaciones; económica, social y cultural ocurridas en la localidad de La Unión mediante la instalación de IANSA Rapaco.

Por medio de la exposición de datos entregados por entrevistas realizadas tanto a funcionarios de la planta como a los pobladores, se evidencia el impacto de la industria azucarera en el periodo que comprende desde 1961 hasta 1988. Desde que la empresa IANSA se encuentra bajo la tutela del Estado chileno y CORFO, hasta el momento en que el progreso experimentado hasta ese entonces se ve coartado por la inevitable privatización de la empresa a nivel nacional.

<u>CAPITULO I:</u> SISTEMA-MUNDO, UNA MIRADA DESDE LA PERIFERIA

INTRODUCCIÓN: Primera guerra mundial y Crisis de 1929

El proceso mundializador: el moderno sistema mundial

> *"(…)el moderno sistema-mundo capitalista no es un simple sistema histórico mas, o un nuevo modo de producción, o una etapa histórica más, sino un sistema histórico único que solo una vez se ha desarrollado en la historia, y que por tanto presenta rasgos y configuraciones que no es posible encontrar en ninguno de los otros sistemas sociales históricos anteriores[60]."*

Al clasificar el moderno sistema-mundo capitalista como la primera economía mundo estable, que además de ser en el plano económico una sola unidad incluye en su seno una cierta división extensiva del trabajo, una multiplicidad de culturas y un sistema interestatal de múltiples poderes políticos o Estados divididos, Wallerstein va a insistir en su condición de verdadero sistema mundial o sistema-mundo, radicalmente distinto a los imperios mundo (donde un solo poder político integra a múltiples economías y culturas), y también a las antiguas economías mundo de auto subsistencia, solo locales y por necesidad efímeras e inestables[61].

Desde el punto de vista del "World-systems analysis", la economía europea se expande a partir del siglo XVI. Algunas repúblicas italianas y Ámsterdam lideran sucesivamente la economía-mundo. España, una semiperiferia fuerte con aspiraciones imperiales y con presencia en lo que será América Latina, a fines del siglo XVIII resultó afectada por un ciclo económico mundial negativo. Un ciclo Kondratiev[62] se había invertido hacia la baja (fase B). Asociado al anterior, un segundo ciclo hegemónico del

---

[60] AGUIRRE, Carlos. "Immanuel Wallerstein: Crítica del sistema-mundo capitalista. Estudio y entrevista". Santiago, Chile. LOM Ediciones; Ediciones Era, 2004. p.36.

[61] Ibíd., p. 37.

[62] Ciclo Kondratiev: Ciclos de entre 50 y 60 años, que al compás de sus ramas expansivas, sus puntos de auge o crisis y sus ramas depresivas sucesivas, van a ir ordenando las altas y bajas coyunturales de la vida histórica de la economía mundo, acelerando en un caso el avance económico, y moviendo hacia arriba los indicadores de la inversión, de los salarios reales, del comercio y del crecimiento industrial y económico en general, a la vez que estimulan la movilidad social ascendente, para en el periodo subsecuente invertir todos estos movimientos y tendencias, inclinándolos hacia la baja e imponiéndoles un sentido ahora más bien negativo. AGUIRRE, Carlos. Immanuel Wallerstein: Crítica del sistema-mundo capitalista. Estudio y entrevista. p 52.

sistema mundial presenta un tercer recentramiento y termina instalando a Londres en el centro del Sistema Mundial; mientras que la lógica imperial española se rompe a comienzos del siglo XIX, favorecida también por un proceso de desgaste de 300 años de colonialismo. El proceso colonial llega a su fin cuando desaparece la figura del Rey, inesperado acontecimiento producto de un error de cálculo y/o una conspiración. La Metrópolis así, está imposibilitada para continuar con su proyecto colonizador.

Mientras tanto, durante esos 300 años, las "indias occidentales", habían transitado de "arenas exteriores" a periferias y subsecuentemente habían visto instalarse la geocultura europea (mercantilismo e liberalismo sucesivamente), por sobre la diversidad de culturas locales.

Localmente, mientras el mundo indígena era diezmado y retrocedía lentamente hacia lugares todavía más marginales, la crisis imperial, hace que "criollos", descendientes de europeos, a partir de 1810 se hagan cargo de los negocios y de la administración política, en circunstancias que la economía mundial entra nuevamente en una fase A de un nuevo ciclo ascendente. Entre 1810-20, este ciclo se prolonga hasta la década de 1860 o 70. Este "ciclo A ascendente" es coincidente con el inicio del proceso de descolonización. A partir de aquí, Londres comienza a ser lentamente reemplazado por New York.

La primera mitad del siglo XX, se desarrolla al amparo del ciclo A en lo que se ha llamado el periodo de "Pax americana". Estados Unidos se afirma como la primera potencia mundial a nivel productivo, comercial y financiero, lo mismo que a nivel militar, y por tanto como poder hegemónico inapelable durante estos años. Poder hegemónico fuerte que se hace evidente en el hecho de que esta misma Norteamérica va a realizar no menos de veinticuatro procesos de intervención militar, de intimidación, de abiertas presiones y chantajes políticos y económicos, de apoyo económico y militar a gobiernos pro estadounidenses, o de "bloqueos" y sabotajes abiertos a sus supuestos "enemigos" en los cuatro continentes del mundo, y sobre al menos veintidós países, -incluyendo Chile- en una lógica encaminada a reorganizar el mapa geopolítico del planeta de acuerdo a sus necesidades e intereses específicos[63].

[63] Ibíd., p. 63.

Fue aquí igualmente en dónde surge el pensamiento CEPALINO. Dado que este no pretende el cambio del sistema global, es un pensamiento de tipo reformista. La dependencia latinoamericana, que afirma que la pobreza, el subdesarrollo, el atraso y la dependencia y debilidad estructurales de América Latina y de todo el tercer mundo- o en términos del análisis de los sistemas-mundo, de toda la periferia del sistema-, son justamente la condición y la base real de posibilidad de existencia y el crecimiento de la riqueza, el mayor desarrollo, el avance y la dependencia y fuerza del centro del sistema o del llamado "primer mundo"[64].

Ya en el ámbito local, para poder diagnosticar y analizar las causas y consecuencias del estado general de la ciudad de La Unión durante la segunda mitad del Siglo XX, primero se debe aclarar el estado general de las diversas esferas (economía, política, sociales y culturales) que conforman el sistema mundial desde comienzos de siglo. En el transcurso de este periodo, la sociedad local, en general, ha experimentado hechos históricos coyunturales que marcan definitivamente un antes y un después que se refleja directamente en sus estilos de vida.

Teóricamente el Estado de Chile, así como la provincia de La Unión, ejerce un rol periférico dentro del sistema económico mundial. Comprender la manera en que los hechos ocurridos en este contexto impactan en la realidad socio-cultural inmediata es clave para definir y caracterizar la serie de transformaciones político administrativas que se han instaurado a nivel continental y nacional para hacer frente a esta seguidilla de sucesos tendientes a propiciar una reestructuración generalizada de los métodos productivos y de división del trabajo a nivel global.

La Crisis de 1929, es uno de los hechos históricos más importantes de la primera mitad del siglo XX. Sus consecuencias económicas, sociales y políticas afectaron a millones de ciudadanos, y acontecimientos como el auge de los fascismos o la Segunda Guerra Mundial, están íntimamente unidos a la misma.

[64] Ibíd., p. 45.

La década de 1920 fue un periodo de crecimiento y desarrollo económico, pero los desequilibrios existentes se cristalizaron en la crisis más profunda que ha sufrido hasta ahora el capitalismo junto con el sistema económico mundial.

La depresión fue excepcional por su gravedad y las consecuencias que produjo: Desestabilizó social y económicamente gran parte del mundo. Facilitó el auge de rivalidades entre naciones y obligó al sistema capitalista a buscar la solución mediante nuevos planteamientos económicos y sociales.

El capitalismo liberal en que el mercado se regulaba a sí mismo, mediante la ley de la oferta y la demanda; y en el que el estado no intervenía en la economía salvo para sostener los sectores no rentables, estaba herido de muerte antes de la Primera Guerra Mundial, en la época de la expansión imperialista, pero la guerra contribuyó aún más a desmontar los "dogmas" de ese capitalismo liberal.

Todos pensaron que la Segunda Guerra Mundial iba a ser corta, pero al prolongarse, los gobiernos tuvieron que improvisar sobre la marcha de distintos procedimientos para controlar la economía. Esta economía de guerra supuso el control sobre la entrada de materias primas, la circulación de acciones quedó intervenida por los gobiernos, los empresarios no podían cerrar sus fábricas o disminuir la producción si el gobierno creía que eso perjudicaba la marcha de la guerra[65]. Tampoco podían plantearse los negocios con el único objetivo de buscar el máximo beneficio de su capital, cuando la supervivencia del país y la vida de miles de combatientes estaban en juego. Tampoco se podían malgastar fuerzas en producir artículos de lujo. Por otro lado, los obreros tuvieron que ceder y no protestar, no hacer huelgas y no reivindicar mejoras salariales en aras de la causa común[66].

El fin de la Primera Guerra Mundial, dio paso a un período de reconstrucción. Los primeros meses parecían confirmar esta esperanza, pero entre 1920 y 1921, tuvo lugar una crisis breve. A partir de 1922, el mundo desarrollado entró en un proceso de crecimiento impresionante. El crecimiento económico se produjo principalmente en los nuevos sectores industriales, que ejercieron como motor de la expansión.

---

[65] POBLETE, Olga & HAEBERLE, Sonia. "Documentos para el estudio de la Historia Universal". Santiago, Chile, 1973. pp. 33-39.

[66] Ibíd.

No obstante, en medio de la prosperidad de los años 20' surgieron algunos signos de debilidad en el mundo desarrollado que fueron decisivos en el desencadenamiento y profundización de la crisis de 1929.

Sumado al panorama antes mencionado, surgen dificultades en el sistema monetario internacional:

- **Creciente y peligroso proceso de inflación:** La inflación resultó especialmente grave en Europa Central. Ya había comenzado durante la guerra para hacer frente a los gastos de la contienda, pero ahora se agravó a causa de las necesidades de la reconstrucción. Para hacer frente a los gastos, los países europeos pidieron créditos a Estados Unidos que se convirtió en pocos años en el país acreedor más importante[67].

- **Inestabilidad financiera.** Con la guerra, las principales monedas perdieron su valor fijo respecto al oro. Sólo el dólar permaneció como moneda convertible en oro y de cambio fijo. Las restantes monedas entraron en un proceso de depreciación. La inseguridad monetaria se instaló en todo el mundo en medio de un ambiente especulativo general. Sólo la libra esterlina logró en 1925 volver a la convertibilidad en oro, rivalizando así con el dólar y complicando aún más los movimientos de dinero a nivel mundial[68].

Desde 1925, las cotizaciones en la bolsa subían sin parar. Los bancos, las empresas y numerosos particulares invertían en una actividad que parecía ofrecer enormes beneficios. Se obtenían además fácilmente créditos para invertir en la bolsa, aumentando aún más la especulación.

En 1929, se intentó rápidamente encarecer el dinero como forma de frenar el crédito invertido en la bolsa, pero ya era tarde.

---

[67] LOPEZ, Enrique. "Crack de 1929: Causas, desarrollo y consecuencias". Revista Internacional del Mundo Económico y del Derecho. Volumen I (2009).

[68] Ibíd.

El crack de la bolsa puso en marcha un mecanismo imparable. El pánico afectó inmediatamente a la banca. Los inversores no podían devolver sus créditos y los ahorradores corrieron a retirar sus fondos ante el temor de perderlos, pero los bancos en muchos casos ya no tenían fondos. Entre 1929 y 1931, casi 5.000 bancos norteamericanos cerraron sus puertas, haciendo perder sus ahorros a millones de ciudadanos[69].

Del sector financiero la crisis se extendió a la economía productiva:

- **Agricultura:** Los granjeros habían pedido créditos para ampliar los cultivos y comprar abonos y maquinaria. En cuanto comenzó la crisis y empezó a aumentar el paro, los agricultores se arruinaron y los bancos se quedaban con sus tierras a cambio de los créditos impagos[70].

- **Industria:** Muchas fábricas se vieron forzadas a cerrar ante la disminución de la demanda, la caída de los precios y la imposibilidad de seguir contando con créditos bancarios. Sólo en los dos últimos meses de 1929, cerraron más de 23.000 empresas industriales en Estados Unidos, y otras 86.000 en los dos años siguientes. La consecuencia más importante fue el aumento del paro, que afectó a todos los sectores económicos. El aumento del paro provocaba la reducción de la demanda, lo que a su vez implicaba un descenso de la producción[71].

La crisis surgida en Estados Unidos se extendió rápidamente por todo el mundo. Los primeros países que alcanzó fueron los que basaban su economía en la producción de materias primas, que ya estaban afectados desde años atrás por la caída de precios. La crisis significó una disminución aún mayor de la demanda y de los precios. Estos países se vieron obligados a malvender sus "stocks" crecientes o simplemente a destruirlos. Chile fue uno de los mercados más golpeado por la crisis.

---

[69] SALSMAN, Richard M. "Las causas y consecuencias de la Gran Depresión". [Disponible Online] <http://docplayer.es/12657364-Un-mundo-incompatible.html>

[70] Ibíd.

[71] Ibíd.

CHILE – ESTADOS UNIDOS: Inquebrantables lazos de dependencia

Un gran desarrollo industrial, en un territorio no dañado por el conflicto bélico, permitió a los empresarios estadounidenses acumular grandes capitales, convirtiendo al dólar en la divisa más importante de todas. Estos capitales se distribuyeron por todo el mundo en forma de inversiones directas o de préstamos.

En Chile, la mayor parte de las políticas económicas de la administración Ibáñez (1927-1931) fueron financiadas con préstamos norteamericanos, otorgados con grandes facilidades de pago[72].

Esta situación supeditó a la economía de Chile a los vaivenes del comercio internacional y a las variaciones del valor del dólar, amenazado constantemente por las tensas relaciones europeas de la posguerra.

La crisis económica mundial de 1929 hizo remecer a la economía chilena, ya que resintió a todas las actividades productivas, afectando los ingresos fiscales y las divisas.

Chile fue uno de los países más golpeados por esta crisis, sobreviniendo entonces la paralización de faenas, la cesantía y las quiebras. Se produjo una intensa agitación política y social contra el Presidente Ibáñez, quien renunció en julio de 1931, sumiendo de paso al país en un período de gran anarquía nacional[73].

El caso de la Compañía Salitrera de Chile (Cosach), es un ejemplo típico: fue formada en julio de 1930, entregándole el 50 por ciento de las utilidades salitreras a los capitalistas norteamericanos, además de asegurarles gran parte de las reservas, suprimiendo los pagos por derechos de exportación (entre 1929 y 1930 se exportaron 2.898.141 toneladas métricas)[74].

Los primeros años de Ibáñez mostraron una notable bonanza, que permitió emprender algunas reformas de carácter económico, dando paso al Instituto del Crédito Industrial, con el fin de estimular la inversión hacia la industria liviana. Se crearon

[72] LARRAIN, Patricio. Enciclopedia temática de Chile, Revista Ercilla Ltda. Tomo 6. pp. 86-88.
[73] BETHELL, Leslie. "Historia de América Latina. Economía y Sociedad desde 1930". Madrid, España, 1990.
[74] Ibíd.

cooperativas agrícolas, se incentivó el crédito hacia los pequeños propietarios agrícolas, además de establecer varias barreras tarifarias[75].

Para estimular el empleo, se solicitaron varios empréstitos a la banca extranjera, para desarrollar un gran plan de obras públicas. El gobierno recibió nueve empréstitos, que provocaron una mayor subordinación de la economía chilena[76].

Todas estas medidas crearon una sensación de progreso y optimismo, que favoreció la estabilidad del gobierno durante los primeros dos años.

Sin embargo, todo ello se desplomó abruptamente, a partir del 29 de octubre de 1929, dando paso a la Gran Depresión, que afectó profundamente la economía mundial durante los años siguientes.

La doble dependencia que la economía chilena tenía del mercado mundial (los préstamos foráneos y la venta del salitre) causó que nuestro país se viera fuertemente remecido por la crisis de 1929, puesto que el brusco descenso de la demanda de salitre generó una escasez de fondos que impidió a Hacienda pagar las cuotas relativas a los empréstitos comprometidos en el extranjero[77].

Toda la estructura económica y social del país se vio convulsionada, lo que traería consecuencias políticas e inestabilidad social.

Después de tres años de anarquía, en 1932, con Arturo Alessandri se restableció la paz política. Desde entonces, la República de Chile vivió un largo período de estabilidad económica, democrática y social[78].

Pese a ello se apreció una gradual legitimación del gobierno civil en el poder, mientras aumentan también diversas representaciones políticas que de alguna manera van haciéndoles perder la hegemonía política a los partidos tradicionales[79].

---

[75] CARDOSO, Fernando. "Dependencia y Desarrollo en América Latina". Siglo XXI editores S.A. Buenos aires, 1977. [Disponible Online] <http://www.ceipil.org.ar/wp-content/uploads/2011/CURSO/unidad%20y%20falleto.pdf>,

[76] Ibíd.

[77] DEVES, Eduardo. "El pensamiento latinoamericano en el siglo XX: Tomo II, Desde la CEPAL al Neoliberalismo (1950-1990)". Buenos Aires, Argentina, 2003.

[78] Ibíd.

De esta forma los partidos de izquierda (socialistas y comunistas), sumados al radical, establecen una serie de alianzas políticas que terminan con la conformación del Frente Popular.

Desde 1938 a 1952 estuvieron en el poder tres presidentes radicales, Pedro Aguirre Cerda, Juan Antonio Ríos y Gabriel González Videla. Después le sucedieron Carlos Ibáñez del Campo, Jorge Alessandri y Eduardo Frei Montalva[80].

Con el ascenso de los gobiernos radicales se implantó un modelo de desarrollo en el que el Estado se consolida como promotor y gestor de la industrialización, mediante el modelo de desarrollo hacia adentro y la sustitución de importaciones a través del desarrollo tecnológico y la generación de un proceso social y cultural para mejorar los niveles de vida[81].

El modelo de sustitución de importaciones, tuvo en CORFO como su máxima expresión institucional, y se convirtió en el eje de las políticas económicas a corto plazo, al apoyar y financiar la creación de empresas que sustituyeran importaciones y elaborasen bienes para el mercado[82].

La industria por sustitución de importaciones (I.S.I.) no empieza con la creación de CORFO, sino en la década del 30' cuando todos los sectores y partidos políticos se dieron cuenta que el modelo económico instaurado en ese entonces (crecimiento hacia afuera) no daba resultados[83].

Los primeros indicios comienzan en el gobierno de Alessandri, cuyo ministro era Gustavo Ross Santa María. Se produjeron altos impuestos a los productos importados y se le daba mayor influencia al Estado[84].

---

[79] RODRIGUEZ, Octavio. "El estructuralismo Latinoamericano". Capítulo I. Editorial Siglo XXI: CEPAL, Naciones Unidas, México, 2006. [Disponible Online] <http://www.decon.edu.uy/diploma/comercio%20internacional>

[80] Ibíd.

[81] CORFO (Chile). "Plan de fomento industrial: aprobado con fecha 22 de sept. 1939". [Disponible Online] <http://www.memoriachilena.cl/archivos2/pdfs/MC0023066.pdf>

[82] Ibíd.

[83] CORFO (Chile). "Veinte años de labor: 1939-1959". Ed. Zig-Zag. Santiago, Chile, 1962. [Disponible Online] <http://www.memoriachilena.cl/archivos2/pdfs/MC0023059.pdf>

[84] Ibíd.

Se dieron cuenta que el Estado debía cumplir un rol importante en la economía y que un liberalismo tan abierto no podía existir. Debido a esto, durante el gobierno de Pedro Aguirre Cerda se creó la CORFO, que tiene por objetivo jugar un importante rol para el desarrollo[85]. De este modo, CORFO va a fomentar la creación de industrias estatales. Ya que para industrializar al país se necesitaba energía, se decide crear la red de plantas hidroeléctricas de ENDESA. Para la extracción de petróleo se crea ENAP y la industria acerera es representada por CAP[86].

En este mismo contexto nace en 1953 la Industria Azucarera Nacional S.A. (IANSA) con la instalación de su primera planta en Los ángeles. Ya para 1970 y luego de una ardua batalla por su posicionamiento, debido a su éxito a nivel nacional, se crea la quinta planta de procesamiento de remolacha en el sector Rapaco, ciudad de La Unión.

LA UNIÓN HACIA EL DESARROLLO: Características de la ciudad hacia 1960

En la época, La Unión, tendría el rostro de una ciudad en constante construcción, inserta en un mundo rural persistente. Mediante ISI, esta ciudad fue favorecida en el plano de desarrollo industrial. La imagen que más se resalta por parte de sus ciudadanos es aquella que muestra un conjunto de industrias que permiten mirar con cierto optimismo hacia el futuro.

Esta contraposición de rostros – uno de progreso y bienestar urbano, y uno rural de retraso- no sólo estaría dada, respecto del plano urbanístico, sino también de los beneficios de su crecimiento económico.

Por un lado, aparecen barrios y sectores con un holgado bienestar económico, respecto de otros grupos, que sobreviven esforzadamente, y otros más que viven definitivamente al margen, en la más absoluta pobreza[87]. Tanto es así que el alcalde de la

[85] IBAÑEZ, Adolfo. “Herido en el ala: Estado, oligarquías y subdesarrollo 1924-1960.” Universidad Andrés Bello. Santiago, Chile, Junio 2003.
[86] Ibíd.
[87] RAMIREZ, Rubén. “Semblanzas de La Unión: Memoria e identidad”. Biblioteca Municipal La Unión, Chile.

comuna don Teófilo Grob Werner decía: “Hay familias que se asilan en casas callampa que constituyen una ofensa a la dignidad humana”[88].

La sociedad unionina, criada a partir de sí misma, tiene uno de sus centros más importantes en la municipalidad y allí se han dado las disputas políticas. Y el municipio fue y es importante, tanto porque se constituye en polo de desarrollo y progreso para los unioninos, como por el hecho que las fuerzas políticas tradicionales y emergentes disputen su control[89].

En cuando a su constitución social, la ciudad se encuentra encabezada por un grupo tradicional mayormente beneficiario del progreso y desarrollo tanto nacional como comunal. Este grupo tiene su origen en los primeros pobladores y las vinculaciones que establecen con inmigrantes que desde el siglo XIX y XX han adoptado estas tierras como su hogar[90].

Estos vínculos, lo mismo que son de carácter parental, son también en relación a control de las distintas ramas de la economía y sociedad local. Las familias Grob, Larre, Boettcher, Gantz, entre otras, se repiten en los directorios de las industrias y las casas comerciales más importantes. Sumado a lo anterior, también se adjudican directamente el control político. Por ello no es extraño encontrar a estos ilustres apellidos sentados en el sillón edilicio o en otros cargos de representación.

Los estamentos más bajos de la sociedad unionina, constituyen el grupo de mayor número y carencia. Y todavía, la más de las veces esta carencia es crítica. Son personas que provienen mayoritariamente del mundo rural, que busca en esta ciudad del progreso publicitado a raíz de un desarrollo industrial inusitado[91]. En una encuesta realizada en marzo de 1965 se establecía “un total de 182 grupos familiares que viven en poblaciones callampa”[92].

---

[88] DIARIO LA TARDE, La Unión. Sábado 8 de abril 1961. p. 12.
[89] RAMIREZ, Op. Cit.
[90] Ibíd.
[91] Ibíd.
[92] DIARIO LA TRIBUNA. Lunes 15 de marzo 1965. (Donación historiográfica otorgada por Rubén Ramírez) p. 8.

Las descripciones de la época, presentan una comuna dinamizada por dos factores, respecto de su desarrollo como centro urbano: el aumento de la población, que presiona por mejores y más instalaciones; y las carencias que se hacen evidentes, respecto de un centro urbano, que aparenta desarrollo y que invita a asentarse, pero que en la realidad se muestra pobre y carente cuando incluye a todos los unioninos.

La pobreza campesina, junto a la modernización del campo, tuvieron iniciativas manifiestas en los gobiernos de Alessandri, Frei y Allende bajo la tutela de CORFO.

Las gestiones de Frei y Allende tuvieron especial trascendencia en el campo unionino. La sindicalización campesina, los asentamientos rurales y las expropiaciones de terrenos dejaron profunda huella. Aún hoy, los expropiados de la época señalan los errores del proceso[93].

El periodo previo a la modernización (reforma en el campo), eran tiempos de trabajo de sol a sol, no había sueldo y se pagaba con alimentos de la pulpería[94].

Si bien es cierto, la mayoría de los sectores terminó coincidiendo en la necesidad de la reforma al agro, estos diferían en los objetivos.

En 1967, el Presidente Frei Montalva dicta la Nueva Ley de Reforma Agraria. La Ley 16.640, cuyo objetivo será modificar el sistema de tenencia de la tierra e incorporar a la propiedad de ella a quienes la trabajan. La idea era levantar el nivel de vida de la familia campesina en el orden económico, social, educacional y cultural a través de un proceso modernizador[95].

---

[93] RAMIREZ, Op. Cit.

[94] ENTREVISTA. Patricio Céspedes Quintana. 13 Junio 2016.

[95] Se promulgó en julio de 1967, fue la ley básica bajo la cual se realizó el proceso de Reforma Agraria en Chile y se aplicó bajo el gobierno de Allende. La ley estableció que había que limitar la posibilidad de acumulación de tierra en el país y fijó un máximo de 80 hectáreas de riego del Valle del Maipo, las llamadas hectáreas básicas, o sus equivalentes en tierras de menor calidad en otras regiones del país. Es decir, nadie tenía derecho a conservar más de estas 80 hectáreas básicas o su equivalente; el excedente de tierra debía ser expropiado y redistribuido. Además podían ser expropiadas todas las tierras que estuvieran en manos de corporaciones o sociedades. Asimismo, la ley señaló un plazo de tres años, para que a partir de su promulgación, todo predio que fuera mal trabajado podía ser también expropiado para los efectos de la Reforma Agraria.
[Disponible Online] <http://www.memoriachilena.cl/602/w3-article-97342.html>

La Unidad Popular, por su parte, inició una política sistemática y coordinada destinada a resolver la demanda de tierras. El gobierno de Salvador Allende, generó un avance significativo. Sin embargo, la ley impulsada por el gobierno de Allende tuvo una duración extremadamente breve. Fue una luz de esperanza frustrada por el golpe militar del 11 de septiembre de 1973[96]. El gobierno militar, por su parte, impulsará un profundo proceso de contrarreforma agraria, que revocará los acuerdos y logros alcanzados hasta ese momento y desatará una ola de represión[97].

Desde el golpe de estado de 1973, ya existía en La Unión una fuerte resistencia de los dueños de fundos a la Reforma Agraria[98]. A partir del gobierno de la Unidad Popular esta resistencia se materializó en comandos de toma de predios, grupos de vigilancia y otros, que tenían formación paramilitar.

Pero no es menos cierto, que entre partidarios y muy especialmente, los pequeños agricultores, la reforma generaba aprensiones, por ejemplo, respecto de la cantidad de terrenos y a quienes les serían expropiados, aun cuando hasta el Ministro de la Unidad Popular Jaques Chonchol se los haya venido a explicar[99].

Como es natural, los grupos de propietarios latifundistas, generaron campañas en defensa de sus intereses, incluso provocando pánico entre los trabajadores campesinos, los que son obligados a escudarse tras ellos, haciendo de esta manera fracasar la reforma agraria[100].

En cuanto al proceso de expropiación este adquiría más o menos las siguientes características:

> *"Se seleccionaban los fundos de acuerdo a lo que estimada la ley, esta consideraba, aquellos, donde el dueño no era capaz de explotarlos eficientemente y en su totalidad, respecto de una cantidad determinada de hectáreas de riego básico. Luego se le preguntaba al agricultor, si le gustaría que le expropien, considerando el hecho que el señor conservaría a*

[96] RAMIREZ, Op. Cit.
[97] GOMEZ, Sergio. "Capitalismo Popular, Inversión extranjera y Desarrollo Nacional: (el caso de IANSA)". Documento de trabajo Programa FLACSO-Chile. Número 451, Mayo 1990.
[98] ENTREVISTA. Enrique Larre A. 23 Junio 2016.
[99] RAMIREZ, Op. Cit.
[100] Ibíd.

> *los menos el 10% de su propiedad y lo expropiado le sería pagado por el estado, en este caso la CORA.*
>
> *Estas eran aproximadamente las características bajo el gobierno de Frei. Con el gobierno de la Unidad Popular, gente de ideas socialistas, se pusieron a expropiar los fundos, sin tener que conversar con el dueño, en este sentido se pasó de la expropiación a la toma de posesión de los fundos"*[101].

La reforma agraria, no sólo tuvo una repercusión en el mundo campesino unionino, sino también, fue uno de los escenarios de lucha, donde mayor polarización hubo a finales del gobierno de la Unidad Popular.

Los grupos urbanos de población, presionan de manera organizada y dispersa por trabajo, vivienda y mejoras urbanas. Agua potable, alcantarillado son los temas que predominan en la agenda comunal. Por cierto, estos temas son propios de los sectores populares, mientras los grupos depositarios de los beneficios económicos que genera la comuna, no se ven afectados en la magnitud de los anteriores[102].

Cuando a inicios de la década, entraba en funcionamiento la planta de procesamiento de remolacha para azúcar, en Rapaco, dependiente de la empresa estatal IANSA (con base en las medidas de fomento al desarrollo fundadas por CORFO) se esperaba un gran progreso para la comuna. Lo que en gran medida se cumple. Pero, que por cierto no solucionan el problema de cesantía existente.

Las plazas de trabajo generadas por IANSA, tanto las permanentes como los temporales, son insuficientes. Además la fuerza de trabajo capacitada para la construcción de la planta es parte de los grupos de cesantes presentes en la comuna. De acuerdo al entrevistado Sr. Larre, "*Estos trabajadores fueron instruidos por INACAP, a objeto de participar en la construcción de la planta de procesamiento*"[103]. Llaman al consejo municipal a justificar sus planes de construcción de obras públicas para absorber la mano de obra sobrante.

---

[101] SALINAS, Sídney. Funcionario INDAP, La Unión. Relato 30 de enero de 2006. (Donación historiográfica otorgada por Rubén Ramírez)
[102] RAMIREZ, Op. Cit.
[103] ENTREVISTA. Enrique Larre A. Op. Cit.

El aumento de la población urbana entre 1970-75 genera una fuerte presión hacia este centro urbano, evidenciando sus carencias y la contraposición de rostros que conviven en este espacio urbano: uno que goza de un holgado bienestar y otro que sobrevive entre la cesantía y la "pauperización"[104].

Si bien La Unión va a mostrar múltiples beneficios respecto de otros centros urbanos como por ejemplo, Río Bueno, este no alcanza a toda la población y muchas veces es una publicidad que juega en contra, ya que atrae a más población, la que aumenta la presión por estos beneficios, haciendo aún mas insuficiente la infraestructura pública. Por ejemplo, las autoridades claman por ampolletas, pavimentación, puentes nuevos y reparar los ya existentes, también reparar los edificios de administración pública, escuelas, parques deportivos, parques industriales, entre otros. Contando más de las veces con déficit presupuestario y una dependencia extrema de la administración central[105].

Para hacer frente a los desafíos de los nuevos mercados los empresarios locales realizan innovaciones, construyen nuevas instalaciones, modernizan maquinaria y diversifican su producción.

Siempre dentro del modelo económico de Sustitución de las Importaciones, en la Ciudad de La Unión, se crearon dos grandes industrias que contaron con el apoyo de CORFO. Se trata de lácteos COLUN para el aprovechamiento de la leche y IANSA para la producción de azúcar de remolacha.

La municipalidad de la ciudad fue el principal gestor para el establecimiento de esta planta. Las primeras gestiones se iniciaron en 1961. Posteriormente en 1963 la municipalidad envió un memorándum a IANSA donde formalmente hacía ofrecimiento

[104]"Pauperizar", significa el empobrecimiento de una zona o de una población. El término procede de 'pauperizar', que refiere a dicho proceso que lleva a una persona o a un conjunto de individuos a volverse cada vez más pobre". Se utiliza el concepto no con el afán de graficar el "abuso" sectorial en contra de los estratos sociales de menor influencia, sino que se utiliza como característica intrínseca desprendida del reparto desigual de las ganancias resultantes del proceso productivo. [Disponible Online] <http://definicion.de/pauperizacion/>

[105] RAMIREZ, Op. Cit.

para que en la comuna se estableciera la planta. Se adjuntó un informe técnico donde se consideraba diversos factores que posibilitaban su establecimiento[106].

[106] ENTREVISTA. Enrique Larre A. 23 Junio 2016.

CAPITULO II: ¡DESARROLLO E INDEPENDENCIA PARA AMÉRICA LATINA!

INTRODUCCIÓN: Contexto histórico de la reestructuración político administrativa en América Latina

La economía del desarrollo, que ha constituido el punto de partida del pensamiento contemporáneo sobre este concepto, es una rama relativamente nueva de la economía que surge después de la Segunda Guerra Mundial[107]. No obstante, algunas de las ideas que se han convertido en la línea central del pensamiento sobre el *desarrollo* existían desde hace mucho tiempo. La percepción de que la pobreza que aflige a grandes grupos de una sociedad no se debe aceptar y se puede evitar se remonta al siglo XVIII, mientras que el criterio del desarrollo como una realización del potencial económico y la idea del progreso económico y social como sistema del mundo, tienen una historia mucho más prolongada[108].

Sin embargo, gran parte del pensamiento clásico y neoclásico, ha demostrado ser de poca importancia para la economía del desarrollo. La noción de la "competencia perfecta" de los economistas neoclásicos es un concepto central de la teoría económica tradicional.[109] Supone que los precios, los salarios, las tasas de interés y otros componentes económicos están determinados por el libre juego de las fuerzas de la oferta y la demanda y que cada uno de los millones de consumidores y los miles de productores son algo tan pequeño en relación con la demanda total que no pueden en medida alguna ejercer una influencia individual en los precios del mercado y en las cantidades de bienes, servicios y recursos que se compran y se venden[110]. Este modelo se basa esencialmente en la idea de Adam Smith de la "mano invisible" del capitalismo, que sostiene que si todos persiguen su propio interés estarán promoviendo los intereses de la sociedad en su conjunto[111]. Los países desarrollados o aquellos de menor desarrollo y la llamada “mano invisible" a menudo actúan no para promover el bienestar general, sino para presionar hacia arriba a quienes ya

---

[107] Rama de la economía que se ocupa de los aspectos económicos de los procesos de desarrollo en países de bajos ingresos. Aplica técnicas modernas de análisis macroeconómico y microeconómico, para el estudio de los problemas económicos, sociales, medioambientales e institucionales, que enfrentan los países en desarrollo. Se desarrolla completamente este concepto en el transcurso del capítulo.

[108] FURTADO, Celso. Desarrollo y subdesarrollo. Op. Cit.

[109] GONZALEZ, Op. Cit.

[110] Ibíd.

[111] ARTICULO. La mano invisible de Adam Smith. [Disponible Online] <http://www.cimat.mx/sites/default/files/Sala_de_prensa/lamanoinvisible-1.pdf>

son pudientes, mientras empujan hacia abajo a una gran mayoría que lucha por liberarse de la pobreza, la desnutrición y el analfabetismo.

Aún en los años veinte la teoría económica estaba dominada por los principios del "laissez faire" y utilizó las reducciones cíclicas de la producción y el desempleo que culminaron en la crisis económica de la bolsa de valores norteamericana en 1929 y la consiguiente Gran Depresión de los años treinta, para dejar en claro la necesidad de que el gobierno interviniera en los asuntos económicos con el propósito de disminuir el desempleo y reactivar la inversión[112].

La economía del desarrollo es básicamente un fenómeno que surge después de la Segunda Guerra Mundial. Aunque en un comienzo se hicieron algunas críticas, el pensamiento central estaba dominado por un paradigma relativamente sencillo: si se esperaba que los países pobres solucionaran sus problemas sociales y económicos éstos necesitaban un "desarrollo" como el ocurrido en los países desarrollados, que pudiese medirse por el crecimiento del ingreso por habitante. Se consideraba que el crecimiento económico era equivalente a desarrollo; el primero podía acelerarse con la ayuda del comercio y la asistencia e inversión del capital privado de los países desarrollados. No se visualizaba la distribución como un problema, ya que se otorgaba prioridad al crecimiento económico[113].

La desigualdad, aunque lamentable, era necesaria para generar ahorro y proporcionar incentivos. Se suponía que el ingreso se podría redistribuir posteriormente; de hecho, se creía que esta redistribución ocurriría en forma automática a través de un efecto de filtración ("trickle-down"). Este paradigma neoclásico de crecimiento, aunque ya no era un elemento básico de la teoría de la economía del desarrollo, aún persiste en ciertos sectores pues ha beneficiado a una amplia variedad de intereses políticos e ideológicos[114].

---

[112] La frase "laissez faire", es una expresión francesa que significa «dejen hacer, dejen pasar», refiriéndose a una completa libertad en la economía: libre mercado, libre manufactura, bajos o nulos impuestos, libre mercado laboral y mínima intervención de los gobiernos.

[113] HINKELAMMERT, Franz. "El subdesarrollo Latinoamericano: Un caso de desarrollo capitalista". Ediciones nueva universidad, Universidad Católica de Chile. Buenos Aires, Argentina, 1970.

[114] DI FILIPPO, Op. Cit.

Cuando en los años cincuenta se inició el esfuerzo en gran escala para desarrollar al Tercer Mundo, los economistas de los países desarrollados y aquellos del Tercer Mundo a quienes capacitaban prácticamente no tenían experiencia en planificación nacional del desarrollo. No obstante, tenían presente la experiencia de la rápida reconstrucción de posguerra de las economías de los países industriales de Europa Occidental, apoyada por la asistencia del Plan Marshall[115].

Luego el criterio que prevaleció durante los años cincuenta y sesenta consistió en que si el crecimiento económico fuese lo suficientemente rápido, los efectos de filtración solucionarían la pobreza y el problema de distribución del ingreso, es decir cuando realmente se pensó en el problema. La mejor manera era atacar la pobreza en forma indirecta, apoyando un crecimiento que después de un tiempo tuviera el efecto de beneficiar a los pobres y así podrían definirse las metas del desarrollo, restringiéndolas al producto interno bruto y su crecimiento[116].

LA CEPAL Y SUS PRIMEROS PASOS

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) es el organismo dependiente de la Organización de las Naciones Unidas responsable de promover el desarrollo económico y social de la región. Sus labores se concentran en el campo de la investigación económica[117].

El pensamiento de la CEPAL ha sido dinámico, siguiendo los inmensos cambios de la realidad económica, social y política, regional y mundial. Desde sus primeros años desarrolló un método analítico propio y un énfasis temático que, con algunas variantes, se ha mantenido hasta nuestros días.

El método, llamado "histórico-estructural", analiza la forma como las instituciones y la estructura productiva heredadas condicionan la dinámica económica de los países en

---

[115] Ibíd.
[116] SIMMONS, Ozzie. "Definición y contexto histórico de Economía del Desarrollo". [Disponible Online] <http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/32705/D-16830.00_es.pdf?sequence=1>
[117] PORTAL CEPAL. [Disponible Online] <http://www.cepal.org/es/acerca-de-la-cepal>

desarrollo, y generan comportamientos que son diferentes a los de las naciones más desarrolladas[118].

En este método no hay "estadios de desarrollo" uniformes. El "desarrollo tardío" de nuestros países tiene una dinámica diferente al de aquellas naciones que experimentaron un desarrollo más temprano. Las características de nuestras economías son mejor captadas por el término "heterogeneidad estructural", acuñado en los años setenta[119].

"El Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC) se creó en 1947, por la resolución 106 (VI), cinco comisiones económicas regionales con el objetivo de ayudar y colaborar con los gobiernos de las respectivas zonas en la investigación y análisis de los temas económicos regionales y nacionales. Las áreas de trabajo escogidas fueron: Europa, África, la región Asia-Pacífico, Medio Oriente y América Latina"[120].

En diciembre de 1948 inicia, entonces su actividad la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), cuya sede fue establecida en Santiago de Chile.

En 1950 sucede a Martínez Cabañas como Secretario Ejecutivo de la CEPAL el economista argentino Raúl Prebisch.

Las tres principales justificaciones para la industrialización sustitutiva se plantearon en la primera formulación de la CEPAL a fines del decenio de 1940 y durante 1950, precisamente durante el liderazgo de Prebisch. Primero, se planteó la restricción externa al crecimiento se atribuía a la caída de la relación de precios del intercambio para los productos primarios y a las barreras de acceso al mercado para las manufacturas, que necesitaban una fuente interna de crecimiento[121].

Segundo, se advirtió la necesidad social de aumentar rápidamente el empleo para absorber la fuerza de trabajo creciente y ofrecer mejores oportunidades a la fuerza de

---

[118] FURTADO, Op. Cit.

[119] REVISTA DE LA CEPAL. "Alcances y limitaciones del enfoque cepalino". Santiago de Chile. Primer Semestre de 1977. pp. 230-241.

[120] COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA (CEPAL). "América Latina: El pensamiento de la CEPAL". Editorial Universitaria S.A. Santiago, Chile, 1969. [Disponible Online] <http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/10877/079085099_es.pdf>

[121] RODRIGUEZ, Op. Cit.

trabajo subempleada de la agricultura campesina, lo que los sectores primarios de exportación no podían lograr[122].

Tercero, la industrialización bajo la dirección del Estado fue vista como la única forma de generar rápidamente progreso tecnológico, porque los beneficios de un aumento de la productividad en el sector primario de exportación serían percibidos por los importadores y no por los exportadores. En términos analíticos, este modelo era la consecuencia lógica de modificar tres supuestos básicos del modelo neoclásico de comercio típico: que un país enfrenta una demanda infinitamente elástica de sus exportaciones a un nivel de precios mundiales dado; que hay pleno empleo y movilidad del capital y del trabajo; y que no hay externalidades significativas provenientes de la inversión[123].

En la década de los cincuenta, la CEPAL propuso una serie de reformas económicas a los países de la región, particularmente enfocadas en la Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI), impulsando un desarrollo productivo dirigido por el Estado como forma de fortalecer a las economías latinoamericanas frente a las vicisitudes del comercio internacional, particularmente desde el prisma de los términos de intercambio[124]. Asimismo, como modelo aplicable en el contexto nacional, se planteó la necesidad de una reforma agraria en la zona, idea que sería fuente de inspiración para diversos gobiernos, como los de Eduardo Frei Montalva y Salvador Allende en Chile[125].

En una primera etapa, la CEPAL dio mayor énfasis a los problemas de las relaciones externas y a la inserción internacional de la región, para poco a poco centrarse intensamente en la necesidad de lograr la integración latinoamericana y así superar la estrechez de los mercados internos y potenciar políticamente a la región. Ya en la década de 1960 el análisis de los problemas estructurales, económicos y sociales internos de diversa índole fue ganando terreno en las preocupaciones, estudios y políticas[126].

---

[122] Ibíd.
[123] Ibíd.
[124] COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA (CEPAL). América Latina: El pensamiento de la CEPAL. Editorial Universitaria S.A. Santiago, Chile, 1969. [Disponible Online] <http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/10877/079085099_es.pdf>.
[125] GUERRERO, Cristián. “Historia de la Reforma Agraria”. Editorial Universitaria San Francisco 454, Santiago de Chile en el mes de julio de 1988. p. 81.
[126] GURRIERI, pp. 69-82.
[Disponible Online] <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/7/19297/gurrieri.pdf.>

El incipiente proceso de industrialización emprendido por los países latinoamericanos enfrentó rápidamente la limitación de la considerable estrechez de los mercados nacionales, lo que hacía necesario ampliarlos mediante un proceso de integración económica regional que abriera las puertas a una mayor especialización y a una profundización de los procesos de industrialización en procura de producir bienes con mayor contenido tecnológico. A su vez, el Mercado Común Latinoamericano por el que luchó en la misma época en que se gestaba el Mercado Común Europeo, no debía ser concebido como un fin en sí mismo, sino como una vía de acceso al mercado mundial[127].

Las dificultades que enfrentaron los diversos esfuerzos por promover el cambio estructural y la integración latinoamericana llevaron a Prebisch y a la CEPAL a dedicar mayor atención a los obstáculos internos que entorpecían el proceso de desarrollo. Fue así que en sus preocupaciones empezaron a ocupar un lugar central los problemas relativos a las debilidades del Estado, las estructuras y desigualdades sociales, la concentración de la propiedad, las pautas de consumo de las elites, la educación, la urbanización, el funcionamiento de los mercados de trabajo y de bienes, además de un conjunto de temas conexos, lo que convirtió a la CEPAL en un centro de reflexión y de análisis profundos y diversos, al mismo nivel que sus pares más importantes de la época[128].

IMPORTACIÓN POR SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES– Modelo ISI

Industrialización por sustitución (llamada también ISI) es una estrategia o modelo económico, adoptado en América Latina y en otros países en desarrollo con posterioridad a la Primera Guerra Mundial. La falta de productos elaborados provenientes desde las naciones europeas industrializadas durante las guerras mundiales e incluso durante la gran depresión, fue un estímulo a esta política, que también se puede definir como el dejar de importar productos extranjeros y comenzar a consumir los producidos en el país de origen[129].

---

[127] Ibíd.
[128] Ibíd.
[129] GUILLEN, Arturo. “Modelos de Desarrollo y Estrategias Alternativas en América Latina”.

Dicho modelo se basa en los siguientes postulados:

- subsidios y dirección del estado para la producción de sustitutos.
- altos aranceles a la importación.
- tipo de cambio elevado[130].

Para la CEPAL, la tendencia al deterioro de los términos de intercambio de los países en desarrollo (productores de bienes primarios) era causada por las características del progreso tecnológico y las condiciones socioeconómicas existentes tanto en los países ricos como en los países pobres del sistema capitalista mundial. El detalle es el siguiente:

- El progreso técnico sustituye productos primarios por productos manufacturados, lo que ocasiona un descenso de la demanda por productos primarios y, por tanto, una disminución en los precios de los mismos.
- El progreso técnico ocasiona que el producto final requiera menor cantidad de productos primarios, con efectos similares a los del primer punto.
- La elasticidad-ingreso de la demanda por alimentos es menor que la unidad en los países avanzados, de tal manera que el crecimiento del ingreso implica un crecimiento menos que proporcional en su demanda.
- Los países avanzados han establecido una política proteccionista sobre bienes primarios (estableciendo aranceles, cuotas y subsidios al comercio internacional)[131].

Este modelo económico es considerado característico del período posterior a la crisis del 29 y hasta la primera mitad de los años 1970 en Latinoamérica. Tuvo especial auge en un período en que los gobiernos latinoamericanos propiciaron una mayor participación del

---

[Disponible Online]
<http://centrocelsofurtado.org.br/arquivos/image/201108311505340.A_GUIILLEN3.pdf>

[130] Ibíd.

[131] PREBISCH, Raúl. "Desarrollo económico de América Latina y algunos de sus principales problemas". Desarrollo Económico, Vol. 26, N° 103. Octubre – Diciembre 1986.

Estado en la economía (años 1940 y años 1950), y con una tendencia desarrollista (años 1960)[132].

En algunos países, en la década de 1960, se logra avanzar en la segunda etapa de producción de bienes duraderos, se genera una nueva industria con tecnología moderna e inversión extranjera directa (IED) aunque con cierta dependencia de insumos importados y focalizada al mercado interno[133]. Algunos de sus logros parciales fueron:

- Estado de bienestar y garantías de protección al trabajador.
- Baja dependencia de los mercados extranjeros.
- Nacimiento de nuevos sectores industriales nacionales, en especial, pequeñas y medianas empresas.
- Un alto nivel de empleo entre los jefes de familia, el desempleo afecta principalmente a mujeres y jóvenes que poseen menor calificación.[134]

TEORÍA DE LA DEPENDENCIA y antecedentes del "DESARROLLO HACIA AFUERA"

La propuesta de Prebisch y de la CEPAL fue la base de la teoría de la dependencia a principios de los años 50. Sin embargo, algunos autores como Falleto y Dos Santos argumentan que las propuestas de desarrollo de la CEPAL fracasaron y que es en medio de estas condiciones en donde surge, propiamente, la teoría de la dependencia.

La Teoría de la Dependencia surgió en América Latina en los años sesenta y setenta. Sostiene los siguientes postulados:

- El subdesarrollo está directamente ligado a la expansión de los países industrializados.
- Desarrollo y subdesarrollo son dos aspectos diferentes del mismo proceso.

[132] HINKELAMMERT, Op. Cit.
[133] Ibíd.
[134] Ibíd.

- El subdesarrollo no es ni una etapa en un proceso gradual hacia el desarrollo ni una precondición, sino una condición en sí misma.
- La dependencia no se limita a relaciones entre países, sino que también crea estructuras internas en las sociedades[135].

A propósito, Immanuel Wallerstein, analiza el capitalismo como un sistema basado en una relación económica, social, política y cultural que surgió a finales de la Edad Media y que dio lugar a un sistema mundial y a una economía mundial[136]. Este enfoque, que distingue al centro de la periferia y la semiperiferia, enfatiza el rol hegemónico de las economías centrales en la organización del sistema capitalista. Existe una interconexión de la pobreza global con la polarización social y la desigualdad entre y dentro de los países[137].

André Gunder Frank sostuvo que las relaciones de dependencia en el mercado global se reflejaban en las relaciones de dependencia estructural dentro de los Estados y entre las comunidades. Aunque existen diferencias entre los enfoques de la dependencia, generalmente la pobreza es explicada como un resultado de las circunstancias particulares de la estructura social, el mercado laboral, la condición de explotación de la fuerza de trabajo y la concentración del ingreso[138].

Para esta teoría se pueden identificar distintas etapas en la historia de América Latina en términos de las relaciones de producción dominantes en las sociedades y la producción de la pobreza. Por ejemplo, Cardoso identifica las plantaciones y la minería con la semi servidumbre o la esclavitud. Así, la estructura de tenencia de la tierra permite explicar la extensa pobreza rural que caracterizó a algunos países dependientes en los siglos XIX y XX[139].

---

[135] DOS SANTOS, Theotonio. "Teoría de la Dependencia, treinta años después, debate". [Disponible Online] <http://blogs.unia.es/uniatv/archives/6>

[136]MARTINEZ, Abel. "Reflexiones en torno al sistema-mundo de Immanuel Wallerstein". Revista Historia y Memoria, Vol. 2, 2011. pp. 211-220. [Disponible Online] <http://www.redalyc.org/pdf/3251/325127478010.pdf>

[137] AGUIRRE, Carlos. "Immanuel Wallerstein: Crítica del sistema-mundo capitalista". Estudio y entrevista. Santiago, Chile. LOM Ediciones; Ediciones Era, 2004. p.36.

[138] GUNDER, André. "El desarrollo del Subdesarrollo, pensamiento crítico". N° 7. La Habana, agosto 1967. pp. 159-173.

[139] CARDOSO, Op. Cit.

Al discutir procesos industriales en América Latina, otros análisis se han enfocado en la pobreza como una consecuencia directa del proceso de exclusión del mercado de trabajo urbano. Para otras miradas, la dependencia es definida por medio de la creciente importancia del capital extranjero junto con la acumulación del capital en pocas manos, lo que conduce a un empobrecimiento masivo de la población, debido a la concentración del ingreso[140].

Otra idea estrechamente ligada a la dependencia es el modelo económico de crecimiento hacia afuera, significa que el Estado exporta los bienes de producción de sus habitantes. Eso provoca alza de precios en el consumo interno, enriquecimiento de los sectores exportadores y el sistema financiero privado, como las trasnacionales que sólo compran materias primas, concepción ortodoxa del desarrollo económico que se puede sintetizar como un planteamiento lógico deductivo, que tiene como fundamento el proceso de diversificación y crecimiento económico en los países desarrollados, como resultado de la evolución de las fuerzas productivas[141].

Para los desarrollistas, el problema de los países subdesarrollados era haber quedado al margen de esta evolución económica. Bastaba, por tanto, incentivar desde el Estado la evolución de estas fuerzas para que un país rebasara el umbral del subdesarrollo económico[142].

El desempeño asignado a la agricultura en este "desarrollo planificado" era el de financiar la creación de un sector industrial por medio de la transferencia de capital. Asimismo, este sector debería abastecer de materias primas, insumos y alimentos baratos a la industria y a los centros urbanos. Por último, los futuros proletarios de esta diversificación económica deberían provenir de las zonas rurales[143].

---

[140] VIDAL, Gregorio. "Celso Furtado y el problema del desarrollo". Revista Comercio Exterior, vol. 51, núm. 2, México. Febrero de 2001. [Disponible Online] <http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/sp/articleReader.jsp?id=6&idRevista=39>

[141] HINKELAMMERT, Op. Cit.

[142] Ibíd.

[143] Ibíd.

La expresión espacial de este sesgo urbano-industrial fue estructurada por Perroux (1955), en el concepto de "polos de desarrollo"[144]. Éste consideraba la necesidad de centrar la intervención estatal en los grandes centros urbanos de un país, con el fin de generar nuevas industrias cuyo efecto multiplicador traería como consecuencia un efecto benéfico, "en cascada" en toda una región, por medio del incremento en la demanda de todos los bienes y servicios relacionados directamente con la producción o con la demanda de estas industrias[145].

Los adeptos a esta teoría del desarrollo regional desvalorizaron a los críticos, apuntando la necesidad de dar tiempo a que el efecto distributivo se materializara. El tiempo demostró, sin embargo, que más que un efecto multiplicador en cascada, los polos de desarrollo ocasionaban un "efecto de resaca" (Backwash effect), en donde el polo de crecimiento económico ofrecía opciones, a veces complementarias, de ingreso a la población rural que orillaban a ésta a abandonar o a descuidar la actividad agropecuaria con el fin de optimizar el costo de oportunidad de su tiempo, de acuerdo con la actividad que más ingresos ofrecía[146].

Para Michael Conroy (1975), el problema de los polos de desarrollo, al igual que la concepción funcionalista de desarrollo regional, estribaba en alinear una región a una economía nacional que a su vez se encontraba alineada al modelo dominante de polos de desarrollo en el entorno internacional (Estados Unidos, Japón y Europa del Oeste), por medio de inducir artificialmente un crecimiento productivo regional acorde con los intereses del capital internacional. De acuerdo con esta concepción, ésta era la única manera de atraer estos capitales para invertir en la producción. De este modo, se esperaba

---

[144] Parte de la existencia de una unidad de producción localizada de forma exógena (por el azar, por alguna decisión de una autoridad pública o por cualquier otra razón) dentro de una zona económicamente atrasada (polo). Por su dimensión y desarrollo tecnológico, dicha unidad motriz o empresa líder produce para mercados distintos del de la localización, aunque tiende a demandar y crear en dicho lugar una gran parte de los requerimientos y servicios que precisa. La existencia de esta gran unidad de producción genera una serie de efectos de polarización y de desarrollo en torno al lugar donde se encuentra localizada.

[145] PERROUX, François. "Los polos de desarrollo". 1955. Extracto, [Disponible Online] <http://economialatinoamerica.blogspot.cl/2009/06/teoria-de-los-polos-de-desarrolloteoria.html>

[146] DOS SANTOS, Op. Cit.

generar una agricultura y una industria de gran escala, dinámica y de alta tecnología, similares a las que Perroux describió como cimiento del desarrollo regional polarizado[147].

Para los críticos del desarrollismo funcionalista, la solución trascendía el buen o mal esfuerzo por impulsar el desarrollo de las fuerzas productivas. El problema mismo, al parecer, no era haber llegado tarde al desarrollo, sino que éste se había generado en el mismo proceso en el cual algunos países llamados "desarrollados" habían crecido y se habían diversificado económicamente gracias, en parte, a la explotación que habían hecho de los países subdesarrollados[148]. Sin embargo, la explotación de unos países por otros, para algunos autores, no negaba la explotación entre las diferentes clases sociales, al interior de estos países. De hecho, en este enfoque se consideraba a las élites económicas como subordinadas a los intereses de las élites de los países desarrollados[149].

En esta lógica se concibieron explicaciones relacionadas con la explotación y la dependencia de los países subdesarrollados, denominados también como periferia, mantenidas por los países desarrollados, conocidos como "metrópoli".

Las argumentaciones variaron:

- Se manejaba la dependencia desde la exportación de materias primas de países de menor desarrollo económico hacia países de mayor desarrollo económico, viniendo en sentido contrario productos elaborados con mayor valor agregado que no se producían en los primeros.

  Al mismo tiempo, se concebía que el intercambio desigual agregaba al argumento anterior las imperfecciones del mercado mundial por medio de las cuales los países desarrollados, mediante las empresas trasnacionales, regulaban los precios de la mayoría de los productos, manteniéndose una tendencia a la baja de los precios de los productos de exportación de los

[147] HINKELAMMERT, Op. Cit.
[148] CARDOSO, Op. Cit.
[149] HINKELAMMERT, Op. Cit.

países menos desarrollados y una tendencia a la alza para los productos importados por estos países "dominantes"[150].

Mientras que para algunos, como los ideólogos de la CEPAL, la solución a esta espiral del subdesarrollo podía revertirse o por lo menos aminorarse por medio de una planeación de corte estructuralista, para otros era necesario revertir el intercambio desigual y, de hecho, buscar un apoyo decisivo de los países del norte hacia los del Sur, en lo que se llamó el diálogo Norte-Sur, hacia un nuevo orden económico internacional[151].

La posición más radical, representada por la escuela relacionada con André G. Frank, planteaba como única solución real el rompimiento abrupto de las relaciones de dependencia y el cambio de la sociedad hacia un sistema socialista, no encontrando en principio otro camino que la lucha armada, sobre todo a la luz de los acontecimientos ocurridos en Chile a partir del año 1973.

DESARROLLO HACIA ADENTRO y la actuación de CORFO en el plano nacional

La grave crisis económica que afectó al país durante la década de 1930, producto de la depresión internacional iniciada en 1929, dejó al descubierto lo indefensa que estaba nuestra economía internacional, pues dependíamos demasiado de las importaciones y exportaciones que realizaba Chile. Para superar esto, se ideó un plan de Desarrollo hacia adentro" es decir que privilegiara la producción de bienes y el intercambio de los mismos al interior del país para así depender menos de las importaciones y exportaciones[152].

Para que este plan funcionara se necesitaba impulsar la creación de industrias nacionales, cuya producción fuera capaz de reemplazar muchas de las importaciones que hasta ese momento realizábamos. El gobierno de Pedro Aguirre Cerda creó en 1939 la

---

[150] GOMEZ, Sergio. Capitalismo Popular, Inversión extranjera y Desarrollo Nacional: (el caso de IANSA). Op. Cit.

[151] Extracto de artículo. [Disponible Online] <http://nuso.org/articulo/el-dialogo-norte-sur/>

[152] ROSALES, Osvaldo. "Mejorando el vínculo económico y comercial de América Latina". División de Comercio Internacional e Integración CEPAL. Workshop CAF – CIEPLAN. Santiago, Chile, 29 Marzo, 2012.

CORFO (Corporación de Fomento de la Producción), cuyo objetivo era crear las condiciones para lograr el desarrollo industrial del país.

La Corporación de Fomento nació con el mandato de elaborar un Plan General de desarrollo económico. Esto no fue posible porque el país no contaba con la necesaria información estadística para ello. No sólo se carecía de ciertas estadísticas específicas, sino que también de una aceleración de ellas que permitiera, por ejemplo, conocer la renta nacional[153].

Hay que reiterar que la CORFO debe ser entendida como el resultado de la época previa a su formación, y que las tareas delineadas durante los lustros anteriores a su creación se encontraban, en 1939, a la espera de una institución que las materializara[154].

Los planes que permitieron a CORFO que su operación fuera encauzada sectorialmente en sus inicios tuvieron poca trascendencia como orientadores de su acción durante los primeros años, pues pronto fueron reemplazados por planes anuales. Estos desmenuzaron e hicieron más factibles las ideas contenidas en ellos: eran más operativos[155].

El plan industrial subrayó la importancia de este rubro no sólo para el progreso material y económico del país, sino también para el mejoramiento social de la población, pues atribuía a la industria la capacidad de lograr la valoración máxima de los productos naturales, de estabilizar la producción agrícola y minera, de satisfacer el consumo nacional y de elevar el estándar de vida de las personas.

La principal fuente de financiamiento de CORFO fue su posibilidad de endeudarse en el exterior, lo que se concretó en 1940 con el Eximbank de Washington. El inicio de la Segunda Guerra Mundial, coincidente con el inicio de las operaciones de la Corporación, redujo las posibilidades prácticas de obtener créditos externos sólo a los Estados Unidos de Norteamérica. Si bien los japoneses adquirieron importancia como compradores mineros de

---

[153] NAZER, Ricardo. “Historia de la Corporación de Fomento a la Producción, CORFO. 1939-2009”. [Disponible Online] <http://espacio.corfo.cl/bitstream/123456789/1/HISTORIA%20CORFO%20FINAL.pdf.>

[154] Ibíd.

[155] Ibíd.

modo muy beneficiosos entre 1939 y 1941, su presencia no se proyectó a otras áreas de la economía chilena[156].

Los créditos de Eximbank ayudaron eficazmente a hacer factibles los proyectos de CORFO durante la década de 1940. Estos fueron utilizados tanto en los proyectos propios de la Corporación, el Plan Eléctrico por ejemplo, como en los de privados sancionados por un aporte de capital o por un crédito de la Corporación[157].

La relación con esta entidad crediticia del gobierno norteamericano fue fluida aunque significó una serie de restricciones que seguían haciendo perdurar los lazos de dependencia, la principal de las cuales constituyó la norma que obligaba a los beneficiarios de sus créditos a comprar los bienes que se pretendía sólo en ese país. También obligaba a transportar esos bienes exclusivamente en buques de esa bandera, asunto que pudo ser transado en una igualdad para con los de ambos países. Se exigía la garantía del gobierno chileno, asunto que fue concedido sin dificultad, pero que señala al país norteamericano como un poderoso agente de estatismo en los que, como Chile, deberían recurrir a su crédito[158].

Los norteamericanos, además, impusieron una cláusula por medios de la cual las instancias políticas del gobierno chileno debían refrendar los proyectos que se presentaban a dicho banco para su respaldo crediticio[159]; de más está decir que en esta materia los dirigentes de CORFO se jugaron intensamente hasta lograr que se la suprimiera pues, de lo contrario, naufragaba de forma inmediata la autonomía técnica de la naciente institución[160].

Esta posibilidad de importar bienes desde los Estados Unidos con cargo a los créditos del Eximbank transformó a CORFO en el principal importador chileno. En efecto, entre 1940 y 1943 CORFO importó el 27,8% del total de compras nacionales de equipos y útiles. Este enorme volumen hizo necesario que la Corporación abriera a fines de 1940 una

---

[156] Ibíd.
[157] IBAÑEZ, Adolfo. “Herido en el ala: Estado, oligarquías y subdesarrollo 1924-1960”. Universidad Andrés Bello. Santiago, Chile, Junio 2003.
[158] Ibíd.
[159] Ibíd.
[160] Ibíd.

oficina en Nueva York para atender el creciente movimiento que significó la importación de los equipos[161].

Legalmente la oficina se dividió en dos entidades separadas; una, con el carácter de Agencia Oficial del Gobierno de Chile, lo que le daba ciertos privilegios pero le impedía realizar algunos negocios, y la Chilean Trading Corporation como subsidiaria, la que sí podía realizar negocios. Una década más tarde, concluida la Guerra Mundial y restaurada la vida económica europea, se abrió una oficina similar en Hamburgo para expandir el ámbito de acción de la Corporación, con especial referencia al establecimiento de la industria de azúcar de remolacha[162].

Numerosos rubros agrícolas fueron objeto de atención de CORFO. La fruticultura y aquellos orientados a entregar materias primas para la industria: textiles, oleaginosas, sacarinas y cáñamo[163]. Cabe destacar especialmente el desarrollo de la betarraga sacarina, que posibilitó su difusión a gran escala y la creación de la Industria Azucarera Nacional (IANSA), que cobró vida en 1952, con motivo de la inauguración de su primera planta en Los Ángeles.

Se trataba de ahorrar divisas mediante la producción de azúcar, aunque sin amagar seriamente el monopolio que hasta entonces detentaba la Compañía Refinería de azúcar de Viña del Mar (CRAV), junto con obtener subproductos forrajeros para mejorar la producción de carne y de leche y, mediante la rotación de tierras a que obliga el cultivo de la betarraga, mejorar los rendimientos de las empastadas y de los cereales. Esto último dio una dimensión muy amplia a la IANSA, permitiendo organizarla como Sociedad Anónima con la participación de numerosos agricultores. Con el tiempo, construyó nuevas plantas hasta abarcar desde Llanquihue hasta Curicó. Paralelamente, CORFO impulsó la ganadería, las plantaciones forestales y comercialización de la madera[164].

En materia de comercio exterior la idea que presidió su acción se vinculó a la necesidad de diversificar las exportaciones chilenas intensificando el envío de productos

---

[161] Ibíd.
[162] Ibíd.
[163] NAZER, Op. Cit.
[164] GOMEZ, Sergio. “Capitalismo Popular, Inversión extranjera y Desarrollo Nacional: (el caso de IANSA)”. Op. Cit.

agrícolas e industriales, y poniendo énfasis en las ventajas comparativas. Para lograr esto último se asignó especial importancia al mejoramiento y estandarización de tales productos. Lo fundamental de su acción se concretó en la creación de sociedades exportadoras, además de créditos para operaciones específicas[165].

La gran incidencia de CORFO en materia comercial radicó en el campo de las importaciones. Al extremo de constituirse en el gran importador nacional, se trató fundamentalmente, de proveer de materiales y maquinarias para el desarrollo de sus proyectos en primer término. Asimismo le fue encargada la misión de importar carbón en cantidades significativas para paliar la disminución que experimentó la producción nacional en 1939-1949, y así permitir la continuidad operacional de numerosas industrias, ferrocarriles, marina mercante y de guerra y otros sectores de la economía nacional[166].

A comienzos de los 60 existía consenso del magro desempeño de la agricultura chilena, un sector atrasado y estancado, con la subutilización de los recursos productivos e incapaz de satisfacer la demanda interna y al hecho que el país gastaba millones de dólares en la importación de alimentos (azúcar, maíz, trigo, carne, etc.).

En definitiva, para superar la crisis de la agricultura el gobierno vio la necesidad de reestructurar la propiedad y el trabajo de la tierra. CORFO y el Ministerio de Agricultura fueron los organismos encargados de implementarla. Se crearon nuevas instituciones vinculadas a la agricultura, se impulsaron acciones para estimular el desarrollo del sector silvoagropecuario y se inició el proceso de Reforma Agraria[167].

---

[165] CORFO (Chile). Veinte años de labor: 1939-1959. Ed. Zig-Zag. Santiago, Chile, 1962. [Disponible Online] <http://www.memoriachilena.cl/archivos2/pdfs/MC0023066.pdf> Consultado: 06/06/2016.

[166] Ibíd.

[167] GUERRERO, Op. Cit.

CAPITULO III: IANSA EN LA UNIÓN, ATECEDENTES DE LA INSTALACIÓN E INFLUENCIA SOCIOECONÓMICA EN EL ÁMBITO LOCAL

INTRODUCCIÓN: Agricultura y desarrollo nacional después de 1930

Una de las características principales de la economía chilena durante gran parte del siglo XX corresponde al rol secundario otorgado por el Estado al desarrollo del sector agropecuario. En efecto, los distintos gobiernos asignaron una primera prioridad al desarrollo del sector manufacturero, la mayoría de las veces en desmedro de los intereses de la agricultura, cuyo papel estuvo limitado fundamentalmente a subsidiar la expansión industrial en las grandes ciudades, aportando mano de obra y alimentos a bajo costo.

Como se analizará próximamente, hacia fines de la década del cincuenta y comienzos del sesenta, la estrategia industrial mostraba síntomas de estancamiento. Las tasas de expansión del sector manufacturero eran inferiores al crecimiento de la fuerza laboral en las ciudades, producto del aumento de las tasas de crecimiento vegetativo (incremento de la natalidad y caída de la mortalidad general) y de la creciente importancia adquirida por las migraciones campo-ciudad[168]. La presión ejercida por los nuevos contingentes de población desembocó en un crecimiento desmesurado de las actividades terciarias, cuya característica esencial son sus bajos niveles de productividad.

En términos objetivos, es posible postular que el rol prioritario asignado por el Estado chileno al desarrollo industrial tiene raíces históricas y económicas importantes, como es el caso de los efectos del desabastecimiento, provocado por las guerras mundiales y la gran depresión de los años treinta, eventos que dejaron al descubierto el alto grado de dependencia que poseía Chile respecto a los países industrializados del hemisferio norte.

Cabe advertir que la aplicación sin restricciones de ese modelo a la realidad de los países en vías de desarrollo no tomó en cuenta las peculiaridades físicas, históricas, sociales, culturales, económicas y espaciales de las distintas naciones, ni tampoco ha

[168] ENCICLOPEDIA TEMATICA DE CHILE. Geografía Económica II. Tomo 6. Ed. Lord Cochrane S.A. Santiago, Chile. pp. 39-41.

considerado en su real dimensión que la expansión industrial de los países actualmente desarrollados estuvo precedida por un desarrollo equivalente y gradual en la agricultura[169].

En un contexto más específico, ciertas políticas que favorecían la industrialización contemplaban estimular las ligazones intersectoriales, aunque en el caso de la agricultura las acciones que se derivaron fueron absolutamente discriminatorias. Prueba de lo señalado es el escaso incentivo otorgado al aumento en los niveles de productividad en el campo, la existencia de políticas cambiarias que definitivamente no estimulaban las exportaciones y las políticas de precios fijos, que sólo consiguieron deprimir aún más la actividad del sector[170].

Una de las ventajas de desarrollar la agricultura es la posibilidad de satisfacer en forma adecuada los requerimientos alimentarios de una población determinada, objetivo que no solo tiene implicancias económicas y políticas, sino que también éticas y morales.

Desde el punto de vista económico, la eventual satisfacción de las necesidades alimentarias básicas podría significar un gran ahorro de divisas para el país, como lo demostró la política sustitutiva de importaciones que operó en el sector para algunos cultivos específicos como es el caso del azúcar[171]. También en el ámbito económico, el crecimiento de la agricultura generó efectos positivos en otros sectores, como en el cultivo de remolacha, donde se incrementó la demanda por insumos industriales y una mayor demanda por bienes de consumo y servicios en general, siempre que hayan existido mecanismos adecuados que aseguren que los beneficios derivados de la expansión del sector lleguen a todos los grupos sociales que en él laboran.

Otro efecto económico positivo correspondió a la creación de nuevos empleos productivos, aspecto importantísimo en países en vías de desarrollo, donde precisamente el factor mano de obra constituye uno de los principales recursos disponibles. Aunque naturalmente, este punto va a depender de los tipos de actividades agropecuarias que se

---

[169] Ibíd.

[170] CENTRO DE INFORMACION DE RECURSOS NATURALES, CORFO. Cereales, cultivos industriales y flores. Santiago, Chile, 1989.
[Disponible Online]
<http://bibliotecadigital.ciren.cl/gsdlexterna/collect/bdirenci/index/assoc/HASHb947.dir/PC08689.pdf>

[171] Ibíd.

desarrollen[172]. Si se opta por actividades intensivas en mano de obra, cuya producción se encuentra de preferencia orientada a los mercados externos, se cumple el doble objetivo de crear fuentes de trabajo y generar divisas, que permitirán, entre otras cosas, importar aquellos bienes y servicios que la economía no está en condiciones de producir y ofrecer[173].

En el contexto del desarrollo regional, el dinamismo del sector agropecuario resulta de primordial importancia para el mejoramiento de los niveles de vida en las áreas rurales, condicionado, como se señala anteriormente, a una distribución ecuánime de los beneficios generados, lo que podría contribuir a reducir los flujos masivos de población rural hacia las ciudades, posibilitando por un lado una efectiva descentralización regional y, por otro, disminuir las presiones económicas, políticas y sociales que se ejercen sobre ciudades que poseen escasas posibilidades de responder adecuadamente a los problemas planteados[174]. Así, desde el punto de vista político, el desarrollo del sector, en los términos anteriormente expuestos, contribuye a reducir las tensiones político-sociales muy propias de los países en vías de desarrollo.

Contexto local previo al establecimiento de IANSA Rapaco

La comuna de La Unión, ubicada en el centro de la provincia de Valdivia y cuya capital es a la vez cabecera del Departamento de La Unión, tiene especiales condiciones de ubicación referente a zona de producción y vías de transporte.

Durante la segunda mitad del siglo XIX, tuvieron asentamiento en la región las primeras familias de colonos alemanes[175], las que pasan a constituir un elemento fundamental para dinamizar la retrasada economía local. Estos inmigrantes traían consigo nuevas ideas y métodos de organización de trabajo propios de su cultura. Eran gente dispuesta a correr los riesgos que significa emigrar de su tierra natal, por lo tanto estaban dispuestos a emerger a como diera lugar.

---

[172] ENCICLOPEDIA TEMATICA DE CHILE. Op. Cit.
[173] MARTINS, Carlos. “Theotonio Dos Santos: Introducción a la vida y obra de un intelectual planetario”. Centro de estudios Manuel Henríquez. Archivo Chile. pp. 19-21.
[174] PORTAL MEMORIA CHILENA. “Migración campo-ciudad (1885-1952)”. [Disponible Online] <http://www.memoriachilena.cl/602/w3-article-750.html#links>
[175] ENTREVISTA. Rubén Ramírez, Historiador. 3 Mayo 2016.

La gran mayoría de los colonos establecidos en un principio en el Departamento de La Unión formaban parte del rubro artesanal y el comercio[176]. En ese entonces, los rubros agrícola y ganadero aún servían sólo para abastecer la demanda local y de ellos se obtenía poca o nula ganancia.

Durante las últimas décadas del siglo XIX, se establecieron en La Unión una veintena de colonos, los que comenzaron a edificar sus construcciones gracias al otorgamiento de terrenos por parte de la Municipalidad. Se propició entonces el establecimiento de los primeros talleres artesanales y casas comerciales, que comenzó a identificar a la ciudad con características industriales[177].

En ese entonces, la ciudad cuenta con instalaciones de tipo industrial dedicada al tratamiento de diversos productos:

- **Industria**
  - Producción de bebidas – Cervecería Boettcher (1852)
  - Curtiembres de Guillermo Knabe y Federico Stolzenbach (1862 – 1863 respectivamente)
  - Molinos Grob y Zwanzger (1864 - 1877 respectivamente)
  - Rubro maderero – Aserradero Metzer (1874)
  - Destilerías familia Hoffman y Schmith.
  - Destilería de Teófilo Grob

- **Casas comerciales**
  - Casa Francesa (1875)
  - Casa comercial Ricardo Siegle (1890)
  - Larre y Harán (1902)
  - Casa Gedeón Stückrath (1904)[178]

[176] Ibíd.
[177] ENTREVISTA. Enrique Larre A. Op. Cit.
[178] ENTREVISTA. Rubén Ramírez, Historiador. Op. Cit.

Estas empresas y similares, fueron las que en general se mantuvieron hasta la aparición de IANSA y posterior a ella, otorgando una creciente funcionalidad agrícola y ganadera a la población.

Por el hecho de ser una zona industrialmente desarrollada y por condiciones naturales, la ciudad de La Unión ofreció determinadas y efectivas garantías para el establecimiento de nuevas industrias. De acuerdo a Luis Aguilera,

> *"La llegada del ferrocarril a la región, fue uno de los principales impulsores de la actividad económica de la ciudad. Se da la posibilidad de un transporte expedito, lo que posibilita el desarrollo agroindustrial de La Unión mediante su apertura hacia mercados adyacentes"*[179].

Otro factor importante de desarrollo presente desde las primeras décadas del siglo XX, es el abastecimiento energético para La Unión por una sub-estación de distribución de ENDESA del sistema Pilmaiquén. Desde entonces, La Unión contó con una capacidad disponible de aproximadamente 2.000 Kws. no existiendo ninguna dificultad y siendo susceptible de aumentarse en cualquier momento si las necesidades de mayor consumo lo hubiesen requerido[180].

A la vez, la sub-estación mencionada está comunicada con el sistema central de distribución de energía ENDESA, de modo que cualquier dificultad que provocara el sistema Pilmaiquén, inmediatamente podía ser resuelto por el abastecimiento de otro de los sistemas eléctricos de ENDESA, en atención a su intercomunicación a través de esta sub-estación con los otros centros productores en el resto del país[181].

Las minas de carbón de la Compañía Carbonífera San Pedro de Catamutún están ubicadas a escasos 23 Kms. de La Unión y cuenta con reservas que aseguran su explotación por muchos años. La capacidad de producción no ofrecería dificultades para abastecer la industria creciente.

---

[179] ENTREVISTA. Luis Aguilera, Presidente FENARE. 18 Mayo 2016.

[180] PREISLER J., Ricardo. "La Unión desde 1792 hasta 2007. El trabajo, la industria, la laboriosidad de su pueblo". Biblioteca Municipal La Unión. pp. 75-76.

[181] Ibíd.

La ciudad de La Unión ubicada sobre ambos márgenes del río Llollelhue además, ofrecería suficiente caudal como para las necesidades productivas.

En suma, para el establecimiento de una gran industria, la ciudad de La Unión ofrece diversas facilidades estructurales y geográficas para la correcta instalación de IANSA, a diferencia de lo ocurrido en otras localidades.

Además, en materia de equipamiento, por tratarse de una ciudad cabecera de Departamento, están establecidos en ella todos los servicios fiscales. Vale decir, Gobernación, Notaria, Juzgado de Letras, Inspección de impuestos internos, Tesorería Comunal, Inspección del Trabajo, Inspección de Vialidad, Jefatura de Área del Servicio Nacional de Salud, Ministerio de agricultura, etc.[182].

Además, en La Unión están establecidas Agencias del Banco del Estado, del Banco Osorno y La Unión, Banco de Valdivia, etc.

Una amplia gama de establecimientos comerciales surte y abastece todas las necesidades de la producción y de la extensa región que comprende desde la ribera norte del Río Bueno hasta las inmediaciones de la zona de atracción de la ciudad de Valdivia. Las actividades industriales establecida en la ciudad están estrechamente ligadas a las agrícolas.

AGRICULTURA SUREÑA: Introducción de la remolacha

Las condiciones en las que se encuentra la agricultura y ganadería al momento en que la CORFO inicia sus funciones, resulta ser completamente desfavorable, tal como se señala en el "Plan de acción inmediata para la agricultura y explotaciones afines"[183]. En él, se concluye que la producción agrícola no proporciona los recursos que el país demanda, a raíz de la falta en el aprovechamiento de los recursos existentes en el agro.

---

[182] Ibíd.

[183] Considerando la producción agrícola y ganadera chilena, se aprecia claramente la existencia de una serie de factores desfavorables, de los que se deriva a un hecho trascendental: que la agricultura no proporciona al país lo que este debe esperar de ella. La falta de aprovechamiento de los recursos naturales y los bajos rendimientos obtenidos en las explotaciones, hacen que no se abastezcan las necesidades de alimentación y de materias agrícolas para la industria, y, por otra parte, que cuando esa producción es suficiente. Sus costos alcanzan, en muchos casos, valores relativamente altos. [Disponible Online] PORTAL MEMORIA CHILENA <http://www.memoriachilena.cl/602/w3-article-9032.html>

La situación hace imperiosa la implementación de medidas similares a las aplicadas en el modelo ISI para la industria, recurriendo a una agricultura de sustitución de importaciones.

Entre las causas de éste fenómeno, la CORFO identifica dos características que condicionan esta situación: la falta generalizada de técnicas modernas y de capital para aumentar la producción misma. Cabe recordar, que esta tendencia de relego del agro es una característica presente en la mayoría de las economías de la periferia latinoamericana, obligando al Estado a intervenir en el sector con la idea de modernizarla, para hacerla más rentable, y así generar reformas en el agro a nivel nacional[184].

Los trabajos experimentales con la betarraga azucarera se iniciaron en 1945. En una primera etapa, destacaron los ensayos de campo; reconocimiento de suelos, la introducción y divulgación del cultivo entre los agricultores en predios particulares de poca extensión, entre otros estudios, debido a que este cultivo era completamente desconocido en la época. En una segunda etapa, se buscó dar con la estación del año más apropiada para preparar los suelos y sembrar, buscando las variedades más adaptables y el uso de fertilizantes necesarios; la estación para cosechar; y más importante, ubicar los mejores suelos para sembrar y la posibilidad de producir semillas[185].

Para obtener un resultado económico satisfactorio en el cultivo de remolacha, los suelos destinados a ese objeto, debieron reunir las siguientes condiciones:

- **Profundidad:** La remolacha necesita suelos de un espesor de 1 metro a los menos para desarrollar sus raíces en buenas condiciones.
- **Permeables:** Cuando hay capas de tosca, rocas, arcillas duras, napas de agua o "pie de arado"[186], no prospera bien y sus raíces se deforman.

---

[184] PORTAL MEMORIA CHILENA. Plan de acción inmediata para la agricultura y explotaciones afines. Santiago, Chile, 1940.
[Disponible Online] <http://www.memoriachilena.cl/602/w3-article-9032.html>

[185] IANSA (Chile). "Remolacha: Preparación de suelo y siembra. Riego y drenaje". Pontificia Universidad Católica de Chile, Santiago, Chile, 1987.

[186] CONCEPTO "pie de arado". Un aspecto importante consiste en detectar la presencia de capas densas denominadas "pie de arado o rastra". Normalmente se forman a una profundidad de alrededor de 15 centímetros y son espesor variable, lo que influye directamente de los resultados obtenidos en el cultivo remolachero.

- **Consistencia media:** La remolacha prospera muy bien en los suelos de consistencia ligera a media y elevada capacidad de retención de la humedad. Se da bien en los suelos arenosos con algunas ventajas sobre otros; se secan más temprano en primavera, por lo cual pueden ser también sembrados más temprano.
- **Fértiles:** La remolacha crece bien cuando se siembra en suelos fértiles, es decir, cuando existen todos los elementos nutritivos que exige para su mejor desarrollo[187].
- **Libre de malezas:** El cultivo de remolacha azucarera no es un sustituto del barbecho, por lo tanto, los suelos que se destinen a esta explotación deben elegirse tan libre de maleza como sea posible.
- **Topografía:** Cuando se trata de suelos regados, se debe elegir un suelo lo más plano posible, con pendientes suaves y uniformes. Cuando se siembra en suelos con desniveles demasiado pronunciados, se provocan acumulaciones de agua de riego o de lluvia influyendo esto en el posterior desarrollo de la planta[188].

Entre 1947 y 1951 se desarrollaron 509 ensayos entre Santiago y Chiloé, lo que nos habla de una iniciativa a gran escala y que cubre un extenso territorio, sobre los cuales será implementado el cultivo industrial de remolacha[189].

Los resultados del ensayo se hicieron ver en el corto plazo. En la ganadería, la "coseta", derivado de la remolacha, fue utilizado como forraje en invierno, insumo que para aquel entonces escaseaba, favoreciendo posteriormente la producción lechera y de carne.

Conviene señalar que el progresivo autoabastecimiento del país en cuanto al azúcar, significó la más apreciable economía de divisas. Una de las importaciones más caras que el país debía afrontar todos los años, era el de la azúcar importada. En algunos casos se llegó a pagar este rubro más de US $ 30.000.000, por lo que era de esperar que si la intensificación de los cultivos de remolacha resultaba, podía considerarse un beneficio

[187] LA PRENSA. "Fertilización de remolacha". Lunes 31 Agosto 1970. p.8.
[188] IANSA (Chile). Remolacha: Preparación de suelo y siembra. Riego y drenaje. Pontificia Universidad Católica de Chile, Santiago, Chile, 1987.
[189] PORTAL MEMORIA CHILENA. Veinte años de labor, Corporación de Fomento de la Producción – Chile. [Disponible Online] <http://www.memoriachilena.cl/archivos2/pdfs/MC0023066.pdf>

positivo para la economía nacional, posibilitando eliminar las compras de materia prima para elaborar azúcar en los mercados del extranjeros[190].

Así, entre 1945 y 1949 se realizaron diez ensayos de épocas de siembra, concluyendo que la mejor región para su cultivo es la de Biobío, sembrado entre la primera quincena de agosto y la primera quincena de septiembre, periodos y lugares en los que se obtenía mejores raíces, aumentando la cantidad de azúcar producida por hectárea de remolacha[191].

En lo que respecta a las regiones más aptas para su cultivo, se concluye que se encontraban en la ya nombrada región de Biobío, Linares, Ñuble, Cautín, pero con mejores resultados en Los Ángeles y al sur de Biobío hasta Llanquihue, lo que explica que la primera planta de IANSA se ubique en Los Ángeles y con el tiempo se llegue a instalar la quinta planta en la región de Valdivia.

Proyecto IANSA y posterior instalación en Rapaco

La acción de IANSA se inició en la provincia junto con la instalación de la planta de Llanquihue. En 1955 el cultivo comenzó a establecerse en las zonas de Máfil, San José y Paillaco y posteriormente se incorporó en forma masiva el departamento de Río Bueno. Con la iniciación de la construcción de la fábrica de Rapaco, el cultivo de la remolacha adquirió un gran aumento de la superficie sembrada y de producción en las zonas de La Unión, Puerto Nuevo, Futrono, Llifén y Lago Ranco. De las primitivas 427 hectáreas de siembras habidas en la temporada 1961-62 se ha alcanzado en 1969-70 una siembra total de 4.450 hectáreas que corresponden a 1.057 agricultores con un rendimiento de 30,25 toneladas por hectárea[192].

Al instalarse una fábrica de azúcar de remolacha en una zona determinada, se persigue como principal objetivo fomentar la producción agrícola y ganadera a través del cultivo e industrialización del producto. En consecuencia la labor que comenzó a

[190] LA PRENSA. “La producción de remolacha”. Lunes 11 Enero de 1960. p.5.
[191] PORTAL MEMORIA CHILENA, Op. Cit.
[192] CORFO (Chile). Memoria 1959 - 1960: 18 meses de función.
[Disponible Online] <http://espacio.corfo.cl/handle/123456789/1405>

desarrollar IANSA en la zona, favoreció a la economía en general y muy especialmente al sector agrario que se ve favorecido por la siembra de remolacha, cultivo que trae aparejados el aumento de la fertilidad y capacidad productiva de los suelos, aumento de la disponibilidad de alimentos para el ganado y la capacitación del agricultor que mejora su eficiencia técnica como empresario agrícola, ya que la renta obtenida por hectárea es superior a la lograda por otros cultivos anuales, aun cuando esta faena requiere mayor cantidad de mano de obra.

A nivel general asimismo se produce un gran estímulo económico en el comercio regional, al utilizar materias primas, transportes y otros.

Se dice y con razón que La Unión, poseedora de un importante complejo industrial, es una comuna cuyo porvenir está asegurado. Un documento que es prueba fehaciente de cómo se gesta el progreso en esta comuna señala

> "*Certificado N° 90.- El que suscribe, Secretario Municipal y de Alcaldía de La Unión, certifica que la Municipalidad, en su sesión extraordinaria celebrada con fecha 9 de Febrero de 1965, bajo la presidencia del Alcalde titular, don Enrique Larre y con la asistencia de los regidores, señores René Ulloa, Adolfo Weideliner, Juan Alberto Ochoa y Humberto Carabantes, por unanimidad, tomó el siguiente acuerdo:*
>
> - ✓ *"DERECHOS PLANTA IANSA: El señor Larre manifiesta que en caso de concretarse la instalación de la Planta IANSA en la comuna de La Unión convendría no cobrar en su totalidad los derechos municipales de construcción que señala el Art. 106 de la Ley 11.704, de Rentas Municipales, con el objeto de lograr el interés de los directivos IANSA en construir la nueva fábrica, con el consiguiente beneficio para esta comuna. Agrega que podría cobrárseles simbólicamente E° 1 por todas las construcciones"*[193].

Los regidores, considerando el alto interés que tiene para La Unión la posibilidad de instalación de la nueva fábrica IANSA en esta comuna, acuerdan por unanimidad acoger en todas sus partes la moción presentada por el señor Alcalde y aprueban para tal efecto la siguiente ordenanza,

---

[193] ESPECIAL DE PRENSA. Diario La Prensa. La Unión se incorpora al progreso industrial del sur. IANSA 5° Planta Azucarera. Chile, 1 de Agosto 1970. Donación historiográfica realizada por el señor Patricio López C. Investigador.

> *"Art. 1°: Los derechos Municipales que establece el Art. 106 de la Ley 11.704, sobre Rentas Municipales que se cobrarán en la comuna de La Unión, serán los máximos que establece el cuadro anexo N° 3 del citado cuerpo de leyes.*
>
> *Art. 2°: No obstante lo anterior, cuando concurran circunstancias especiales, la Municipalidad podrá rebajar el monto de los citados derechos en la forma que estime conveniente con el voto de los dos tercios de los regidores en ejercicios.*
>
> *Art. Transitorio: Con motivo de la construcción en esta comuna de la Fábrica de Azúcar de Remolacha, poblaciones y demás construcciones anexas o complementarias que se efectúan ahora o en el futuro, la Industria Azucarera Nacional S.A. pagará por los derechos mencionados en el Art. 106 de la Ley 11.704 sobre Rentas Municipales y por lo que más adelante se establezcan, la suma total de E° 1 (un escudo).*
>
> *Se acuerda, además, solicitar la correspondiente aprobación de la Asamblea Provincial Subrogante de Valdivia para la Ordenanza en cuestión, sin esperar la aprobación de la presente acta".*
>
> *Extendido para los fines a que haya lugar.*
> ***WALDEMAR PERALTA S., Secretario"*** [194]**.**

Tomando como evidencia la información antes detallada, se plantea que la Municipalidad de La Unión fue principal gestora de ubicar la planta IANSA en Rapaco, actuando primero como impulsora del proyecto, frente a toda la comuna y luego ofreciendo toda clase de facilidades para materializar el proyecto.

El Alcalde, que ha actuado en los dos periodos en que se hizo mayor trabajo en favor de la Planta Rapaco, Enrique Larre, hizo una suscinta reseña sobre lo que fue primero una anhelo, luego proyecto y finalmente, materialización.

> *"IANSA data de mucho tiempo como anhelo, tanto que el predio "Maitén" se estaba postergando en su utilización, reservándolo para el caso que se quisiera levantar la planta en lo urbano. Las primeras gestiones datan de junio de 1961, mientras era Alcalde don Teófilo Grob y gerente de la IANSA Hugo León"*[195].

[194] Ibíd.
[195] ENTREVISTA Enrique Larre.

Con posterioridad, el 14 de junio de 1963, una comisión compuesta por los senadores Sergio Sepúlveda, Julio Von Muhlenbrock y el diputado Nicanor Allende de La Unión, se dirigió a IANSA para solicitar de nuevo la industria[196].

Ese mismo día se envió a IANSA un memorándum en el que se aportaban antecedentes acerca de ofrecimientos de la comuna para lograr el pronto establecimiento de la planta. En dicho memorándum se ofrecía: energía eléctrica, mediante la subestación de distribución de ENDESA del sistema Pilmaiquén allí existente; carbón de las minas de Catamutun, en ese tiempo en producción; aguas abundantes, la oportunidad de complementar mano de obra de temporada ya existente; terrenos y buenas condiciones geológicas, con buenos accesos: mercado para los subproductos; facilidades generales en cuanto a todos los servicios públicos, colegios, hospitales, etc.; abastecimiento comercial y en general buenos centros culturales, deportivos e inquietudes de progreso en cuanto a lo material y espiritual[197].

En septiembre de 1963, siendo gerente de IANSA, Manuel Casanueva, la empresa dio a conocer a las autoridades de La Unión que se tenía la ubicación ideal en Valdivia. Sin embargo, este proyecto finalmente terminó construyéndose posteriormente en Ñuble[198].

En Agosto de 1964, el entonces candidato, Eduardo Frei, en una proclamación en Valdivia comprometió su palabra para la edificación de la planta en la provincia. Entonces comenzó una lucha por el lugar donde quedaría instalada la planta. La municipalidad de La Unión dirigió una cruzada pública y encontró en don Juan Fisher, gerente de "COLUN y Grob", un seguro timonel. En cada comuna, comités locales trataban de llevarse la industria a sus propios sectores.

El comité en La Unión fue responsabilidad de Juan Fisher, Juan Hope y del Gobernador Omar Rosas, además del propio concurso de la municipalidad. Sus colaboradores inmediatos fueron Alberto Daiber, Diputado y Julio Von Muhlenbrock, Senador. Estos últimos parlamentarios solicitaban la planta para Valdivia, además a nivel provincial se dio forma a un comité que encabezó don Fernando Stange, integrado por

[196] Ibíd.
[197] Ibíd.
[198] Ibíd.

representantes de todas las comunas. En Puerto Nuevo, se efectuó una reunión con representantes de La Unión, Río Bueno y Osorno, con el fin de tomar acuerdos para solicitar la ubicación en la parte sur de Valdivia[199].

El motivo por el cual se instaló IANSA en Rapaco es aclarado mediante entrevista por el ex Alcalde unionino, Enrique Larre al diario La Prensa, señalando textualmente,

> *"Las condiciones generales que ofrecía la comuna estaban más acondicionadas a la buena materialización del proyecto que otras comunas. La ubicación ideal fue Rapaco, porque está sobre la línea férrea longitudinal e inmediata al camino longitudinal. Porque se contaba con terrenos adecuados, además con agua y posibilidades de desagüe y por estar inmediato a La Unión donde existen servicios necesarios para el establecimiento de otra gran industria; también energía eléctrica; carbón (en ese entonces) y escuelas, hospitales, etc. (…) Estos factores se conjugaban con el hecho de que La Unión es además único centro industrial de la zona, importante en el concierto del agro. De esta manera, IANSA tendría complementada la colocación de mano de obra con las industrias elaboradoras del agro y pecuario que tienen mayor demanda de personal durante la primavera y verano. De esa manera IANSA podría ocupar la mano de obra semi especializada que queda libre en invierno.*
>
> *(…) Otro factor decisivo fue que la Planta quedaría inmediata a la zona de producción donde hay labor agrícola mixta: la actividad rural de la región agrícola y pecuaria, de manera que introducir otro cultivo más no representaba un cambio violento de modalidad, sino que ello significaba abrir mejores horizontes, ya que lo agropecuario, requería en el fondo el cultivo de la remolacha"*[200].

Más allá de lo anterior, el motivo más poderoso para instalar la nueva industria en el sector de La Unión, de acuerdo al señor Larre:

> *"Naturalmente que fue la reacción del sector privado que prestó su colaboración en lo moral y económico. La campaña pública de suscripción de acciones, tuvo como resultado que la población adquirió una importante cuota de acciones, lo que sirvió para materializar parte del proyecto. El propósito era aportar los terrenos, y en el fondo se reunió mucho más dinero.*
>
> *(…)Esa misma inquietud tuvo su eco en las personas que vendieron el terreno, en Rapaco, Sucesión Carlos Iribarne y Teófilo Fritz, quienes otorgaron las facilidades del caso para que se lograra materializar la*

[199] LA PRENSA. "Inauguración de la planta azucarera de Rapaco". Viernes 07 Agosto 1970. p.8.
[200] ENTREVISTA Enrique Larre A., Op. Cit.

transacción a un costo normal, como simples terrenos, sin considerar de que allí se levantaría una gran industria".[201]

El 7 de Agosto de 1970 se llevó a efecto la ceremonia de inauguración de la quinta Planta Azucarera de IANSA, instalada en Rapaco, a 7 Kms. De La Unión. Asistieron a esta ceremonia especialmente invitadas las siguientes personalidades: los Ministros Hugo Triveli, de Agricultura; Carlos Figueroa, de Economía. Vicepresidentes y gerentes de diversos organismos de IANSA, técnicos y periodistas de diarios, revistas y televisión de la capital[202].

Poco después de las 16:30 hrs. la comitiva se trasladó en buses y automóviles a Rapaco, por el camino directo desde La Unión. En la entrada principal de la Planta IANSA fueron izados los pabellones de Chile, de Alemania Federal y de la ciudad de La Unión y a los acordes del Himno Patrio interpretado por la Banda de la Guarnición de Valdivia[203].

El Ministro Carlos Figueroa cortó la cinta tricolor que cruzaba la entrada, dando acceso a la comitiva para recorrer la nueva industria. Luego de una completa visita a la planta, que se encontraba ya en pleno funcionamiento, la comitiva y obreros se congregaron en un extremo de la gigantesca bodega. El Vicario de Valdivia, Domingo Arriagada, ofreció la ceremonia de bendición de la industria, y seguidamente pronuncio breve improvisación e Gerente General de IANSA, Abraham Abusleme[204].

La Fábrica de Rapaco producirá en el presente año 1970, 19.000 toneladas de azúcar, 4.250 toneladas de maleza y 7.000 toneladas de coseta que generaban una economía de divisas para el país de US$ 1.995.000 anuales, a los que la empresa aporta por la producción de sus otras plantas[205].

Desarrollo productivo IANSA Rapaco

---

[201] ESPECIAL DE PRENSA. Diario La Prensa. La Unión se incorpora al progreso industrial del sur, Op. Cit.
[202] LEAL, Osvaldo. "Historia de La Unión (1821-1971)". Biblioteca Municipal de La Unión, XIV Región de Los Ríos, Chile. pp. 143-147.
[203] Ibíd., pp. 148-149.
[204] LEAL, Op. Cit.
[205] Se corrobora la información expuesta por Leal, gracias a la entrevista realizada al señor Oscar Busch, operador de producción de la Planta en el periodo 1970-2002.

Al principio de la investigación, se postuló la dependencia como factor condicionante y explicativo de desarrollo histórico de las economías periféricas incluidas en el sistema-mundo. Siguiendo este parámetro, la dependencia por si misma implica vínculos gestados de forma consiente e inconsciente, donde los centros del sistema capitalista, se expanden en detrimento de las economías "sureñas", originando una relación dependiente y asimétrica, propia del modelo centro-periferia[206].

En el plano nacional, se observa un replegamiento hacia el mercado interno, lo que permite generar un desarrollo nacional alejado de las oscilaciones del mercado internacional, rompiendo con la desfavorable dinámica económica mundial[207].

Presuntamente, el modelo ASI (Agricultura por Sustitución de Importaciones) e ISI, sería la objetivación a nivel político de estas propuestas, generando para el caso del agro, la modernización del sector, creando condiciones apropiadas para concretar esta labor en la zona centro-sur de nuestro país.

En el plano local inmediato, el modelo teórico centro-periferia tiene una aplicación similar, dando origen a lazos de dependencia entre las estructuras o capas productivas ligadas entre sí, basados en criterios y relaciones comerciales. En paralelo, existen otras formas de dependencia como la política y cultura, que también tienen una expresión a nivel nacional, regional e incluso provincial.

Posterior a la introducción del cultivo e industrialización de la remolacha, se pueden apreciar vínculos de dependencia, principalmente económicos y productivos, asociados al procesamiento de este tubérculo, en donde si bien no se gesta la dinámica centro-periferia, aparecen unos sectores relegados y otros avanzados. Entonces, se evidencia la existencia de una relación causal en donde la empresa IANSA cobra real importancia, tomando en sus manos no sólo el fomento agrícola, sino que también envuelve la esfera ganadera y la economía regional en general.

Son estas relaciones y sus repercusiones las que se proponen analizar y exponer en adelante, intentando reunir antecedentes que permitan validar o rechazar este planteamiento

[206] AGUIRRE, Carlos. "Immanuel Wallerstein: Crítica del sistema-mundo capitalista". Estudio y entrevista. Santiago, Chile. LOM Ediciones; Ediciones Era, 2004.
[207] Ibíd.

inicial, de manera que ayude a entender la importancia que adquiere IANSA a nivel regional, provincial y comunal. Cabe señalar, que bajo ninguna circunstancia se propone un análisis fundado en la lógica centro-periferia, sólo se pretende dar cuenta de los efectos de la presencia y posterior privatización de la industria remolachera en su área de influencia próxima a través del reconocimiento de relaciones dependientes.

La inauguración de la Quinta Planta azucarera de IANSA en Rapaco, provincia de Valdivia, es el corolario de una de las obras más significativas que se dan para el progreso regional. Es un gran paso en los planes de desarrollo agropecuario desde el nivel nacional hasta el local y que impulsa el progreso no solo en el aspecto agrícola, sino que también en lo industrial y fundamentalmente en lo social-económico.

Su ubicación en la localidad de Rapaco obedece principalmente a factores de un abastecimiento racional y armónico, según el aporte previsto de las áreas remolacheras y luego a consideraciones de carácter técnico e industrial, como topografía y calidad de suelos para faenas, disponibilidad y calidad de aguas, fuentes de energía eléctrica y otros.

La planta Rapaco comenzó a trabajar en su total abastecimiento de materia prima (raíces de remolacha), en un tiempo inferior al estimado.

Se presumía que, en su primer año de producción, esta Planta produciría y procesaría unas 90.000 toneladas de remolacha, producto del cultivo de 2.800 hectáreas, aproximadamente[208].

Pero la realidad superó las expectativas. La contratación de siembras en el año 1970 alcanzó a 45.000 hectáreas, lo que permitirá contar con 135.000 toneladas de raíces de remolacha para su elaboración y transformación de azúcar refinada[209].

Es así como se estima que la Planta producirá en su primer año, unas 17.000 toneladas de azúcar, que permitirán suplir las necesidades de medio millón de chilenos durante un año[210].

---

[208] ESPECIAL DE PRENSA. Diario La Prensa. La Unión se incorpora al progreso industrial del sur, Op. Cit.
[209] Ibíd.
[210] Ibíd.

Este primer abastecimiento de la Planta se obtiene con el trabajo de 1.042 agricultores y demuestra el extraordinario interés que el cultivo de la remolacha ha despertado en la zona[211].

Se ha evidenciado desde su génesis, que IANSA es un motor eficaz para el desarrollo agropecuario del país, preferentemente por el papel destacado que el cultivo de la remolacha juega en la modernización y tecnificación de la agricultura, elevando a niveles considerables su productividad[212]. Este antecedente, más la enorme incidencia económica que tiene una industria de esta naturaleza, movió a todos los sectores laborales, empresariales y autoridades de La Unión, a intensificar la campaña tendiente a conseguir la Quinta Planta elaboradora de azúcar de betarraga.

En este trabajo arduo y sin descanso, han tenido destacada acción los pequeños agricultores de la provincia. El cultivo de la betarraga azucarera, eleva indudablemente el standard de vida de centenar de campesinos modestos porque es, efectivamente, una actividad remunerativa. Además acrecienta enormemente el rubro ocupacional, con ingresos excelentes que benefician a los núcleos familiares.

A su vez esta actividad posibilita a los pequeños agricultores el trabajo de sus familiares en las labores de limpia y raleo, con poderoso incentivo remunerativo

Entre los beneficiados están todas las actividades laboriosas de la zona, especialmente el comercio. La razón es muy simple, ya que a mayor circulante, mayor venta y por lo tanto, mejores ganancias.

Don Francisco Mendy, presidente de la Cámara de Comercio Mayorista de La Unión, se refiere a la planta de IANSA, diciendo:

> *"El beneficio indudablemente toca el comercio. Mejores caminos tendrán que existir luego, por obligación. (…) por ellos, además de acarrearse la materia prima, llegarán mejor los productos a La Unión y también la clientela, que ya ha aumentado considerablemente. (…)Además, este proceso industrial induce al progreso comercial. Dan deseos de*

[211] Ibíd.
[212] Ver Anexos. **Gráfico 2.1.3** Producción de azúcar granulada (1954-1977).

modernizarse y lo haremos. Hay que ponerse a tono. Indudablemente que La Unión es una ciudad con porvenir"[213].

Norberto Werth, presidente de la Cámara de Comercio Minorista, ve progreso en general para el obrero, porque la planta constituye otra fuente de trabajo, pero expresa que el comercio minorista de azúcar respecto a la planta ha sufrido una decepción, por cuanto se pensaba que vendería su producción a los comerciantes unioninos en forma directa, lo que no ha ocurrido. Donde está de acuerdo en forma total Norberto Werth, es en que la planta ha venido a solucionar parte del problema de cesantía existente en la localidad[214].

Se dice y con razón que con la instalación de la Planta en Rapaco, se beneficia un amplio sector, desde el zapatero remendón hasta el comerciante mayorista. Esto, porque, al año 1971, en Rapaco trabajaban permanentemente 90 empleados y 80 obreros y un personal de temporada de 210 personas. Estos últimos permanecerán en la obra desde mediados de mayo hasta fines de septiembre, sujetos a contrato por faena. Son los mismos que en septiembre pasarán a trabajar en el agro y en otras industrias de temporada estival[215].

Patricio Avilés entrega una descripción de las tareas efectuadas al interior de la planta, relacionado con el personal a cargo de la faena, las remuneraciones que estos reciben y la forma en que ellas se invierten en el comercio local próximo. De acuerdo al mismo Avilés,

> *"El personal de planta, a contar de septiembre, se encarga de la mantención de los equipos, desarme y revisión.*
>
> *(…) Todo el personal técnico y obrero desarrolla un trabajo continuo de 130 días, en condiciones por demás rigurosas, con elevadas temperaturas, humedad relativa parte en patios húmedos y en interiores.*
>
> *(…) Los trabajadores de la planta Rapaco pertenecen en un gran porcentaje a la zona; tanto empleados como obreros. El resto ha sido trasladado, por su experiencia, de los demás centros, donde existen plantas IANSA. Viven en poblaciones especialmente edificadas.*

---

[213] **Nota:** En la sección **Anexos 5.1**, se adjuntan fotografías que grafican el auge del comercio durante el comienzo de la campaña productiva de la planta. En estas imágenes se puede presenciar el auspicio que cada una de ellas brinda como apoyo, tanto para el progreso de la empresa misma, así como para el estado generalizado de la economía local en la ciudad de La Unión.

[214] Ibíd.

[215] ENTREVISTA. Patricio Avilés M., Presidente Asociación de Remolacheros Planta Rapaco.

> *(…) Se paga en Rapaco mensualmente, una suma superior a 500 mil escudos, sin contar las leyes sociales. De este circulante gran parte queda en La Unión, aun cuando hay otra que se desplaza a Osorno y Valdivia"*[216].

De esta manera queda en evidencia la enorme importancia que tiene para el rubro socio-económico la instalación de la Planta en La Unión.

A esto hay que agregar que la tarea desplegada en cada jornada, el trabajo de cada obrero, técnico o empleado, forma un todo que se traduce en la buena nota que la IANSA ostenta en cuanto a eficiencia, en el plano de la producción mundial.

Influencia de IANSA en el plano nacional

Las cuatro plantas elaboradoras de IANSA, ubicadas en Ñuble, Los Ángeles, Linares y Llanquihue, produjeron en la campaña 1969, 175.657, 88 toneladas de azúcar refinada, que correspondió a la elaboración de 1.237.566 toneladas de raíces de remolacha. Esta elevada cifra de materia prima representa un aumento de 3,67 por ciento a la elaboración de 1968[217].

Dicha producción fue entregada por 7.050 agricultores remolacheros contratados por IANSA en la extensa zona que se extiende desde Curicó hasta la Isla Grande Chiloé. Los agricultores sembraron 27.328,6 hectáreas de remolacha, dejando terrenos limpios y fertilizados después de la cosecha, aptos para sembrar y producir cereales, empastadas o cualquier clase de cultivo en condiciones óptimas[218].

Es de hacer notar que, aunque la temporada del 69 fue de sequía, los rendimientos de las siembras fueron extraordinarios, alcanzando en el país un promedio de 45,3 toneladas de raíces limpias por hectárea. Este rendimiento es muy alto, no sólo con respecto a Chile, sino a escala mundial.

La cosecha de remolacha deja gratuitamente a disposición del agricultor las hojas y coronas de la planta de remolacha, que constituyen un excelente forraje verde en tiempo

---

[216] Ibíd.

[217] VALLEJO, Mario. La Industria Azucarera Nacional S.A. (IANSA) como empresa de fomento y desarrollo.
[Disponible Online] <http://www2.inia.cl/medios/biblioteca/agritec/NR37022.pdf>

[218] Ibíd.

invernal. En la campaña que nos ocupa el total de hojas y coronas ascendió a 619.000 toneladas[219].

Esta elevada cifra de forraje verde implica un aumento en la producción de carne, leche y derivados. Tal aumento se ve incrementado además, por las cosetas y la melaza, subproductos del proceso industrial en la fabricación de azúcar de remolacha, y que son importantes complementos para la alimentación racional del ganado[220].

Hacia el año 1972, IANSA sigue cumpliendo los objetivos fundamentales que se le dieron como norte, cuando el Supremo Gobierno decretó su creación en Noviembre de 1953. Estos objetivos pueden resumirse en dos puntos;

- ✓ Primero, el fomento y desarrollo de la producción agrícola y ganadera a través del cultivo y la industrialización de la remolacha.

- ✓ En segundo término, disminuir el gasto de divisas a través de la sustitución de importaciones de azúcar cruda de caña e incrementando en la producción nacional de artículos alimenticios, como resultado indirecto del cultivo de la remolacha.

En 1979 y luego de 26 años de actividad ininterrumpida, IANSA ha demostró que los objetivos señalados se han cumplido estrictamente habiéndose alcanzado todas las metas previstas, las que en muchos casos han sido sobrepasadas[221].

De acuerdo al Diario La Prensa de Osorno, “En cuanto a cifras se refiere, se puede señalar que hasta 1965 la capacidad elaboradora de las Plantas de Los Ángeles, Llanquihue y Linares en conjunto era de 4.800 toneladas cada 24 horas, lo que representaba una superficie de siembra de remolacha de unas 21.000 hectáreas”[222].

---

[219] LA PRENSA. “Hojas y coronas de remolacha en la alimentación del ganado”. Lunes 6 Mayo 1968. p. 8.
[220] LA PRENSA. “Subproductos de la remolacha tienen gran valor forrajero”. Lunes 23 Enero 1961. p.6.
[221] NAZER, Ricardo, Historia de la Corporación de Fomento a la producción, CORFO, 1939- 2009. Apartado Empresa IANSA. [Disponible Online] <http://repositoriodigital.corfo.cl/bitstream/handle/11373/7229/HISTORIA%20CORFO%20FINAL.pdf?sequence=1>
[222] LA PRENSA. “IANSA sigue cumpliendo rigurosamente sus planes de expansión del país”. Sábado 30 Agosto 1970.

Es interesante anotar que el cultivo de remolacha ha influenciado, en forma muy positiva, todo el sector agrícola. Ha servido de vehículo para la introducción y difusión de técnicas modernas y de capacitación para empresarios y obreros agrícolas. Al mismo tiempo, la política desarrollada por IANSA ha hecho posible la incorporación al cultivo de un gran número de pequeños productores, asentamientos y colonias a nivel nacional (zona de influencia centro-sur), aumentando la productividad de sus predios, elevando los ingresos y distribuyendo los beneficios derivados del cultivo entre un mayor número de productores y sobre una mayor superficie de suelos.

En lo que respecta al ahorro de divisas, puede anotarse que la producción entregada por IANSA hasta la fecha, expresada en valores bases en que se importó azúcar cruda en los años corridos desde 1954, ha representado al país una economía de dólares del orden de los US$ 113.659.296. La economía de divisas en 1969 fue de US$ 16.910.030[223]. El ahorro efectivo de divisas es mayor que estas sumas si se consideran los ya mencionados aumentos en la producción de leche, carne, cereales y otros productos agropecuarios.

Estos aumentos determinan una menor importación de esos productos y se obtienen como resultado de las mayores disponibilidades de forraje, mejor preparación de suelos, etc.

Finalmente, hay que destacar que IANSA ha sido origen de un general entonamiento de las actividades económicas en las zonas de su influencia. Este incremento puede señalarse con las sumas de dinero que la empresa paga por fletes, insumos, construcción de caminos, sueldos, salarios y otra serie de pagos que promueven directamente un mejoramiento en el standard económico-social de la población vinculada a las actividades de IANSA en todo el país.

Influencia de IANSA en la ciudad de La Unión

Desde un comienzo, hay que recordar que la empresa IANSA se sustentó en base a la posibilidad de hacer factible el desarrollo agrícola, ganadero e industrial utilizando la

[223] Ibíd.

remolacha como producto sustitutivo. De esta manera, a nivel país, se generaría un ahorro de divisas que debía aliviar el peso de la balanza de pagos chilena.

Ante la baja producción provocada por el encarecimiento en la producción de azúcar remolachera, en el periodo 1979- 80, de forma casi inmediata a nivel nacional y local aparece la incertidumbre del inminente cierre. Surge el temor fundado, por parte de la gran cantidad de fuerza de trabajo que ocupaba la actividad en la zona.

En este caso, los mejores exponentes para analizar la influencia socioeconómica en el plano local de IANSA Rapaco durante su periodo de funcionamiento bajo, tanto estatal como privado, lo son:

1. Alcalde de La Unión don Enrique Larre (periodo 1961-65) y también Director de IANSA entre 1976 y 1980.

2. Luis Aguilera, productor de remolacha hasta el año 2005 y a su vez secretario de la FENARE (Federación Nacional de productores de Remolacha)

3. Oscar Busch, Operador de Producción. Periodo de trabajo desde el comienzo de IANSA Rapaco (1970) hasta el año 2002 aprox.

Un gran aporte a la reconstrucción histórica de la ciudad lo pueden aportar estos actores mediante sus testimonios como agentes estrechamente relacionados al periodo de funcionamiento de la planta azucarera y sus cambios político-administrativos.

A continuación se dará a conocer esta información de manera clara y concisa. Don Enrique Larre declara,

> *"(…) La verdad es que durante muchos años IANSA cumplió una función subsidiaria, por una parte da oportunidad de trabajo, por la otra establece precios más favorables para la población nacional y ya a partir de 1980 empezó a privatizarse, tal es así que el ochenta se licitaron tres plantas y se había cerrado entretanto Llanquihue. Se licitó Rapaco, Linares y Los Ángeles, habían quedado en funciones nada más que las plantas de Curicó y Ñuble (Cocharcas).*

> *(…) En el caso de la planta Rapaco, se licitó y se privatizó. La compró INDUS y a mediados de los ochenta la volvió a tomar el Estado a través de IANSA en una gestión muy particular de la comunidad de La Unión en conjunto con la respuesta del Gobierno.*
>
> *(…) En el fondo, no solamente fue un factor de progreso para La Unión, sino que también a nivel país.*
>
> *(…) Producido el terremoto de 1960 hubo que buscar nuevos horizontes que permitieran afianzar el desarrollo que se producía en base a sustitución de cultivos. Aquí era importante el cultivo de trigo y cebada, pero fueron perdiendo importancia por factor de plagas (…)*[224].

A raíz del terremoto, las buenas relaciones que había entre productores y organismos del Estado como el SAG, que daba sus primeros pasos al igual que INDAP, se formó el Comité de Planificación Agrícola y se buscó algún elemento que permitiera por una parte dar remuneración y por la otra mejorar las posibilidades económicas del sector rural; que pudiera mejorar la productividad del suelo y fertilizantes, así como técnicas que dispusieran algún elemento forrajero que atendiera las necesidades alimenticias del ganado durante el invierno[225]. Entonces, se llegó a la conclusión que había que jugársela por la planta de remolacha. Ya operaba la planta de Llanquihue. Tanto en Río Bueno como en La Unión que eran los departamentos en ese momento, se cultivaban casi 1000 hectáreas de superficie con remolacha. De Acuerdo al ya citado Sr. Larre,

> *"(…) Por otra parte también el terremoto había demostrado que el subsuelo de La Unión permitía una muy buena estabilidad para cualquier equipamiento industrial. La prueba es que el día 22 de mayo de 1960 todas las industrias en La Unión habían reiniciado sus funciones, después de una revisión para saber cómo habían quedado los equipos"*[226].

La Unión tomó un poco "el toro por las astas". Primero la Municipalidad de La Unión estableció un convenio con INACAP y empezó a ofrecer cursos de capacitación para los ingenieros agrónomos de la provincia[227]. Tal es así, que se estableció un local donde se formó un grupo importante de jóvenes que con posterioridad a la construcción de la planta

---

[224] ENTREVISTA. Enrique Larre A. Op. Cit.
[225] LA PRENSA. "Subproductos de la remolacha tienen gran valor forrajero". Lunes 23 enero 1961. p.5.
[226] ENTREVISTA. Enrique Larre A. Op. Cit.
[227] LA PRENSA. "Dictarán cursos técnicos para estimular producción agrícola". Domingo 2 octubre 1960. p.8.

han recorrido Chile desde Magallanes hasta Antofagasta en la instalación de actividades de ENAP, la minería, pesqueras, salmoneras, etc. Son los muchachos que se formaron y que después de construida la planta IANSA se dispersaron por el país[228].

Pasando a la época de transición de IANSA, en 1980 la planta se traspasó al sector privado. Fue una política de Estado en que la empresa solo podía participar donde se requería de subsidiariedad. Ya que el precio del azúcar estaba normalizado en el mercado nacional, en 1976 prácticamente el 90% de azúcar consumida en Chile fue producido por IANSA y un 10% se importó[229]. En 1980 esto estaba distribuido a un tercio solamente, ya que IANSA se había quedado con dos plantas. INDUS no tuvo éxito en su gestión, entonces se logró a mediados de los 80 que la planta volviera a poder de IANSA y para formarnos una idea, la siembra local fluctuaba entre las 4.500 y 5.500 hectáreas (la de Rapaco) el total de IANSA en chile, el año pick fueron de alrededor de 60.000 hectáreas[230]. De acuerdo al ya citado Larre,

> *"(…) La transferencia de las plantas fue por remates, CRAV compró una e INDUS compró Rapaco. INDUS lo retornó a IANSA años después por un factor de petición regional. La planta estuvo un tiempo cerrada, luego se reactivó, aunque con los años el rendimiento disminuyó hasta tener las consecuencias que todos conocemos; su cierre"*[231].
>
> *"(…) Fue bajando la superficie sembrada. Esto hizo que no sea suficiente para hacer funcionar la planta. Por otro lado la situación de mercado, provocó que IANSA sea responsable de la disminución de siembra por el factor de competencia de azúcar extranjera. (IANSA suplía con importaciones de azúcar de caña, no solamente IANSA trabajaba con azúcar nacional, también importaba azúcar cruda o refinada y en los últimos años, en el caso de Llanquihue, refinada solo azúcar cruda importada*[232]*"*.

Posteriormente empezó a decrecer como en el resto del país. La prueba es que acababan de cerrar otra planta más de IANSA, Curicó. El motivo de esto es el libre comercio del azúcar, ya que es mucho más barato producir azúcar de caña que remolacha, a pesar de todas las

---

[228] ENTREVISTA. Enrique Larre A. Op. Cit.
[229] Ratificar información en sección Anexos (Ver **Gráfico 2.1.2** Remolacha Elaborada 1954-1977)
[230] Se complementa la información señalada mediante **Gráfico 3.1.3** Producción de azúcar (1954-1980).
[231] Ver sección Anexos **3.1.2** Participación IANSA en el Mercado Nacional.
[232] Ibíd.

ventajas de dar trabajo y mejoramiento de suelo[233]. Por otro lado el factor de mano de obra cada día es más estrecho, porque con el establecimiento de la actividad frutícola y de berries existen mejores posibilidades de renta y es un trabajo más agradable que la remolacha. De acuerdo a Larre,

> "*(…) En este momento la demanda de mano de obra en el sector rural es mucho mayor que en la época de IANSA debido a la plantación de los berries. El cultivo de remolacha terminó mecanizándose. Cuando partimos sembrando remolacha especialmente en la época que abastecíamos a Llanquihue era todo en base a labor manual; la limpia, raleo, cosecha, la desinfección, etc. Posteriormente ya se hizo limpiar con herbicidas, se evitó al menos una faena y luego se terminó haciendo la cosecha mecanizada. Entonces la mecanización del cultivo se fue intensificando muy fuertemente y ahora es un hecho que la población rural por una parte ha envejecido y por la otra la juventud se ha trasladado, se ha ido al sector urbano lo que provoca escases de mano de obra rural*[234]".

Laboralmente, se fue quedando con la gente de edad. La juventud permanece en muy poca cantidad y la poca afluencia que llega a los predios son fundamentalmente los funcionarios técnicos preparados intelectualmente para las labores del agro. Hoy día es escasa la mano de obra en el sur. Los desplazamientos humanos son muy importantes.

Hasta antes de la Dictadura, la planta IANSA era del Estado. Después del año 1973 se arrendó la empresa a INDUS (empresa productora de aceite). Sin embargo, mantuvieron contrato con las personas que cultivaban remolacha y al final no tuvieron un buen resultado económico y decidieron devolver el arriendo. IANSA como tal, se vendió.

Cuando se liquidó económicamente a los trabajadores, se les pagó una parte en dinero y otra en acciones. Esas acciones tuvieron una buena rentabilidad cuando se fueron concentrando en pocas manos. Al final el Holding IANSA se manejó con muy pocas manos. Los poderosos en su momento fueron el Ex senador Cariola y él finalmente negoció su paquete accionario mayoritario con una empresa inglesa y posteriormente españoles[235]. Según señaló la prensa,

---

[233] LA PRENSA. "Inflación descontrolada". Domingo 13 agosto 1972.
[234] ENTREVISTA. Enrique Larre A. Op. Cit.
[235] Ibíd.

> *"(…) Hubo un intento en los tiempos que yo fui secretario de la FENARE, cuando la IANSA tenía problemas de cierre porque se necesitaba mayor superficie, la cual fue disminuyendo paulatinamente*[236]*. (…) Hubo intento de que los proveedores de remolacha de la planta pudieran comprar la empresa y eso se estuvo negociando con el Holding. A la cabeza de esta negociación se contrató una profesional que había sido gerente general de IANSA: Verónica González, y la verdad es que no se podía llegar a un acuerdo económico con la empresa porque se habló de un precio inicial que luego subió bastante. Finalmente era un precio demasiado elevado. Era imposible formar una cooperativa que comprase esta empresa".*
>
> *(…) La política de la empresa fue ir bajando el valor de la tonelada de remolacha y las exigencias de calidad del productor fueron muy altas, entonces los descuentos fueron enormes y se fueron retirando muchas personas del sistema y los que fueron quedando los grandes productores (que en ese momento eran tres personas), los que uniendo fuerzas lograban trabajar solo 400 hectáreas anuales)*[237].

Finalmente, no rentaba seguir con el trabajo productivo. La utilidad se daba no por hectárea, sino, por volumen. Era muy menor la utilidad por hectárea, pero el volumen, a su vez, era más rentable. Sin embargo, pese a la rentabilidad temporal se decide hacer otra cosa. De acuerdo a Aguilera,

> *(…) Se pretendió reabrir la planta por alrededor de tres años haciendo un catastro de quién se encontraba en condiciones de volver a sembrar remolacha, pero nunca se pudo completar las hectáreas que la planta pidió (había que juntar 1.800 hectáreas para que pudiera reabrir la planta, sin embargo se llegó a reunir solamente 1.100 hectáreas, lo que decanta en los resultados que ya todos conocemos"*[238].

Otro relato de suma importancia para comprender las características del periodo productivo de la empresa hasta el año de su privatización lo entrega el señor Oscar Busch,

> *"(…) Yo recuerdo que aquí en La Unión arrendaba una casa y notaba que había harta pega. Aparte de eso estaba la Colún, Linos La Unión, Los Molinos, empresas madereras, etc. La ciudad era un polo de desarrollo y había mucho movimiento. Inclusive cuando IANSA comenzaba a producir, el Estado colocó un tren para que vaya a dejar y a buscar al personal que*

[236] LA PRENSA. "Disminuirán siembras de remolacha en 1973". Sábado 5 agosto 1972. p.4.
[237] LA PRENSA. "Inflación descontrolada". Domingo 13 agosto 1972. p.9.
[238] ENTREVISTA. Luis Aguilera. Op. Cit.

trabajaba. Eran alrededor de cuatro mil personas que se veían beneficiadas con el proceso de montaje de la empresa.

(…) la planta funcionaba a la perfección. El mínimo de hectáreas de remolacha para dar inicio a la faena productiva era de 1.000 Tons. Diarias[239]*. Con esto se podía comenzar a trabajar sin dejar tiempos muertos, puesto que era un proceso que no debía detenerse, ya que mantenerlo en marcha representaba un alto costo.*

(…) Era una tremenda empresa que fue creada para fomentar la agricultura, fue la primera razón para insertar las empresas IANSA en Chile, como lo hizo la CORFO[240]*".*

(…) La planta Rapaco pedía una cantidad de dólares (50 DLLS por tonelada de remolacha) y los agricultores pedían 60 DLLS por conceptos de uso de insumos[241].

Si el Estado hubiera colocado la diferencia, hubiera sigo más rentable para ambos bandos seguir produciendo azúcar. Pero nunca se logró llegar a un acuerdo político y los choques de interés sectorial entorpecían las negociaciones. Para cerrar, el Sr. Busch señala,

"(…) Ahora traer azúcar de otros países (importarlas) era más conveniente. Se importaba desde Cuba, Argentina, Brasil y Ecuador (países con excedentes)

(…) La gran virtud de la IANSA es que era un polo de desarrollo que tenía un efecto virtuoso en la economía multiplicada hacia muchas otras áreas. Le permitía a los agricultores, por ejemplo, ir rotando las siembras, tener muy bien fertilizados los campos, tecnológicamente era una empresa muy avanzada. A los agricultores se les entregaba dineros para que puedan invertir en avances. Cerca de cinco mil personas se veían beneficiadas por esta planta"[242].

Desde comienzos de la década de 1960 en La Unión, el sector político administrativo, junto con el apoyo de particulares y la población en general logran establecer la quinta planta IANSA en Rapaco. La prueba es que los recursos locales, dineros aportados fundamentalmente por el sector agrícola, pero también algunos industriales y comerciantes,

---

[239] ESPECIAL DE PRENSA. Diario La Prensa. La Unión se incorpora al progreso industrial del sur. IANSA 5° Planta Azucarera. Chile, 1 de Agosto 1970. Donación historiográfica realizada por el señor Patricio López C. Investigador.

[240] ENTREVISTA. Luis Aguilera. Op. Cit.

[241] ENTREVISTA Oscar Busch.

[242] Ibíd.

pusieron a disposición de IANSA los recursos necesarios para que compraran todos los terrenos y así instalar poblaciones e industria.

A partir de 1980, con la paulatina privatización de la empresa, la comunidad unionina comienza a perder el control que desde un comienzo había tenido sobre la empresa. Ya en 1988 esta se privatiza completamente. Entonces, se puede evidenciar la nueva orientación del Estado chileno e incluso la de CORFO, que movidos por criterios económicos, van a decretar el cambio productivo definitivo en la planta Rapaco.

En lo que respecta a la funcionalidad de la ciudad, se mantiene el rubro agroindustrial, pero esta vez liderado por COLUN y Los Molinos que aún siguen en funcionamiento, logrando similares resultados que IANSA en términos de población empleada.

En la actualidad aún perduran en Rapaco las instalaciones en donde operaron las industrias que le otorgaron el calificativo de “ciudad en constante progreso”. Estos restos y otros, hacen evidente que allí se gestó un polo industrial con un fuerte impacto en el ámbito productivo y ocupación de mano de obra, tanto a nivel local como provincial.

CONCLUSIONES

La ciudad de La Unión, desde fines del siglo XIX y comienzos del XX, se ha caracterizado por el gran potencial de desarrollo derivado de las actividades ligadas a la industria y el comercio.

En 1833 se reconoce a La Unión como Departamento de la Provincia de Valdivia. En los primeros años de su existencia la situación económica de los habitantes era bastante precaria, debido a que los productos agrícolas no disponían de medios de transporte. El principal producto agrícola era el trigo, que alrededor de 1860 se transportaba a lomo de mula hacia Valdivia.

En esa misma época, con la llegada de los primeros colonos alemanes, se comienzan a instalar industrias de la más diversa índole. En 1860, Julio Boettcher instala una fábrica de cervezas. Por su parte, Guillermo Knabe y Federico Stolzenbach contaban con curtiembres destinadas a exportar cueros a Alemania.

Hacia 1865, Federico Grob da inicio a su actividad molinera, la que más tarde pasa a manos de don Teófilo Grob junto a una destilería que producía aguardiente de ochenta grados. Sin embargo, la industria más importante de La Unión a fines del siglo XIX, era la destilería de aguardiente de la firma “Hoffman y Schmidt”. Tanto el aguardiente como la cerveza tenían como destino las salitreras del norte de Chile, donde viajaban partiendo desde el puerto de Trumao.

Paralelo a las industrias ya mencionadas hubo otras de menor producción, pero no por ello dejaron de significar un gran aporte al crecimiento de la ciudad, como fue la Casa Francesa (1875), Molino Zwanzger (1877) y el aserradero Metzer (1874), por nombrar algunos.

A fines del siglo XIX, tiene lugar la llegada del ferrocarril a la región, este fue el principal impulsor de las actividades económicas de La Unión. Se traduce en la facilidad de transportar las mercancías hacia nuevos mercados, lo que posibilitó en gran parte el desarrollo de la actividad agroindustrial.

Con la llegada del siglo XX, muchas de las primitivas industrias crecieron y permanecieron por años, sin embargo otras simplemente fueron desapareciendo de acuerdo a las necesidades del mercado y a los vaivenes de la economía.

A comienzos de siglo ya se gestaba un dinámico proceso de desarrollo que aumentó con el paso de los decenios gracias a adelantos estructurales e institucionales. En 1913 se inaugura la red eléctrica y unos años más tarde (1918), ya se encuentra en funcionamiento la red de agua potable.

Gracias a la disponibilidad de estos recursos, durante las siguientes décadas los empresarios locales realizan innovaciones en sus métodos productivos, optan por la modernización de maquinarias y construyen nuevas instalaciones para hacer frente a los desafíos propiciados en torno a los nuevos mercados y sus exigencias.

Este panorama se ve fortalecido desde mediados de siglo XX gracias al trabajo intelectual reformista desarrollado tanto en América Latina, como en nuestro país, ante la preocupante situación económica y política que impera por ese entonces en el mundo, resultante de la sucesión de dos guerras mundiales, así como la Crisis de 1929.

Primero, con el fin de promocionar y reforzar las relaciones económicas de los países latinoamericanos entre sí y con las demás naciones del mundo, se establece la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) en 1948. Sus principales postulados durante la década del 50 y 60 se consolidaron en pensadores como: Raúl Prebisch, Celso Furtado, Osvaldo Sunkel, Fernando Cardoso, Franz Hinkelammert, entre otros.

La CEPAL se manejó admirablemente en ese contexto. No sólo se tornó en una referencia indispensable cuando se hablaba de América Latina, sino que desarrolló una teorización propia en la que combinó en forma consistente un buen número de innovaciones conceptuales: relaciones de dependencia centro-periferia, deterioro de los términos de intercambio, desequilibrio estructural del balance de pagos, inflación estructural y planificación del desarrollo.

Segundo, se observan transformaciones económicas y políticas en el contexto nacional gestadas a partir del ascenso de los gobiernos radicales en 1938. Entonces, se

implanta un modelo de desarrollo en que el Estado se consolida como promotor y gestor de la industrialización, mediante el modelo de desarrollo hacia adentro y la sustitución de las importaciones.

En este contexto se crea la Corporación de Fomento, con el mandato de elaborar un Plan General de desarrollo económico. Este radicaba en el intento de virar el comercio exterior del país, nacionalizándolo, mediante el incremento de la producción propia que sustituyere importaciones y genere las nuevas exportaciones. Se apelaba a la mejoría de la balanza de pagos internacionales y el aumento en el nivel de vida de la población, apuntando a reorientar la economía nacional.

En cuanto a la agricultura, la acción de la corporación abarcó múltiples frentes, como la fruticultura y aquellos rubros orientados a entregar materias primas para la industria. Se desarrolló especialmente la producción de la betarraga sacarina, que posibilitó su difusión a gran escala y la creación de la Industria Azucarera Nacional (IANSA), que cobra vida en 1953, con motivo de la inauguración de su primera planta en Los Ángeles. Su objetivo fue ahorrar divisas mediante la producción local de azúcar, junto con obtener subproductos forrajeros para mejorar la producción de carne y leche, mediante rotación de tierras a que obliga el cultivo de la betarraga.

Esto dio una dimensión muy amplia a IANSA permitiendo organizarla como Sociedad Anónima con la participación de numerosos agricultores. Con el tiempo, construyó nuevas plantas hasta abarcar desde Llanquihue hasta Curicó.

En el año 1970 se lleva a cabo la instalación de la quinta planta de procesamiento en Rapaco, este hecho calza perfectamente en el marco de las reformas económicas y productivas llevadas a cabo por CEPAL en Latinoamérica, así como los esfuerzos efectuados por el Estado chileno mediante CORFO para fomentar el desarrollo económico del país, y por consiguiente producir un mejoramiento en la calidad de vida de sus pobladores.

La misión de ubicar la planta en Rapaco, nace en 1961 con la gestión administrativa realizada por Enrique Larre, Alcalde de la ciudad en aquel entonces. El 14 de Agosto de 1963 se envió a IANSA un memorándum en el que se aportaban antecedentes acerca de

ofrecimientos de la comuna para lograr el pronto establecimiento de la planta. En septiembre de ese mismo año, la empresa dio a conocer a las autoridades de La Unión que se tenía la ubicación en Valdivia, el lugar preferencial para la cuarta planta. Se construyó esta posteriormente en Ñuble.

En cada comuna, comités locales trataban de llevarse la industria hacia sus sectores. Sin embargo, la ubicación ideal fue Rapaco, debido a que está situada sobre la línea férrea longitudinal e inmediata al camino longitudinal. Contaba con terrenos adecuados, además con agua y posibilidades de desagüe y por estar inmediato a La Unión donde existían servicios y mano de obra necesarios para el establecimiento de otra gran industria.

Desde su puesta en marcha, mediante el cultivo de la betarraga azucarera, eleva indudablemente el standard de vida de centenar de campesinos modestos, debido a que es una actividad remunerativa. Además acrecienta la captación de mano de obra, con ingresos excelentes en sus núcleos familiares. A su vez esta actividad posibilita a los pequeños agricultores el trabajo de sus familiares en las labores de limpia y raleo, con poderoso incentivo remunerativo, lo que se traduce en el incremento del desarrollo económico tanto de la ciudad, como de las provincias que mantiene contacto comercial con ella.

Cabe destacar la incidencia que la producción remolachera tiene en otros productos agrícolas durante los periodos de rotación de la tierra. En suma, todo cuanto se diga respecto a la Planta IANSA, se justifica plenamente, como fuente de progreso y riqueza para la localidad. Entre los rubros beneficiados, también cuentan las actividades laboriosas de la zona, especialmente el comercio. La razón es muy simple, ya que a mayor circulante, mayor venta y por lo tanto, mejores ganancias.

El creciente desarrollo económico y social desprendido de esta actividad se ve puesto en riesgo durante la década del setenta y ochenta. La propiedad y el trabajo de la tierra sufren profundos cambios en el contexto de la reforma agraria suscitada entre los años 1962-1973. Esto posibilitó la introducción y desarrollo del capitalismo en la agricultura, lo cual se ve potenciado por el modelo económico impulsado durante el gobierno militar y los cambios experimentados en el mercado mundial.

Las reformas neoliberales implementadas en Chile durante las décadas de 1970 y 1980, significaron en términos económicos y sociales la proyección de una nueva manera de afrontar el desarrollo de la sociedad, constituyéndose en una revisión radical de la política económica del país durante los últimos tres cuartos del siglo XX. Así, quedó relegado el control que en dichas materias ejerció el Estado. Finalmente, el golpe de Estado del 11 de septiembre de 1973 conllevó la puesta en marcha de una nueva política económica, hasta el momento no aplicada en el país.

A partir de 1980, como consecuencia del pesimista diagnóstico realizado de la economía nacional, se llegó a la conclusión sobre la necesidad de liberalizar la hasta entonces cerrada economía chilena, que adolecía de una férrea regulación del Estado, actuando éste como empresario, promotor de la inversión y la industrialización, y anulando la participación de agentes privados en dichas áreas. Además, durante este período se produjo un desequilibrio en la balanza de pagos y una hiperinflación que persistió por algunos años y que se convirtió en uno de los principales objetivos a regularizar por este nuevo modelo económico.

Las influencias políticas, económicas y sociales desprendidas de estos hechos se repliegan inmediatamente hacia la realidad local y actúa como agente de cambio en el sistema productivo y mano de obra de la ciudad.

Es en este punto donde puede comenzar a corroborarse la hipótesis investigativa. Comienzan a sucederse una serie de transformaciones que van en desmedro del creciente desarrollo percibido por la comunidad y que a su vez fortalecen la influencia sectorial de privados sobre la economía. Durante muchos años IANSA cumplió una función subsidiaria; por una parte produce una fuerte ocupación laboral, por la otra establece precios más favorables para la población nacional.

A partir de 1980, se inició una etapa de flexibilización de las políticas económicas, más “elástica y pragmática”. De este modo se aceleró e intensificó la privatización de las empresas estatales y de los servicios sociales con el objetivo de reactivar la alicaída economía nacional. Asimismo, se redefinieron algunas funciones del Estado, con atribuciones subsidiarias y fiscalizadoras de los desequilibrios macroeconómicos.

Esto se tradujo en una extrema liberalización de las importaciones, sello distintivo de las principales áreas estratégicas: la política anti-inflacionaria, las reformas del sistema financiero y la apertura comercial hacia el exterior. Como respuesta a las políticas contractivas adoptadas durante esos años, se experimentó un elevado índice del desempleo, disminución de los salarios, numerosas quiebras de empresas y desaliento en la formación de capital de inversión, principal motor de crecimiento y progreso.

La política económica de la dictadura indudablemente significó un crecimiento de la economía, así como un aumento productivo en la agricultura. Sin embargo, este desarrollo no fue paralelo con el mejoramiento y la distribución de la riqueza. Esto queda en evidencia en la ciudad de La Unión, por cuanto la privatización y posterior cambio de actividades productivas por parte de IANSA impactó fuertemente en las conexiones que se gestaban entre; la población en general, agricultores, comerciantes locales, la empresa misma y el mercado internacional.

Se reconoce que en los últimos decenios se dio un gran avance en la industrialización; se han alcanzado elevadas tasas de desarrollo y se están exportando manufacturas. Además, la técnica penetra a sectores donde se demoraba en llegar. Sin embargo, ese desarrollo se extravía desde el punto de vista social y está limitado a la sociedad privilegiada de consumo.

Paulatinamente, en La Unión, las labores agrícolas decrecieron por un tema de costos. Con el tiempo estos fueron subiendo demasiado (en cuanto a insumos como fertilizantes, maquinaria, etc.). Se exigía un riego tecnificado y eso tenía un alto costo, el cuál no podía ser solventado por particulares.

Se produce un sobre endeudamiento de los agricultores, acelerado por altas tasas de interés, muchos productores fueron a la quiebra y sus campos fueron rematados, los cuales son adquiridos por empresarios ajenos a la región. Esto provoca que la influencia del sector privado y su inversión en este rubro se apodere progresivamente del mercado local, propiciando en los pequeños y medianos agricultores a cambiar de rubro o simplemente quedar relegados ante la sumisión sectorial, debiendo optar por labores peor remuneradas.

Gran cantidad de minifundistas, pequeños y medianos propietarios, parceleros de la reforma agraria y miembros de cooperativas campesinas, fueron incapaces de hacer frente a estas condiciones de incertidumbre y desamparo, y fracasaron en el desafío de mantenerse como productores independientes, debiendo ceder sus tierras a las empresas agrícolas modernizadas.

El origen del excedente y su apropiación por los dueños de los medios de producción es posible porque los trabajadores no logran que sus remuneraciones aumenten correlativamente a los incrementos de productividad. Al mismo tiempo, los precios de las mercancías que han sido producidas con esa mayor productividad no bajan de precio. El resultado final de la apropiación del excedente por los dueños de los medios de producción provoca que los trabajadores vean reducida la posibilidad de percibir una mejoría sustancial en su calidad de vida.

En términos generales, también el comercio minorista respecto a la planta sufrió una gran decepción, por cuanto se pensaba que vendería su producción a los comerciantes unioninos en forma directa, lo que nunca ocurrió. De modo que los comerciantes y personas comunes tuvieron que seguir comprando el azúcar a los intermediarios.

En Rapaco, así como en el resto del país comenzó a decrecer tanto la producción, como las rentas derivadas de la remolacha. El motivo, radica nuevamente en el libre comercio del azúcar, ya que es mucho más barato producir azúcar de caña que remolacha, a pesar de todas las ventajas relacionadas con captar mano de obra y mejoramiento de suelo. La situación de mercado, provocó que IANSA sea responsable de la disminución de siembra por el factor de competencia de azúcar extranjera.

Debido a esto, la cantidad de personal utilizada en labores productivas es mucho menor de lo que fue en un comienzo. La fuerte inversión de capitales privados extranjeros hizo que IANSA modernice su equipamiento, llevándola a la automatización de sus labores.

Cuando comenzó el cultivo de remolacha, era todo en base a labor manual; la limpia, raleo, cosecha, desinfección, etc. Posteriormente, se hizo limpias con herbicidas, se usaron semillas monogérmicas que facilitaron el tema de raleo, así se evitó al menos una faena y luego se terminó haciendo la cosecha mecanizada. Entonces la mecanización del

cultivo se fue intensificando muy fuertemente y ahora es un hecho que la población rural no participa de la misma manera en esta actividad remunerativa.

La tecnología disponible se orientó sistemáticamente en el sentido de ahorrar mano de obra. Si bien es una ventaja disponer de una tecnología ya elaborada y probada, no se puede ignorar que una tecnología exógena no es lo mismo que una innovación tecnológica engendrada por el propio proceso de desarrollo. Sea porque los equipos disponibles en los mercados internacionales incorporaron tecnología en uso en los países industrializados, sea porque las empresas de los países subdesarrollados eran subsidiarias de empresas transnacionales, el resultado final termina siendo siempre el mismo: los países subdesarrollados siguieron los patrones tecnológicos de los países industrializados.

En consecuencia el excedente de mano de obra o subempleo se mantuvo o tendía a crecer con la industrialización periférica. Es esa incapacidad para alcanzar la segunda fase del proceso de desarrollo capitalista, en que las estructuras sociales tienden a homogeneizarse, lo que configuró el subdesarrollo evidenciado en la realidad económica y social de la localidad.

Estas desigualdades socioeconómicas han afectado a la comunidad en general, pero en mayor medida perjudica a los pequeños agricultores y trabajadores agrícolas, debido a que no han podido insertarse en el mercado mundial, porque se ven imposibilitados de competir con los grandes empresarios de la agricultura y las compañías transnacionales.

El estado de la agricultura local hacia 1988 es el resultado de un dinámico proceso modernizador desarrollado hasta el periodo en que se produce finalmente la privatización de la empresa estatal IANSA. Esto implica que se generaran fuertes lazos de dependencia hacia el sector urbano y la agroindustria, en términos de los procesos productivos y la demanda resultante del producto.

La situación del agro es cada vez más dependiente con respecto a la interacción generada con la economía urbana, puesto que el empleo agrícola y las actividades emergentes de servicios requieren de mano de obra disponible en la ciudad, en vista de que, tanto agricultores como trabajadores situados en el plano rural han ido disminuyendo, sufriendo un proceso de desruralización. Este es un panorama que indudablemente seguirá

fortaleciéndose debido a la presencia de transnacionales agroindustriales, tanto en el contexto nacional como provincial. Entonces, la única manera de revertir esta situación radicaba en llevar a cabo políticas de reducción arancelaria de las importaciones que encuentren cobijo en el fomento de subsidio estatal para los pequeños y medianos productores.

El subdesarrollo no es consecuencia de la supervivencia de instituciones arcaicas, de la falta de capitales en las regiones que se han mantenido alejadas del torrente de la historia del mundo, por el contrario, el subdesarrollo ha sido y es aun generado por el mismo proceso histórico que genera también el desarrollo económico del propio capitalismo.

La aparición de las empresas transnacionales como un nuevo actor en el escenario mundial industrial-empresarial, no tienen un solo país de origen sino que están constituidas por gigantes económicos que tienen empresas independientes instaladas en diversos países del mundo. Durante la década de los 80 se convierten en una realidad que toma el nombre de "transnacionalización de la economía mundial" llegándose a hablar con propiedad de un "nuevo orden económico mundial" o "sistema mundial económico". Al mismo tiempo, el éxito de la transnacionalización de la economía está ligado al desarrollo de las comunicaciones (fax, telefonía vía satélite, etc.) y de la informática (internet) que le permite operar simultáneamente en diversos países a partir de una información precisa y actualizada al instante.

Las innovaciones sufridas tanto en el ámbito productivo como en las comunicaciones a nivel mundial van a dar cabida a nuevas transformaciones en las esferas económica, social y política en el resto del mundo. La desigualdad y el subdesarrollo seguirán perpetuándose, así como la presencia de transnacionales va a seguir existiendo mientras el Estado no reaccione en base al rol proteccionista del que se vio privado gradualmente desde la década del setenta.

Sin duda este panorama va a dar lugar a nuevos estudios para analizar la realidad unionina y las transformaciones experimentadas desde la década del noventa hasta la actualidad. Una nueva beta investigativa surge del fuerte auge que está teniendo desde hace varios años la industria frutícola en la región. La introducción del cultivo de berries, como

el arándano y la frambuesa, sostienen la promesa de progreso y desarrollo brindada por IANSA en la década de los setenta, puesto que esta actividad precisa de una gran cantidad de mano de obra para su proceso productivo.

El objetivo de las futuras investigaciones se mantendrá en términos generales, ya que es imperante realizar un estudio historiográfico que analice las transformaciones socioeconómicas que se han gestado desde finales del siglo XX y la manera en que estas influyen en el comportamiento actual de la sociedad y sus proyecciones a futuro.

.

BIBLIOGRAFÍA

AGUIRRE, Carlos. "Immanuel Wallerstein: Crítica del sistema-mundo capitalista", Estudio y entrevista. Santiago, Chile. LOM Ediciones; Ediciones Era, 2004.

BETHELL, Leslie. "Historia de América Latina. Economía y Sociedad desde 1930", Madrid, España, 1990.

CARDOSO, Fernando. "La originalidad de la copia: la CEPAL y la idea de desarrollo", Revista de la CEPAL, N° 4, Segundo semestre 1977.

CARDOSO, Fernando. "Dependencia y Desarrollo en América Latina", Siglo XXI editores S.A., Buenos aires, 1977. [Disponible Online] <http://www.ceipil.org.ar/wp-content/uploads/2011/CURSO/unidad%20y%20falleto.pdf>

ENCICLOPEDIA TEMATICA DE CHILE. Geografía Económica II. Tomo 6, Ed. Lord Cochrane S.A., Santiago, Chile.

DEVÉS, Eduardo. "El pensamiento latinoamericano en el siglo XX: Tomo II Desde la CEPAL al Neoliberalismo (1950-1990)", Centro de investigaciones Diego Barros Arana, Editorial Binlos, Buenos Aires, Argentina, 2003.

DI FILIPPO, Armando. "Estructuralismo latinoamericano y teoría económica", Revista CEPAL N° 98, AGOSTO, 2009.

DOS SANTOS, Theotonio. "Teoría de la Dependencia, treinta años después", debate. [Disponible Online] <http://blogs.unia.es/uniatv/archives/6>

FITZGERALD, Valpy. "La CEPAL y la teoría de la industrialización", Revista CEPAL Nº Número Extraordinario, octubre 1998. [Disponible Online] <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/9/19229/valpy.htm>

FURTADO, Celso. "Desarrollo y Subdesarrollo", 3a. ed., Editorial Universitaria de Buenos Aires, Argentina, 1968. [Disponible Online] <https://ecaths1.s3.amazonaws.com/pvoeconomiapoliticaunrn/326839494.Unidad%20VI-Lectura%2001-Desarrollo%20y%20subdesarrollo.pdf>

GOMEZ, Sergio. "Capitalismo Popular, Inversión extranjera y Desarrollo Nacional: (el caso de IANSA)", Documento de trabajo Programa FLACSO-Chile. Número 451, Mayo 1990.

GONZÁLEZ, Norberto. “Las ideas motrices de tres procesos de industrialización”, Revista CEPAL N° 75, Diciembre, 2001.
[Disponible Online]
<http://www.cepal.org/publicaciones/xml/2/19322/gonzalez.pdf>

GUERRERO, Cristián. “Historia de la Reforma Agraria”, EDITORIAL UNIVERSITARIA San Francisco 454, Santiago de Chile, Julio 1988.

GUILLEN, Arturo. “Modelos de Desarrollo y Estrategias Alternativas en América Latina”, [Disponible Online]
<http://centrocelsofurtado.org.br/arquivos/image/201108311505340.A_GUIILLEN3.pdf>

GUNDER, André. “El desarrollo del Subdesarrollo, pensamiento crítico”, N° 7. La Habana, agosto 1967.

GURRIERI, Adolfo. “Las ideas del joven Prebisch”, Revista de la CEPAL, N° 75, Diciembre 2001.
[Disponible Online]
<http://www.eclac.org/publicaciones/xml/7/19297/gurrieri.pdf>

HINKELAMMERT, Franz. “El subdesarrollo Latinoamericano: Un caso de desarrollo capitalista”, Ediciones nueva universidad, Universidad Católica de Chile. Buenos Aires, Argentina, 1970.

IBAÑEZ, Adolfo. “Herido en el ala: Estado, oligarquías y subdesarrollo 1924-1960”, Universidad Andrés Bello. Santiago, Chile, Junio 2003.

LARRAIN, Patricio. “Enciclopedia temática de Chile”, Revista Ercilla Ltda. Tomo 6.

LEAL, Osvaldo. “Historia de La Unión (1821-1971)”, Biblioteca Municipal de La Unión, XIV Región de Los Ríos, Chile.

LOPEZ, Enrique. “Crack de 1929: Causas, desarrollo y consecuencias”, Revista Internacional del Mundo Económico y del Derecho. Volumen I (2009).

MARTINEZ, Abel. “Reflexiones en torno al sistema-mundo de Immanuel Wallerstein”, Revista Historia y Memoria, Vol. 2, 2011. pp. 211-220. [Disponible Online]
<http://www.redalyc.org/pdf/3251/325127478010.pdf>

MARTINS, Carlos. “Theotonio Dos Santos: Introducción a la vida y obra de un intelectual planetario”, Centro de estudios Manuel Henríquez. Archivo Chile.

Misión y visión Corporación de Fomento de la Producción.
[Disponible Online] <http://www.corfo.cl/sobre-corfo>

MORENO, Lucía. "La crisis de los años treinta. Innovación y experiencias educativas", Revista Digital, N° 23. Andalucía, España. Octubre 2009. [Disponible Online] <http://www.csicsif.es/andalucia/modules/mod_ense/revista/pdf/Numero_23/LUCIA%20ESTHER_MORENO_ROMERO02.pdf>

NAZER, Ricardo. "Historia de la Corporación de Fomento a la Producción, CORFO. 1939-2009", [Disponible Online]
<http://espacio.corfo.cl/bitstream/123456789/1/HISTORIA%20CORFO%20FINAL.pdf.>

OSORIO, Jaime. "El sistema-mundo de Wallerstein y su transformación", Una lectura crítica.
[Disponible Online] <http://www.redalyc.org/pdf/595/59540679007.pdf>

PERROUX, François. "Los polos de desarrollo", 1955. Extracto, [Disponible Online]
<http://economialatinoamerica.blogspot.cl/2009/06/teoria-de-los-polos-de-desarrolloteoria.html>

POBLETE, Olga & HAEBERLE, Sonia. "Documentos para el estudio de la Historia Universal", Santiago, Chile, 1973.

PREISLER J., Ricardo. "La Unión desde 1792 hasta 2007. El trabajo, la industria, la laboriosidad de su pueblo", Biblioteca Municipal La Unión.

PREBISCH, Raúl. "Crítica al capitalismo periférico", Revista de la CEPAL, Primer semestre de 1976.

PREBISCH, Raúl. "Desarrollo económico de la América Latina y algunos de sus principales problemas", Desarrollo Económico, Vol. 26, N° 103, Oct. - Dic., 1986.
[Disponible Online] <http://www.iheal.univ- paris3.fr/IMG/pdf/Prebisch.pdf>

PREBISCH, Raúl. "Desarrollo económico de América Latina y algunos de sus principales problemas", Desarrollo Económico, Vol. 26, N° 103. Octubre – Diciembre 1986.

RAMIREZ, Rubén & VAEZ, Daniel. "Semblanzas de La Unión: Memoria e identidad", Biblioteca Municipal La Unión, Chile, 2009.

RODRIGUEZ, Octavio. "El estructuralismo Latinoamericano, Capítulo I", Editorial Siglo XXI: CEPAL, Naciones Unidas, México, 2006.
[Disponible Online]
<http://decon.edu.uy/diploma/comercio%20internacional/comEl%20estructuralismo%20latinoamericano%20Cap1.pdf>

RODRÍGUEZ, Octavio. “Prebisch: Actualidad de sus ideas básicas”, Revista CEPAL Nº 75. Diciembre 2001.

RODRÍGUEZ, Octavio. “Sobre la concepción centro-periferia”, Revista CEPAL N°3, Primer semestre 1977.
[Disponible Online]
<http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/12422/003203247_es.pdf>

SALSMAN, Richard M. “Las causas y consecuencias de la Gran Depresión”,
[Disponible Online] http://docplayer.es/12657364-Un-mundo-incompatible.html

SIMMONS, Ozzie. “Definición y contexto histórico de Economía del Desarrollo”, [Disponible Online]
<http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/32705/D-16830.00_es.pdf?sequence=1>

SUNKEL, Osvaldo. “Capitalismo transnacional y desintegración nacional en América Latina”, 1972.
[Disponible Online]
<http://www.semanariorepublicano.uchile.cl/index.php/REI/article/download/18835/19930>

VALLEJO, Mario. “La Industria Azucarera Nacional S.A. (IANSA) como empresa de fomento y desarrollo”,
[Disponible Online] <http://www2.inia.cl/medios/biblioteca/agritec/NR37022.pdf>

VIDAL, Gregorio. “Celso Furtado y el problema del desarrollo”, Revista Comercio Exterior, vol. 51, núm. 2, México. Febrero de 2001. [Disponible Online] http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/sp/articleReader.jsp?id=6&idRevista=39

WALLERSTEIN, Immanuel. “La globalización y sus crisis: interpretaciones desde la economía crítica”, Editorial Viento Sur, Madrid, 2002.
[Disponible Online]
<http://perio.unlp.edu.ar/catedras/system/files/historia_xx_2013_analisis_del_sistema_mundos-parte1.pdf<

WALLERSTEIN, Immanuel. “Análisis de Sistemas-Mundo: Una introducción”,
[Disponible Online]
http://www.libroos.es/libros-de-sociales/sociologia/36518-wallerstein-immanuel-analisis-de-sistemas-mundo.html

ARTICULOS ONLINE

CENTRO DE INFORMACION DE RECURSOS NATURALES, CORFO. Cereales, cultivos industriales y flores. Santiago, Chile, 1989.
[Disponible Online]
<http://bibliotecadigital.ciren.cl/gsdlexterna/collect/bdirenci/index/assoc/HASHb947.dir/PC08689. pdf>

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA (CEPAL). América Latina: El pensamiento de la CEPAL. Editorial Universitaria S.A. Santiago, Chile, 1969.
[Disponible Online]
<http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/10877/079085099_es.pdf>

CORFO (Chile). Veinte años de labor: 1939-1959. Ed. Zig-Zag. Santiago, Chile, 1962.
[Disponible Online]
<http://www.memoriachilena.cl/archivos2/pdfs/MC0023059.pdf>

CORFO (Chile). Plan de fomento industrial: aprobado con fecha 22 de sept. 1939.
[Disponible Online]
<http://www.memoriachilena.cl/archivos2/pdfs/MC0023066.pdf>

CORFO (Chile). Veinte años de labor: 1939-1959. Ed. Zig-Zag. Santiago, Chile, 1962.
[Disponible Online]
<http://www.memoriachilena.cl/archivos2/pdfs/MC0023066.pdf>

CORFO (Chile). Memoria 1959 - 1960: 18 meses de función.
[Disponible Online]
<http://espacio.corfo.cl/handle/123456789/1405>

ESPECIAL DE PRENSA. Diario La Prensa. La Unión se incorpora al progreso industrial del sur. IANSA 5° Planta Azucarera. Chile, 1 de Agosto 1970. Donación historiográfica realizada por el señor Patricio López C. Investigador.

IANSA (Chile). Remolacha: Preparación de suelo y siembra. Riego y drenaje. Pontificia Universidad Católica de Chile, Santiago, Chile, 1987.
PORTAL Raúl Prebisch y la CEPAL.
[Disponible Online]<http://prebisch.cepal.org/es/raul-prebisch-y-la-cepal>

PORTAL CEPAL. [Disponible Online] <http://www.cepal.org/es/acerca-de-la-cepal>

PORTAL MEMORIA CHILENA. Corporación de Fomento a la Producción (1939-1952).
[Disponible Online]
<http://www.memoriachilena.cl/temas/index.asp?id_ut=lacorporaciondefomentoalaproduccion(1939-11952)>

PORTAL MEMORIA CHILENA. Migración campo-ciudad (1885-1952).
[Disponible Online]<http://www.memoriachilena.cl/602/w3-article-750.html#links>

PORTAL MEMORIA CHILENA. Plan de acción inmediata para la agricultura y explotaciones afines. Santiago, Chile, 1940.
[Disponible Online] <http://www.memoriachilena.cl/602/w3-article-9032.html>

PORTAL MEMORIA CHILENA. Veinte años de labor, Corporación de Fomento de la Producción – Chile.
[Disponible Online]
<http://www.memoriachilena.cl/archivos2/pdfs/MC0023066.pdf>

REVISTA DE LA CEPAL. Alcances y limitaciones del enfoque cepalino. Santiago de Chile. Primer Semestre de 1977.

PRENSA LOCAL

DIARIO “LA PRENSA”, Osorno, Periodo 1960-1973.

DIARIO “LA TRIBUNA”, La Unión, 1965. Donación don Rubén Ramírez.

DIARIO “LA TARDE”, La Unión, 1961. Donación don Rubén Ramírez.

INDICE ANEXOS

Anexo 1.1: Pauta entrevista Administrativos IANSA……...…….113

Anexo 2.1: Balance anual IANSA año 1976
2.1.1 Gráfico. Precio y costos de azúcar en dólares 1976…….....114
2.1.2 Gráfico. Remolacha elaborada (1954-1977)…….....115
2.1.3 Gráfico. Producción de azúcar granulada (1954-1977)……....116

Anexo 3.1: Balance anual IANSA año 1980
3.1.1 Gráfico. Precios azúcar Mercado Internacional (1979-1980)……...117
3.1.2 Participación IANSA en el Mercado Nacional…….…118
3.1.3 Gráfico. Producción de azúcar (1954-1980)…….…119

Anexo 4.1: Evolución del sector Silvoagropecuario nivel país
4.1.1 Tabla. Evolución balanza comercial de productos silvoagropecuario, periodo (1966-1986)…….....120
4.1.2 Tabla. Exportaciones e Importaciones de productos agrícolas como proporción del total exportado (1965 y 1970-73)…….121
4.1.3 Tabla. Contribución porcentual de los principales subsectores al producto geográfico bruto agropecuario……...122

Anexo 5.1: (Fotografías): Comercio local ligado a la empresa IANSA hacia 1970
5.1.1 Vidriería Austral…….…...123
5.1.2 Salinas y Fabres S.A.C.I…….…….…….…….123
5.1.3 Rodolfo Habit y Cia. Ltda.……124
5.1.4 Carbonífera San Pedro de Catamutún…….…124
5.1.5 Banco Osorno y La Unión…….....125
5.1.6 Importadora y distribuidora Rensinghoff…….…….…125
5.1.7 Bata……..…..…126
5.1.8 Cámara de Comercio e Industrias La Unión……...….126
5.1.9 Casa Masri……..…...127
5.1.10 Sindicato agrícola de empleadores “La Unión”……..…..127
5.1.11 COOPRESUR - Supermercados Cooperativos…….…....128
5.1.12 Sociedad Linos La Unión……..……....128

ANEXO 1.1 Pauta entrevista Administrativos IANSA

I. DATOS PERSONALES BASICOS

Nombre:
Cargo:
Años de servicio:

II. APRECIACION PERSONAL ACERCA DEL FUNCIONAMIENTO DE LA EMPRESA

a. Describir la labor que cumplía al interior de la empresa.

b. Analice las transformaciones sufridas por IANSA Rapaco a través de los años y los diversos esquemas políticos que dieron cabida a esta transformación.

c. Apreciación personal sobre influencia de IANSA en La Unión antes y después de su funcionamiento.

III. RELACIONES DE IANSA CON SU MEDIO

a. Caracterice el estado general de la economía local para esos años, tomando en cuenta la creciente influencia industrial en diferentes áreas de la producción.

b. Debido a la influencia de IANSA sobre los factores demográficos de la zona, ¿Genera sectores o barrios nuevos al interior de la ciudad?

c. ¿IANSA Rapaco establece algún vínculo con otras empresas del sector?

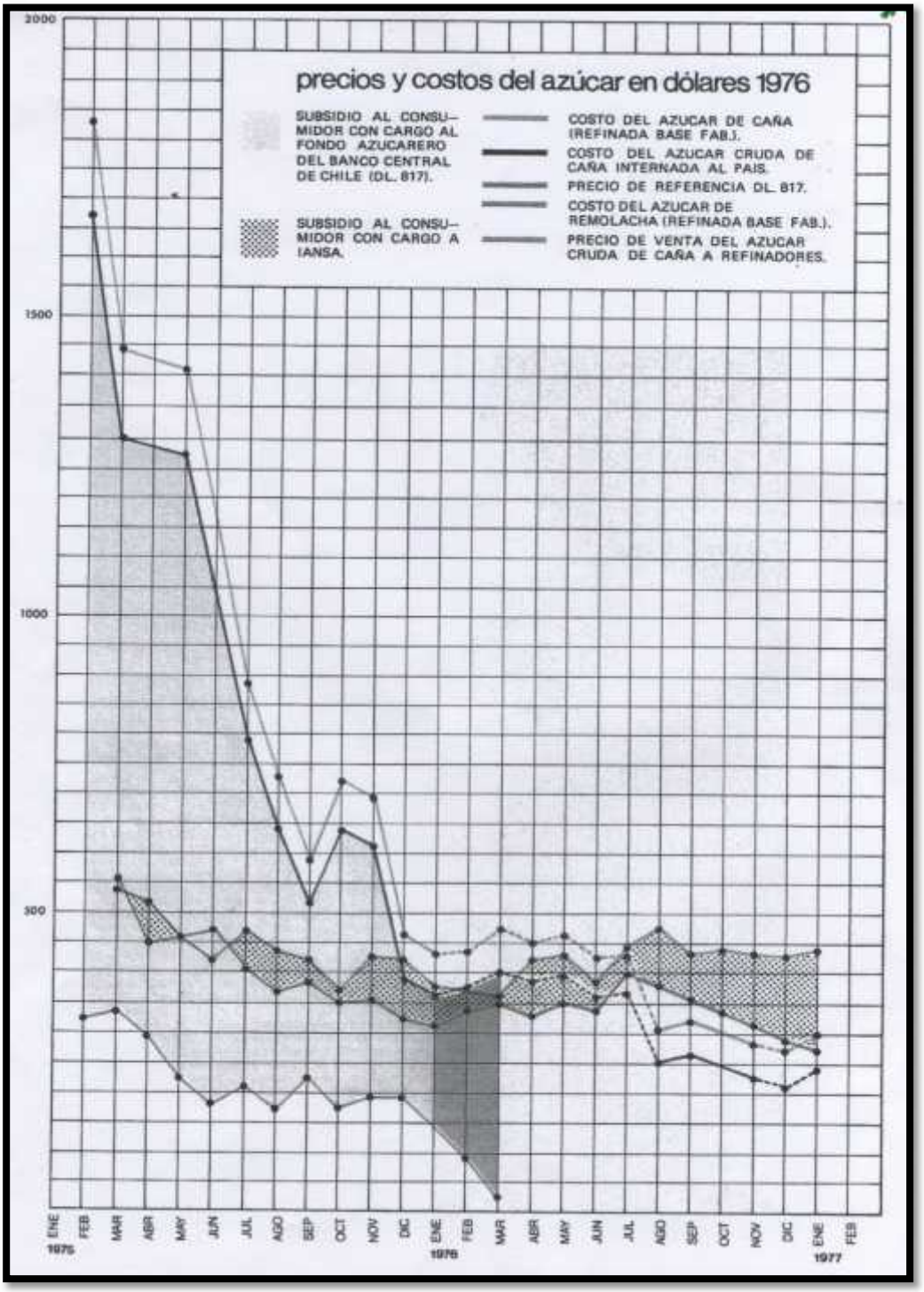
d. ¿Se puede relacionar la instalación de IANSA con un incremento general del comercio local?

e. Personalmente, ¿Qué consecuencias puede usted evidenciar posterior a la privatización de la planta?

ANEXO 2.1 Balance Anual IANSA año 1976

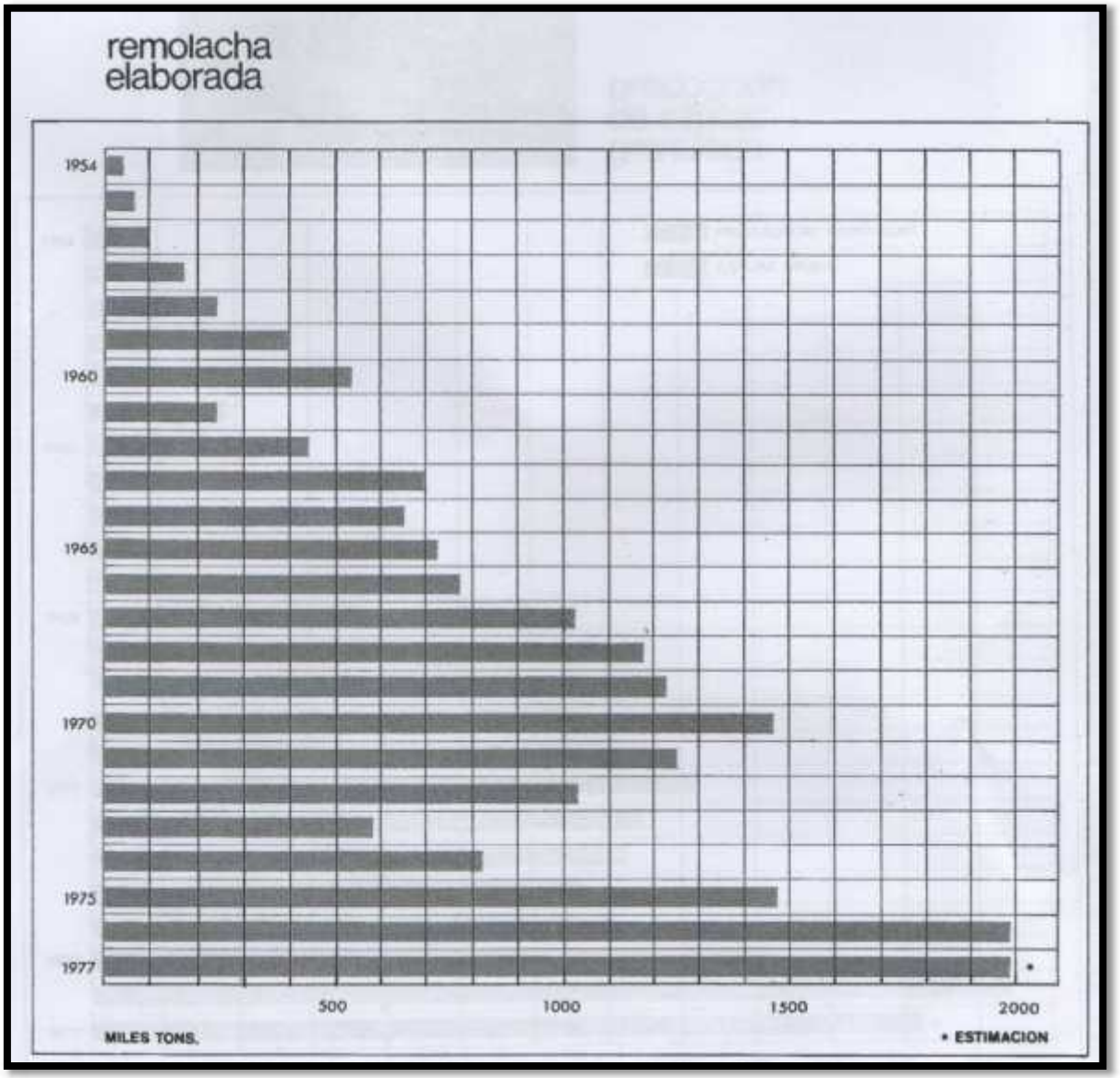
Anexo 2.1.1

Gráfico. Precio y costos de azúcar en dólares 1976



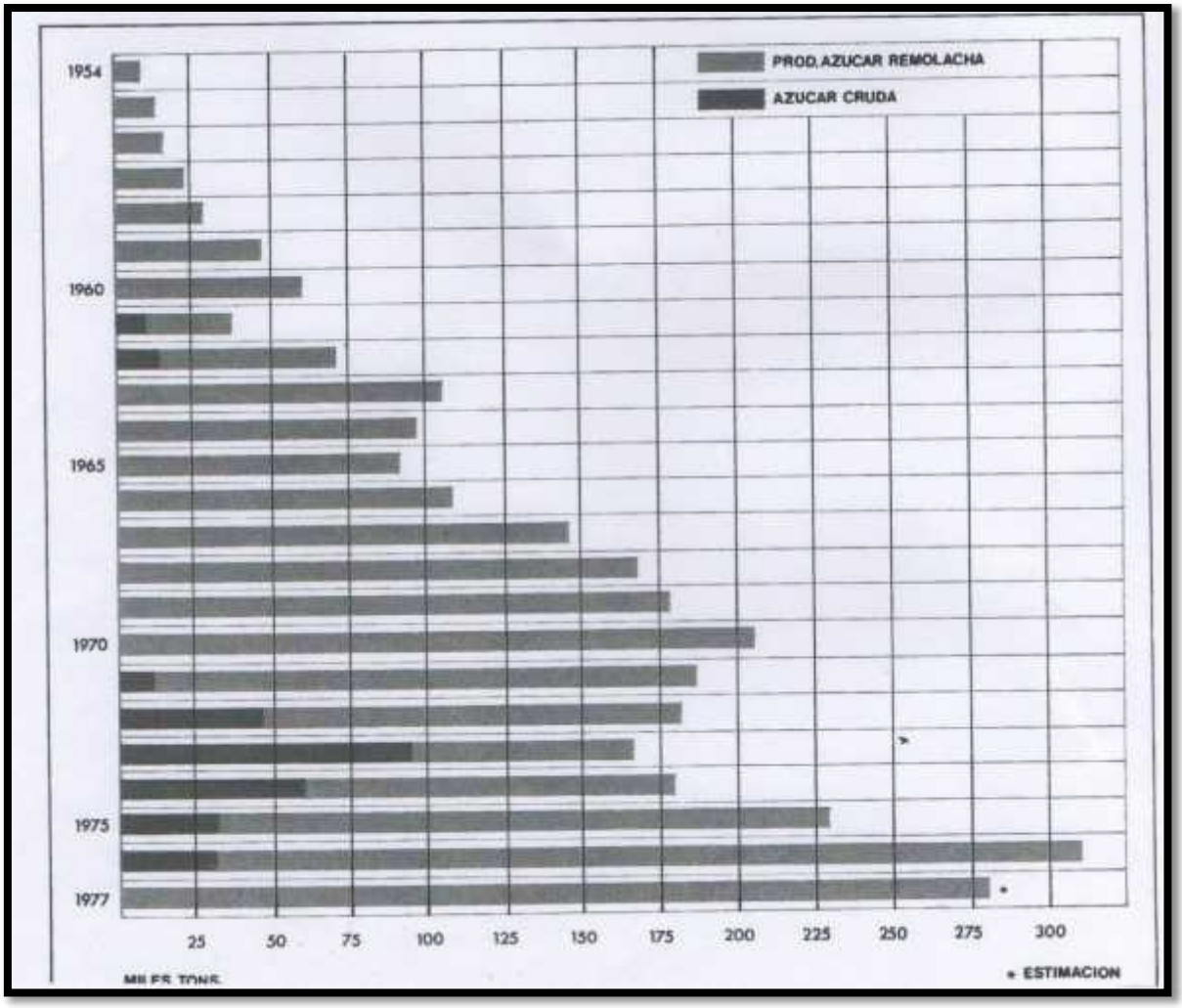
Anexo 2.1.2

Gráfico. Remolacha Elaborada (1954-1977)



Anexo 2.1.3

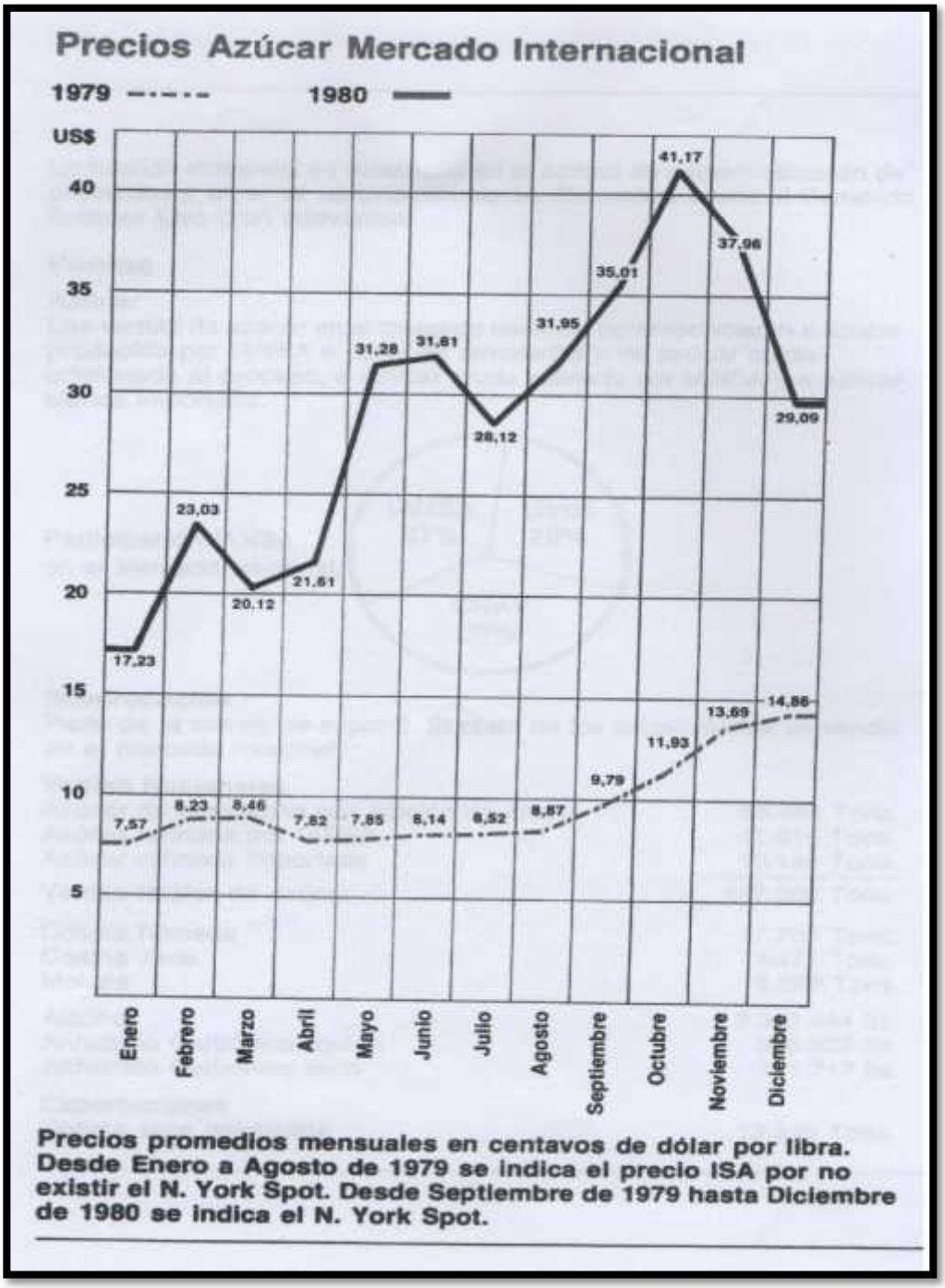
Gráfico. Producción de azúcar granulada (1954-1977)



ANEXO 3.1 Balance anual IANSA año 1980

Anexo 3.1.1

Gráfico. Precios azúcar Mercado Internacional (1979-1980)



Anexo 3.1.2

Participación IANSA en el Mercado Nacional

Función Comercial

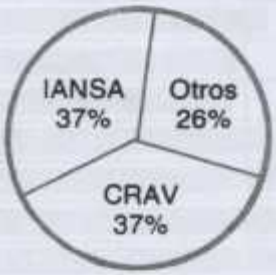
La función comercial se desarrolló en el ámbito de comercialización de productos y en el de aprovisionamiento. En ambos casos el Comercio Exterior tuvo gran relevancia.

Ventas

Azúcar

Las ventas de azúcar en el mercado nacional correspondieron a azúcar producida por IANSA a partir de remolacha y de azúcar cruda adicionada al proceso, a azúcar cruda refinada por IANSA y a azúcar blanca importada.

Participación IANSA en el Mercado Nacional.



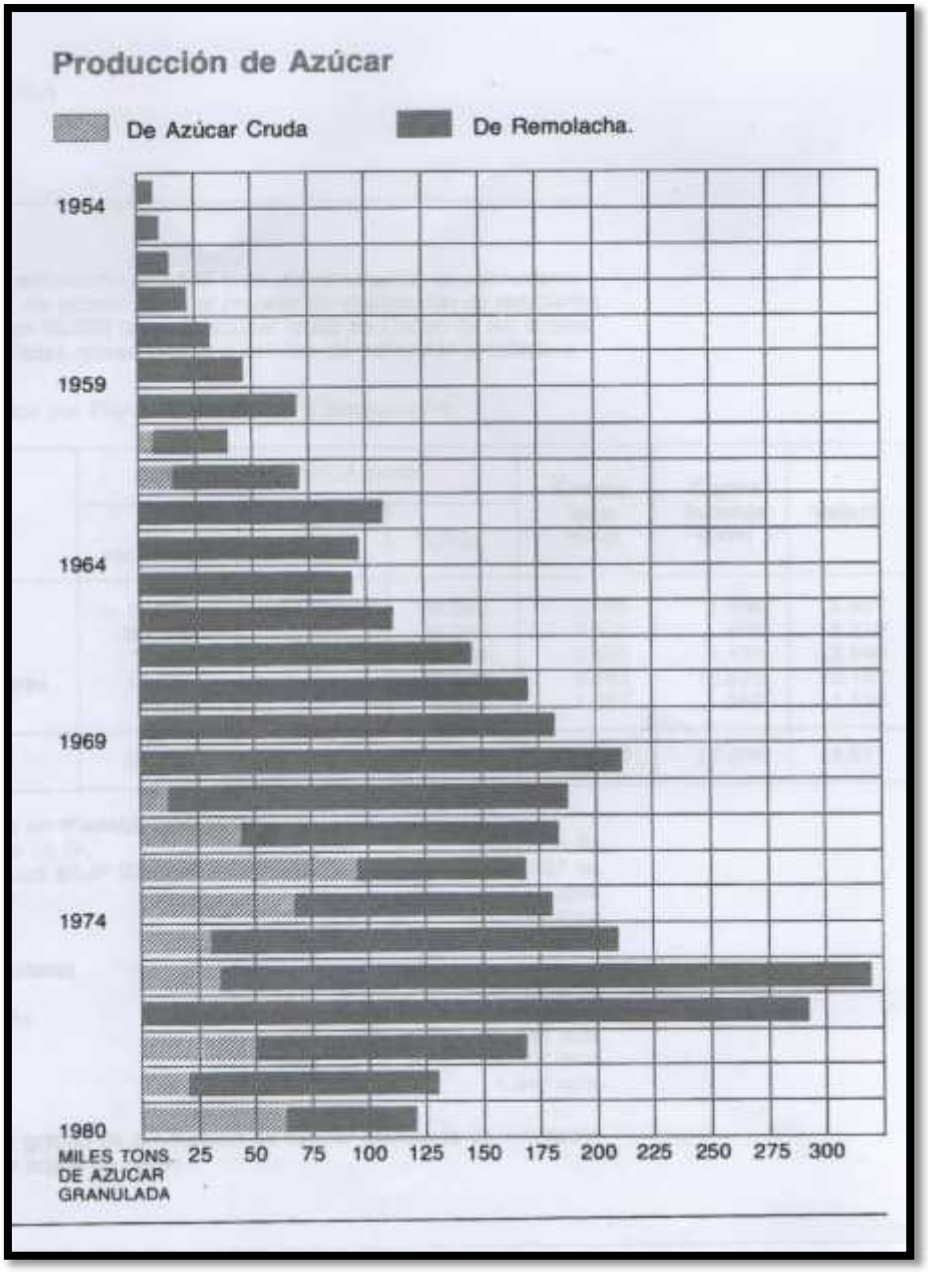
Subproductos

Parte de la coseta se exportó. El resto de los subproductos se vendió en el mercado nacional.

Ventas Nacionales	
Azúcar de remolacha con adición de cruda	85.946 Tons.
Azúcar refinada por IANSA	41.916 Tons.
Azúcar refinada importada	19.146 Tons.
Ventas totales de azúcar	147.008 Tons.
Coseta húmeda	17.709 Tons.
Coseta seca	3.471 Tons.
Melaza	6.592 Tons.
Alcohol	3.353.944 lts.
Anhidrido Carbónico líquido	586.833 lts.
Anhidrido Carbónico seco	151.717 lts.
Exportaciones	
Coseta seca peletizada	13.645 Tons.

Anexo 3.1.3

Gráfico. Producción de azúcar (1954-1980)



ANEXO 4.1 Evolución del sector Silvoagropecuario nivel país

Anexo 4.1.1

EVOLUCIÓN DE LA BALANZA COMERCIAL DE PRODUCTOS SILVOAGROPECUARIOS, PERIODO 1966-1986
(En millones de dólares de cada año)

Año	Exportaciones	Importaciones	Saldo
1966	47,4	146,6	- 99,2
1968	57,8	140,7	- 82,9
1970	77,8	143,3	- 65,5
1971	81,4	217,6	-136,2
1972	55,4	335,6	-280,2
1973	62,5	607,0	-544,5
1974	188,9	603,0	-414,1
1975	265,9	510,2	-244,3
1976	311,0	427,8	-116,8
1977	410,1	434,6	- 24,5
1978	491,2	498,4	- 7,2
1979	716,4	579,3	137,1
1980	974,1	787,7 (*)	186,4
1981	798,1	766,0	32,1
1982	711,8	564,5	147,3
1983	656,4	510,8	145,6
1984	813,1	462,9	350,2
1985	836,9	250,4	586,5
1986	1.102,0	178,4	923,6

(*) Importaciones efectivas desde 1980; cifras anteriores corresponden a registros de importación.

Fuente: ODEPA, 1987.

La economía chilena ha experimentado una importante diversificación entre 1970 y 1986. Con respecto al saldo positivo que muestra la balanza comercial de productos silvoagropecuarios, la figura revela cómo Chile, de ser un importador neto de productos silvoagropecuarios en el periodo 1966-1978, se ha convertido gradualmente en un exportador neto, situación que además de significar un aporte importante de recursos para la economía, representa una contribución fundamental en términos de ahorro de divisas.

Anexo 4.1.2

CHILE: EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS COMO PROPORCIÓN DEL TOTAL EXPORTADO, 1965 Y 1970-1973 (1)

Año	Exportaciones FOB (%)	Importaciones CIF (%)	Diferencia
1965	6,0	-20,4	-14,4
1970	5,6	-13,2	7,6
1971	8,0	-20,0	-12,0
1972	6,0	-40,5	-34,4
1973	3,6	-40,1	-36,5

(1) Incluye productos pesqueros y excluye productos forestales.

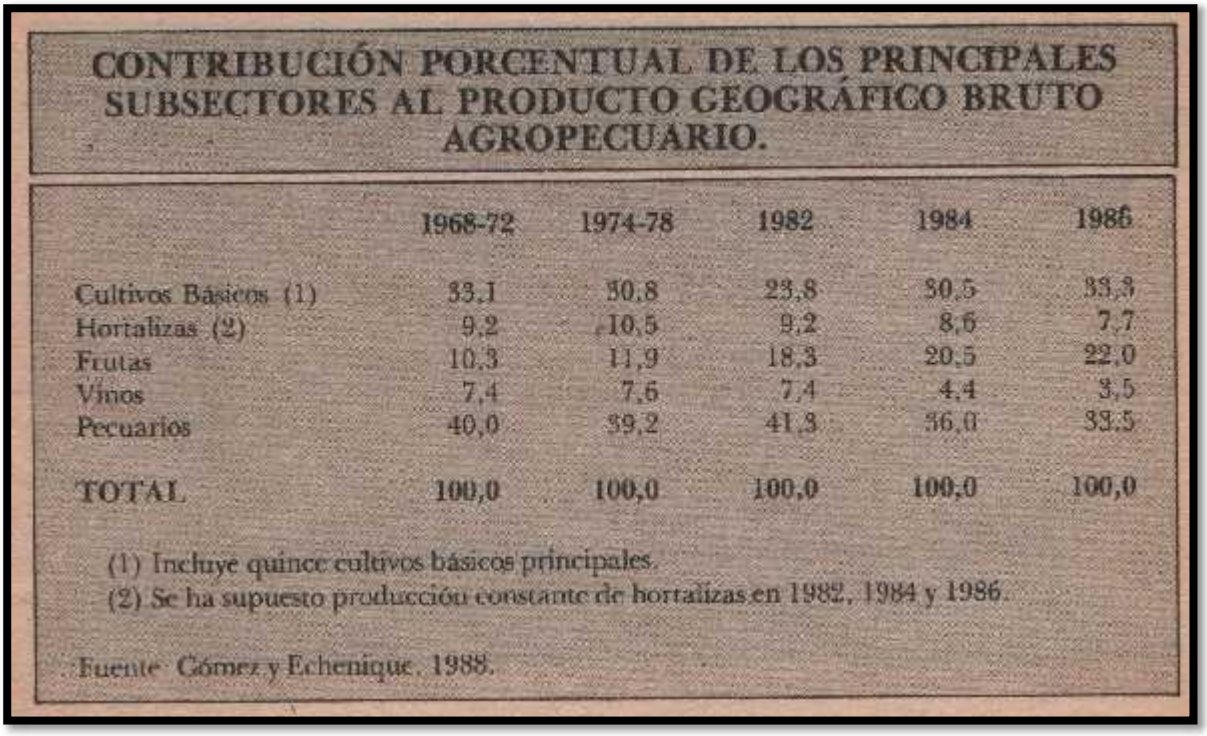
Fuente: Banco Mundial, 1980.

A modo de referencia, cabe advertir que el déficit de productos agrícolas y de alimentos procesados absorbió durante 1965, 1970 y 1973 el 14,4%, -7,6% y 36,5%, respectivamente, del total de ingresos generados por las exportaciones chilenas, situación que puede ser apreciada en la figura mostrada.

A pesar de que las cifras mencionadas no permiten concluir en forma definitiva acerca del comportamiento de la producción durante el periodo analizado, ya que los incrementos en las importaciones se debieron en parte a un aumento en los niveles de consumo y no necesariamente a caídas en los niveles de producción, la figura citada permite constatar el creciente grado de dependencia que poseía Chile respecto a la importación de productos alimenticios.

Anexo 4.1.3

Tabla. Contribución porcentual de los principales subsectores al producto geográfico bruto agropecuario.



CONTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LOS PRINCIPALES SUBSECTORES AL PRODUCTO GEOGRÁFICO BRUTO AGROPECUARIO.

	1968-72	1974-78	1982	1984	1986
Cultivos Básicos (1)	33,1	30,8	23,8	30,5	33,3
Hortalizas (2)	9,2	10,5	9,2	8,6	7,7
Frutas	10,3	11,9	18,3	20,5	22,0
Vinos	7,4	7,6	7,4	4,4	3,5
Pecuarios	40,0	39,2	41,3	36,0	33,5
TOTAL	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**

(1) Incluye quince cultivos básicos principales.
(2) Se ha supuesto producción constante de hortalizas en 1982, 1984 y 1986.

Fuente: Gómez y Echenique, 1988.

La figura muestra la evolución del aporte de los principales subsectores al Producto Geográfico Bruto agropecuario, en función de promedios de temporadas agrícolas determinadas. En primer lugar se observa que el subsector “cultivos básicos”, conformado por los quince cultivos anuales más significativos (dentro de ellos la remolacha), experimenta durante los años setenta y comienzos de los ochenta una caída gradual en su aporte al PGB sectorial, alcanzando el nivel más bajo en 1982, al contribuir con sólo el 23,8% del producto generado, comparado con el 33,1% del periodo 1968-1972.

La figura también revela que algunos cultivos, además de mejorar sus rendimientos, experimentaron importantes incrementos en términos de superficie ocupada. Si se comparan las temporadas agrícolas de 1969-1970 y 1986-1987, se constatan aumentos importantes en porotos (49,6%), arroz (48,2%), lentejas (26,8) y en menor grado en remolacha (13,2%) y maíz (11,7%). Es importante advertir que las evoluciones descritas, efectuadas en base a la comparación de temporadas agrícolas específicas (1969-1970 y 1986-1987), no pretenden ignorar las fluctuaciones sufridas por los distintos cultivos durante el periodo analizado, tanto en lo que respecta a superficie ocupada como en lo referente a producciones.

ANEXO 5.1

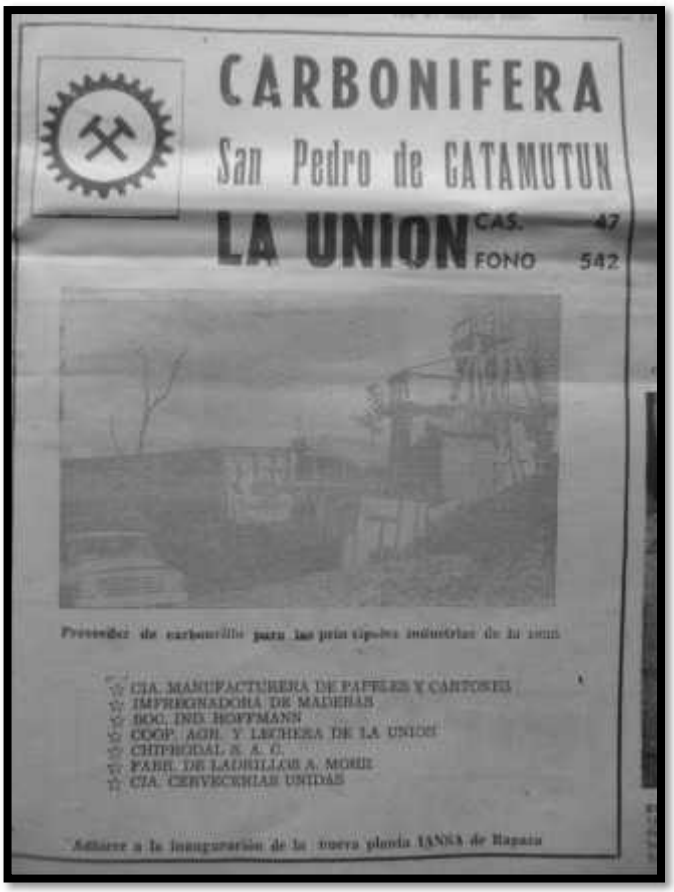
A continuación se adjuntan fotografías relacionadas al comercio provincial relacionado directamente con la puesta en marcha de IANSA Rapaco. Esto evidencia la sinergia entre los diversos rubros comerciales ya existentes hacia 1970.

Anexo 5.1.1

Anexo 5.1.2

Anexo 5.1.3

Anexo 5.1.4



Anexo 5.1.5

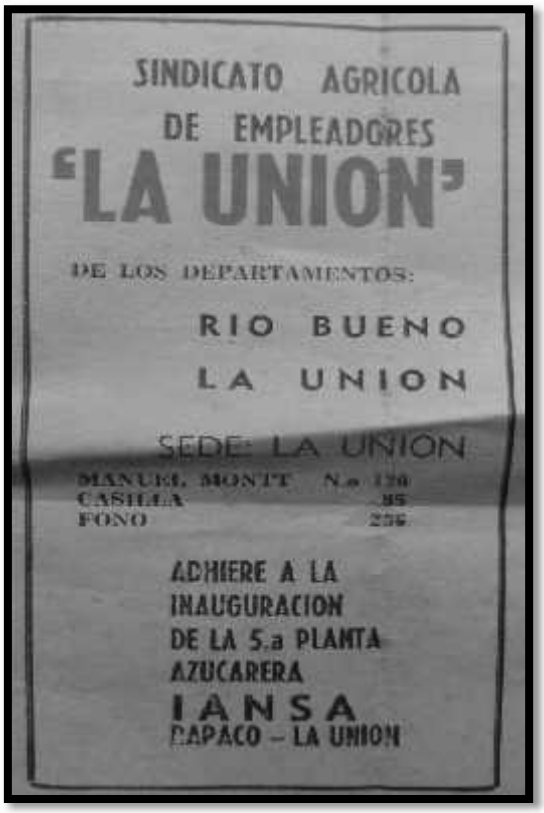
Anexo 5.1.6

Anexo 5.1.7

Anexo 5.1.8

Anexo 5.1.9

Anexo 5.1.10



Anexo 5.1.11

Anexo 5.1.12